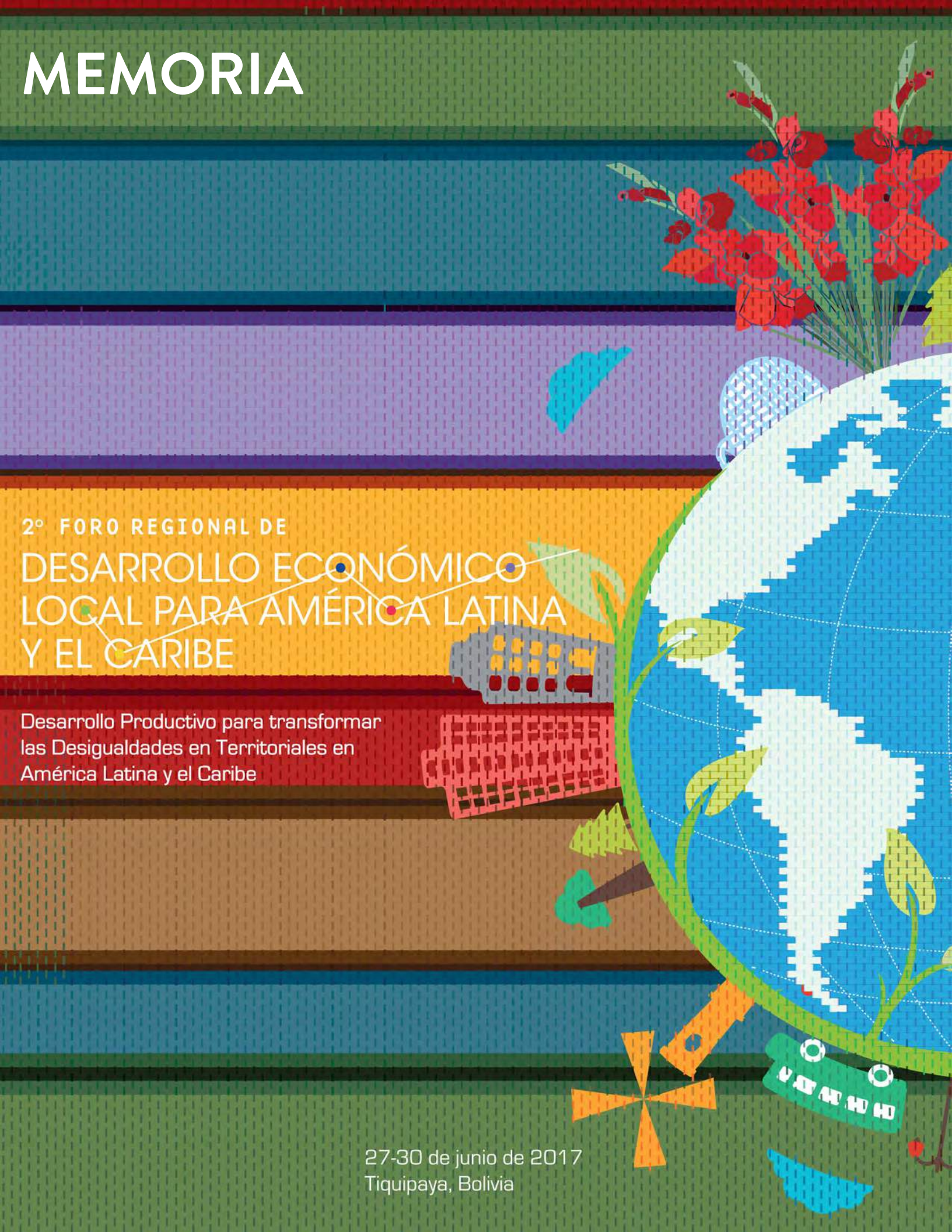


# MEMORIA

## 2º FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Desarrollo Productivo para transformar  
las Desigualdades en Territoriales en  
América Latina y el Caribe

27-30 de junio de 2017  
Tiquipaya, Bolivia





# 2do FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Desarrollo productivo para transformar las  
desigualdades territoriales en América Latina y el  
Caribe



Tiquipaya, Cochabamba  
27-30 de junio de 2017

## Comité Nacional



## Comité Internacional



## Colaboradores



Comité Organizador del Foro:

El 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para América Latina y el Caribe estuvo organizado por un Comité Interinstitucional conformado por delegadas y delegados de las instituciones organizadoras:

ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE BOLIVIA, AMB, Natalia Laguna, Rocío Molina.

ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DE COCHABAMBA, AMDECO, Antonio Chambi, Antonio Ustáriz.

FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES MUNICIPALES DE BOLIVIA, FAM-BOLIVIA, Fernanda Kuajara.

GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL DE COCHABAMBA, Claudia Herbas, Pablo Hinojosa, Gustavo Navia, Elvira Rocha, Uvaldo Romero, Melvy Serhan.

GOBIERNO AUTÓNOMO MUNICIPAL DE TIQUIPAYA, Rubén Arce, Rodrigo Eíd, Mario Rojas.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, PNUD, Grisel Ávila, Lurdes Gómez, Luana Natali, Rosa Oliva, Marcelo Velasco.

UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN SIMÓN, UMSS, Rosario Aro, John Medina.

VICEMINISTERIO DE AUTONOMÍAS, Andrea Erazo, Miguel Jiménez, Vladimir Peñafiel.

Diseño de cubierta e iconografía: Pablo Fajardo – UMSS.

Sistematizadoras y sistematizadores – UMSS:

Jheyson Aguilar

Darwin Ajata

Ladislao Chuquichambi

Guillermo Jorge Churme

Claudia De la Cruz

Adalino Delgado

Grober Espinoza

Pablo Fajardo

Raúl Garabito (Punto focal del Eje 2)

Romina Gómez

Juan Carlos Guillén (Punto focal del Eje 1)

Eduardo Mendoza

Claudio Montaña

Edgar Orellana

Marko Quiroga (Punto focal del Eje 3)

Juan Carlos Soto

Juan Eddy Terrazas

Elaboración del documento: Eduardo Córdova – UMSS, Rosa Oliva – PNUD.

Los criterios que se expresan en esta publicación no representan necesariamente los puntos de vista de Naciones Unidas o del PNUD.

Cochabamba, agosto de 2017.

# 2do FORO REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Desarrollo productivo para transformar las  
desigualdades territoriales en América Latina y el

Caribe

## MEMORIA

Tiquipaya, Cochabamba  
27-30 de junio de 2017





# SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ACOBOL	Asociación de Concejalas de Bolivia
ACRHOBOL	Asociación de Criadores de Ganado Holando Boliviano
ADEC	Agencia para el Desarrollo Económico de Córdoba, Argentina
ADEF	Agencia de Desarrollo Económico de Florida, Uruguay
ADELCO	Agencias de Desarrollo Local de Colombia
ADELVA	Agencia de Desarrollo Económico Local de Valverde, República Dominicana
ADL	Agencias de Desarrollo Local
AIRAD	Apoyo a la Implementación del Régimen Autonomo y Descentralización, Bolivia
AMDECO	Asociación de Municipios de Cochabamba, Bolivia
ANMCV	Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAC	Consejo Agropecuario Centroamericano
CARTONBOL	Empresa Cartones de Bolivia
CELFI	Centro latinoamericano de Formación Interdisciplinaria, Argentina
CEPAD	Centro de Participación y el Desarrollo Humano Sostenible, Bolivia
CEPB	Confederación de Empresarios Privados de Bolivia
CGLU	Ciudades y Gobiernos Locales Unidos
COMTRAE	Comisión Municipal de Erradicación del Trabajo Esclavo, Brasil
CONAIOC	Coordinadora Nacional de Autonomías Indígenas Originario Campesinas, Bolivia
CONATRAE	Comisión Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo, Brasil
CONGOPE	Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador
COSUDE	Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo
CPMGA	Centro de Promoción y Capacitación de la Mujer Gregoria Apaza, Bolivia
CRUE	Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas
CTA-UMSS	Centro de Tecnología Agroindustrial, Universidad Mayor de San Simón, Bolivia
CUM	Centros Universitarios Municipales, Cuba
CUT	Central Unitaria de Trabajadores, Chile
EBA	Empresa Boliviana de Almendras y Derivados
ECADERT	Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial
ECEBOL	Empresa Cementos de Bolivia
EEPAF	Empresa Estratégica de Producción de Abonos y Fertilizantes, Bolivia
EEPS	Empresa Estratégica de Producción de Semillas, Bolivia
ENVIBOL	Empresa Pública Envases Vidrio de Bolivia
ESS	Economía Social y Solidaria
FADELRA	Federación de Agencias de Desarrollo Económico Local de la República Argentina
FAMSI	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, Andalucía
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FEDESIBA	Federación para el Desarrollo de Sierra Grande - Tierra de Barros
FEDOMU	Federación Dominicana de Municipios
FEEC	Federación de Entidades Empresariales de Cochabamba, Bolivia
FLACMA	Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo
GADC	Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba, Bolivia
GAMLP	Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, Bolivia
GDR	Grupo de Diálogo Rural
GEDELTUR	Centro de Estudios de Gerencia, Desarrollo Local y Turismo, Universidad de Pinar del Río, Cuba
GIZ	Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
GUCID	Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo Local, Cuba
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, Costa Rica

IICA	Instituto Interamericano de Cooperación a la Agricultura
INDAP	Instituto Nacional de Desarrollo AgroPecuario, Chile
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos, Costa Rica
INNOVATE PERÚ	Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad, Perú
LACTEOSBOL	Empresa Lácteos de Bolivia
LAINES	Laboratorio de Innovación Económica y Social, México
MAGFOR	Ministerio Agropecuario y Forestal, Cuba
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay
MINCEX	Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera, Cuba
MINED	Ministerio de Educación, Cuba
MiPyME	Mediana y Pequeña Empresa
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEPAIC	Red de Organizaciones Económicas de Productores Artesanales con Identidad Cultural, Bolivia.
OINCO	Organización de Inquilinos de Cochabamba, Bolivia
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
ONU Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ORU FOGAR	Organización de Regiones Unidas/Forum of Regional Governments and Global Associations of Regions
OXFAM	Oxford Committee for Famine Relief
PADIT	Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial, Cuba
PAPELBOL	Empresa Papeles de Bolivia
PASCAL	Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y las Autoridades Locales, República Dominicana
PLANTUR	Plan Nacional de Turismo de Bolivia
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROMIEL	Empresa Pública Productiva Apícola, Bolivia
ProMyPE	Programa de Fortalecimiento al Desarrollo Económico Local, Perú
ProOlivo	Procesadores Exportadores de Aceituna, Aceite de Oliva y Derivados del Perú
RADEL	Red de Agencias de Desarrollo Local, Uruguay
REAF	Reunión Especializada de Agricultura Familiar, MERCOSUR
RIMISP	Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
SEA	Servicio Estatal de Autonomías, Bolivia
SEDEM	Servicio de Desarrollo de las Empresa Públicas Productivas, Bolivia
SEFO-SAM	Empresa de Semillas Forrajeras SEFO-SAM de la Universidad Mayor de San Simón, Bolivia
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SISMAP	Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal, República Dominicana
SIVJRNR	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición, Colombia
UCCI	Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas
UCE	Universidad Central del Ecuador
UDUAL	Unión de Universidades de América Latina y el Caribe
UNDAV	Universidad Nacional de Avellaneda, Argentina
UNICAM-UNAN	Universidad en el Campo de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
URACCAN	Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa del Caribe, Nicaragua
VMMPE	Viceministerio de la Micro y Pequeña Empresa, Bolivia
VNU	Programa de Voluntarias y Voluntarios de Naciones Unidas



# Índice de contenidos

Resumen ejecutivo	iv
De Bolivia a Cabo Verde: retos para el Desarrollo Económico Local en el marco de la agenda 2030	v
Modalidades de sesión	vii
Agenda del Foro	viii
Resumen de las sesiones	1
Declaración de Tiquipaya	117
Agradecimientos	121

# Resumen ejecutivo

El 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para América Latina y el Caribe, “Desarrollo productivo para transformar las desigualdades territoriales en América Latina y el Caribe”, fue realizado en el municipio de Tiquipaya, Cochabamba, entre el 27 y el 30 de junio de 2017. Fue programado como un evento regional preparatorio de cara al IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local, que se realizará en Praia, Cabo Verde, en octubre de 2017. Su realización aporta a un proceso de convergencia y articulación de gobiernos nacionales, regionales y locales, organizaciones sociales, agentes económicos y académicos para promover la cooperación y el diálogo en relación con el Desarrollo Económico Local.

Los debates se organizaron en tres ejes:

1. Gobernanza y rol de los gobiernos subnacionales en los procesos de desarrollo productivo territorial
2. Políticas públicas innovadoras para la competitividad y la transformación de las desigualdades territoriales
3. Desarrollo urbano, regiones metropolitanas en la dinámica de desarrollo y cohesión territorial

Se realizaron un total de 30 sesiones entre plenarias, paneles, talleres, agendas de aprendizaje e inauguración y clausura. El total de participantes fue de más de 1.500, entre autoridades de distintos niveles de gobierno, activistas sociales, miembros de la comunidad

de cooperación al desarrollo, organismos multilaterales, sector privado, academia y sociedad civil. Las discusiones hicieron énfasis en la pertinencia del Desarrollo Económico Local como modelo de gestión incluyente y participativo capaz de aportar en el proceso de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En cuanto a la gestión en los territorios, se destacó la necesidad de que los gobiernos locales y regionales tengan claridad en sus competencias y atribuciones y recursos suficientes para cumplirlas, además de que los sujetos del Desarrollo Económico Local reconozcan su liderazgo. Las estrategias de desarrollo deberían basarse en compromisos de todas y todos los involucrados, incluidos los agentes económicos, la comunidad de la cooperación al desarrollo, las organizaciones sociales y la academia.

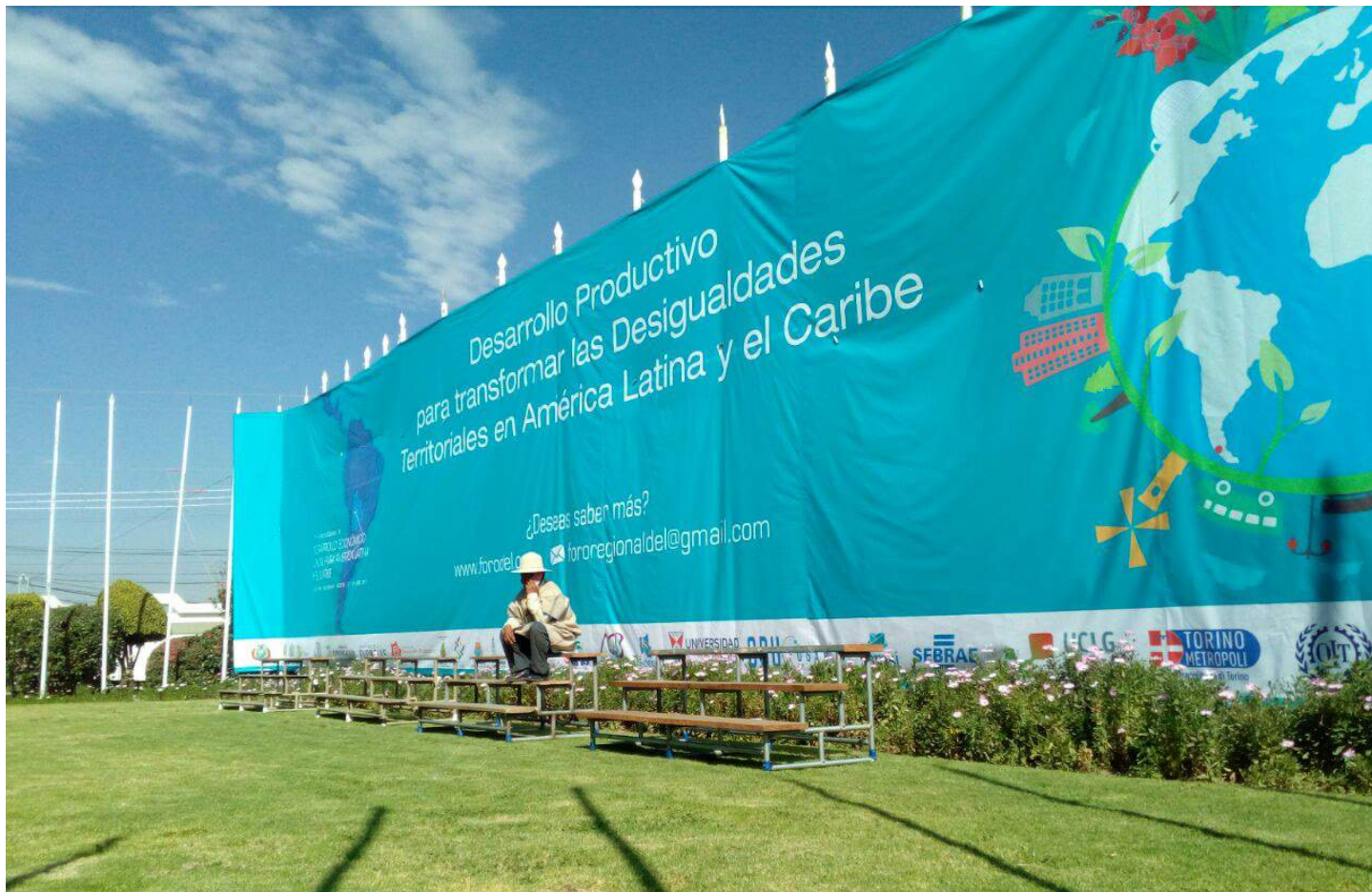
En cuanto a la coordinación y a los vínculos de los territorios con otros ámbitos, se dio importancia al papel de las ciudades intermedias. Se promovió el enfoque de la gobernanza multinivel policéntrica como forma de avanzar hacia el equilibrio y la cohesión territorial.

A lo largo de las sesiones se dio relevancia a la inclusión de todos los actores locales, especialmente a las mujeres, jóvenes y naciones y pueblos indígenas. En la intención de que no se debe dejar a nadie atrás, de acuerdo con la Agenda 2030, se especificaron los vínculos entre el Desarrollo Económico Local y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



# De Bolivia a Cabo Verde

## Retos para el Desarrollo Económico Local en el marco de la agenda 2030



El 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para América Latina y el Caribe se enmarca dentro de un proceso global en red que se inició en el año 2011, en Sevilla, España, con la celebración del 1er Foro Mundial de Desarrollo Económico Local, con el propósito de crear un espacio de reflexión con las y los protagonistas del Desarrollo Local para construir nuevas miradas y posicionar su dimensión territorial. Las discusiones se trasladaron en 2013 a la ciudad de Foz de Iguazú, en Brasil, con una segunda edición mundial donde se avanzó en el diálogo sobre la interacción entre el sector público, la sociedad civil y el sector privado, y sobre las políticas de descentralización. En 2015 se celebró en la ciudad de Quito, Ecuador, la primera edición del foro a nivel regional en América Latina y el Caribe, donde se enfocó la atención en los desafíos que debe encarar la región, como el suministro de servicios básicos, la creación de empleos decentes y el apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas para lograr un desarrollo sostenible e inclusivo. El último evento mundial, celebrado en octubre de 2015 en la ciudad italiana de Turín, inmediatamente después de la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, debatió sobre las formas en

que el Desarrollo Económico Local puede contribuir a un desarrollo más inclusivo, equitativo y ambientalmente sostenible.

El 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para América Latina y el Caribe, celebrado en el municipio boliviano de Tiquipaya en junio de 2017, contó con la presencia de más de 1.500 participantes de 38 países procedentes de tres continentes, que durante cuatro días pudieron dialogar y compartir experiencias y reflexiones sobre los grandes desafíos que vive la región, profundizándose así en el diálogo iniciado en Ecuador en 2015. Bajo el nombre “Desarrollo Productivo para transformar las Desigualdades Territoriales en América Latina y el Caribe”, el evento organizó tres ferias de tipo productivo, artesanal y gastronómico con el fin de mostrar a las y los asistentes los productos típicos bolivianos y apoyar así a la economía local en el marco temático del foro. El foro tuvo como objetivo generar una visión común sobre las prácticas metodológicas del Desarrollo Económico Local, promover alianzas, y continuar la cooperación sur-sur y triangular, para un mayor impacto en el programa de desarrollo de América Latina y el Caribe.





Las condiciones de vida siguen siendo muy distintas en los diferentes lugares de la región, a pesar de los avances en la descentralización y la difusión de un nuevo modelo de gestión pública centrada en los territorios, así como de los resultados agregados en el combate a la pobreza. La desigualdad se manifiesta entre barrios de una misma ciudad o entre territorios rurales y urbanos de un mismo país. Los mecanismos determinantes de la desigualdad territorial residen tanto en la especificidad de la dotación en factores de competitividad (capacidad político-institucional, capital social, cooperación y aprendizaje) de los diferentes territorios dentro de un país o entre distintos países, como en la dinámica y en las relaciones centro-periferia, incluyendo en ese caso diferencias en la estructura y capacidad productiva, la transferencia geográfica de ingresos desde las periferias hacia los principales centros metropolitanos, procesos de migración selectiva, aspectos todos que contribuyen generalmente a agravar el rezago de la periferia reforzando una dinámica de polarización. Aunque la capacidad de enfrentar estos desafíos es diferente y no siempre resulta eficaz, la desigualdad territorial es un problema que ocupa la agenda de políticas públicas.

La Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, que están profundamente entrelazados entre sí, contemplan dichos desafíos exigiendo “soluciones integradas” en las que esfuerzos multidisciplinarios, multinivel y multisectoriales, terminen con el tradicional abordaje compartimentado por parte del sector del desarrollo y generen una coherencia horizontal de políticas, integración y alianzas que involucren no solo a los niveles nacionales de gobierno sino también a los subnacionales y locales. El foro proporcionó una plataforma de evaluación y promoción del enfoque del Desarrollo Económico Local como una herramienta operacional y estratégica para implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel local en articulación con la agenda de desarrollo regional, nacional y global.

Foros regionales como el celebrado en Bolivia y la continuidad de actividades entre cada edición del foro (cooperaciones, desarrollo de capacidades, investigaciones e intercambio de información y experiencias), son importantes para avanzar el diálogo sobre la temática global del Desarrollo Económico Local a partir de las especificidades locales y regionales, allanando el camino en las ediciones mundiales para obtener resultados y logros más exitosos. La visión y postura regional común, construida sobre temas clave, reflejada en la Declaración de Tiquipaya, será transmitida durante el IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local que tendrá lugar en Praia, Cabo Verde, en octubre de 2017.

En el IV Foro Mundial, serán compartidas las discusiones y experiencias de otros territorios en torno a tres áreas específicas (territorios integrados y cohesionados, sociedades pacíficas y resilientes, y economías inclusivas y sostenibles) para profundizar en el análisis del Desarrollo Económico Local como vehículo para la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en la búsqueda de sociedades más incluyentes, igualitarias y sostenibles, para asegurar “No dejar a nadie atrás”.



Para más información sobre el IV Foro Mundial de Desarrollo Económico visite los sitios:

 Facebook: <https://www.facebook.com/worldforumonLED/>

 Twitter: <https://twitter.com/worldledforum?lang=es>

Web: <http://ledworldforum.org/home-page/>



# Modalidades de sesión

Hubo cuatro modalidades de sesión: las sesiones *plenarias*, los *paneles*, los *talleres* y las *agendas de aprendizaje*. A continuación se presentan las características de cada una.

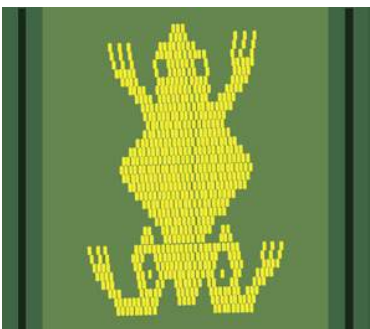
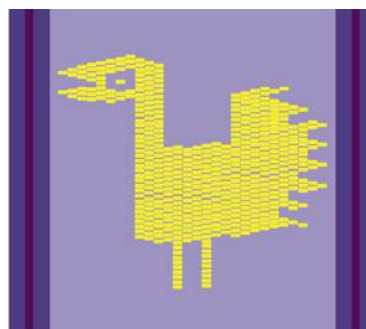


## SESIONES PLENARIAS

Durante las sesiones plenarias, alcaldes, gobiernos, ministros, representantes de organizaciones intergubernamentales, sociedad civil, academia y el sector privado se reúnen para discutir y compartir su visión sobre cómo el enfoque de Desarrollo Económico Local puede transformar las desigualdades territoriales en América Latina y el Caribe.

## PANELES

Los paneles discuten y analizan temas específicos, directamente relacionados con los tres ejes temáticos del Foro. Asimismo, los paneles tienen como objetivo construir una visión compartida que ayude a generar compromisos para fortalecer el enfoque de Desarrollo Económico Local en América Latina y el Caribe, y a establecer los pasos necesarios para implementar y dar seguimiento al proceso del Foro.



## TALLERES

Los talleres tienen como objetivo examinar ejemplos, estudios de casos y buenas prácticas sobre temas específicos, proporcionando a los participantes una oportunidad única para debatir y construir soluciones innovadoras que contribuirán con el proceso del Foro. Además, los talleres permitirán la construcción de sinergias y alianzas entre participantes interesados.

## AGENDAS DE APRENDIZAJE

Las Agendas de Aprendizaje tienen como objetivo facilitar el intercambio de conocimientos y buenas prácticas a través de debates y sesiones de trabajo. Las sesiones presentan el escenario, a fin de proporcionar un entendimiento general sobre la temática. Luego se promueve un intercambio de ideas, conocimientos y experiencias de trabajo en grupo para delinear la agenda de trabajo que se seguirá después de la conclusión del Foro.



# Agenda del Foro

Eje 1, eje 2, eje 3.

## MARTES 27 DE JUNIO

17:00-18:30

Ceremonia de inauguración

## MIÉRCOLES 28 DE JUNIO

09:00 -10:30



Plenaria 1. Gobernanza y rol de los gobiernos subnacionales en los procesos de desarrollo productivo territorial

11:15- 12:45



Taller 5. Presentación de experiencias y buenas prácticas. Agricultura urbana

11:15- 12:45

Taller 2. Modelo comunitario basado en la Economía Social y Solidaria y el diálogo de saberes

11:30 -13:00



Panel 1. Capacidades y herramientas de planificación y gestión para el desarrollo territorial

11:30 -13:00



Panel 16. Estrategias subnacionales sobre trabajo digno

11:30 -13:00



Panel 10. Agenda y esquemas de integración regional en ALC territorial

14:15- 15:45



Panel 5. Inversión pública y coordinación entre niveles de gobierno y descentralización política, administrativa y fiscal

14:15- 15:45



Panel 7. Marcos y procesos para el autogobierno indígena y la construcción de paz

14:15 -15:45



Taller 3. Presentación e intercambio de experiencias. Incorporación de las diversas formas de organización económica - compras públicas/mercados diferenciados

14:15 -15:45



Taller 1. Presentación e intercambio de experiencias. Gobernanza territorial y articulación multinivel para el desarrollo regional medidas para regional y local

16:15- 17:45



Panel 3. Gobernanza territorial y articulación multinivel para el desarrollo regional y local

16:15- 17:45



Panel 4. Políticas (locales y multinivel) para La responsabilidad social y el impacto territorial de las empresas

16:15- 17:45



Taller 12. Modelos económicos alternativos (economía circular, consumo colaborativo etc.) para el desarrollo productivo con igualdad, la sostenibilidad social y medioambiental

16:15- 17:45



Agenda de aprendizaje 2. Una perspectiva supranacional: agenda y esquemas de integración regional en América Latina y el Caribe

## JUEVES 29 DE JUNIO

09:00 -10:30



Plenaria 2. Políticas públicas innovadoras para la competitividad y la transformación de las desigualdades territoriales

11:00- 12:30



Taller 6. Presentación e intercambio de experiencias, modelos y prácticas exitosas. Entorno empresarial, políticas y medidas para la transformación-diversificación de la estructura productiva desde el ámbito territorial

11:00 -12:30

Presentación de libros: *El proceso de diálogo rumba al pacto fiscal en Bolivia* y *Las autonomías indígena originario campesinas en el Estado plurinacional boliviano. Territorialidad y Autogobierno*

11:30- 13:00



Panel 12. Sistemas y capacidades endógenas para el aprendizaje y la innovación como base para el desarrollo productivo

11:30 -13:00



Panel 9. Espacios de integración y complementariedad con marcos de políticas y estrategias regionales/nacionales

14:15 -15:45



Panel 8. Medios para promover el cambio estructural para la igualdad territorial en los países desde lo local

14:15 -15:45



Panel 13. El rol de las MIPYMES, sus redes en promover el cambio estructural y la economía informal

14:15 -15:45



Panel 11. Entorno empresarial, políticas y diversificación de la estructura productiva desde el ámbito territorial

14:15 -15:45



Taller 7. Presentación de experiencias y buenas prácticas. Economía plural (comunitaria, privada, mixta, cooperativa)

14:15- 17:45



Agenda de aprendizaje 3. El Desarrollo económico local como paradigma para localizar los ODS en una lógica integral y multidimensional. El papel de los gobiernos locales y regionales en la implementación de la agenda 2030 de desarrollo sostenible

16:15- 17:45



Panel 14. Mecanismos de aceleración para eliminar las barreras existentes a la autonomía económica de las mujeres, el acceso a los activos económicos y a un trabajo digno en el desarrollo económico territorial

16:15 -17:45



Panel 15. Economía social y solidaria y su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

16:15- 17:45



Taller 8. Presentación de experiencias y buenas prácticas. Las MIPYMES en el marco de los procesos territoriales. Nuevas formas de cooperación y partenariado con los gobiernos locales

16:15 -17:45



Panel 6. Organización y participación de la diversidad como base de políticas públicas para la inclusión y la cohesión territorial

16:15-17:45



Taller 9. Presentación de experiencias. Las migraciones entre espacios rurales y urbanos. Ruptura o nuevos espacios y dinámicas de cohesión para un desarrollo integrado y equilibrado

## VIERNES 30 DE JUNIO

09:00-10:30



Panel 17. Multigobernanza y gestión municipal de ciudades intermedias

09:00-10:30



Taller 4. Presentación e intercambio de experiencias: Nuevos marcos de articulación publico-privada (empresas mixtas, etc.)

09:00-10:30



Agenda de aprendizaje 1. Marcos y procesos para el autogobierno indígena y la construcción de paz

11:00-12:30



Plenaria 3. Desarrollo urbano, regiones metropolitanas en la dinámica de desarrollo y cohesión territorial

12:30-13:30

Ceremonia de clausura





**RESÚMENES DE LAS SESIONES**



# Sesión de inauguración



De izquierda a derecha: Sara Hoeflich, Héctor Arce, Zulema Serrudo, Iván Canelas, Evo Morales, Juan Ríos, Hugo Siles, Johannes Krassnitzer, Carles Llorens.

El Foro fue inaugurado el 27 de junio de 2017 en el salón Gran Regina del Hotel Regina, en el municipio de Tiquipaya, Cochabamba.

El alcalde municipal de Tiquipaya dio la bienvenida a las autoridades y a las y los participantes presentes. Saludó la oportunidad de compartir experiencias sobre desarrollo económico productivo. Agradeció el hecho de que el Foro se realice en Tiquipaya e invitó a las y los delegados a sentirse como en casa y a conocer las costumbres y tradiciones de su municipio.

El rector de la Universidad Mayor de San Simón, UMSS, afirmó que el propósito del Foro era recoger y presentar experiencias y refirió que el trabajo académico, en tanto que investigación e interacción universitaria, puede aportar a las iniciativas de desarrollo económico, en la generación de innovaciones y en el conocimiento necesario para emprender cualquier propuesta.

Iván Canelas, gobernador del departamento de Cochabamba, destacó que los actores principales del Foro son los gobiernos subnacionales. Reconoció que en el caso de Bolivia los avances en los niveles subnacionales se dieron a partir de la instauración de las autonomías incluidas en la Constitución Política del Estado aprobada en 2009 y, en lo económico, a partir de una redistribución más equitativa de los recursos desde el nivel central.

Carles Llorens, Secretario General de la Organización de Regiones Unidas, ORU/FOGAR, indicó que Bolivia es un país líder en descentralización y reconoció la necesidad de dar contenido a la innovadora constitución política para que Bolivia mantenga su liderazgo. Hizo énfasis en que la agenda global del desarrollo, exitosa en muchos aspectos, tiene un punto débil en el enfrentamiento del éxodo rural. El Foro de Tiquipaya es la oportunidad de posicionar el problema del desarrollo rural como punto de debate en el Foro de Cabo Verde.

Hugo Valverde, vicepresidente de la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia, FAM, afirmó que la selección de Bolivia como sede del Foro “no es gratuita”, por la participación protagónica de Bolivia en foros internacionales. Más que un paso hacia la realización del Foro en Cabo Verde, el Foro de Tiquipaya es en sí mismo una oportunidad para presentar una tesis latinoamericana para el mundo.

El representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Johannes Krassnitzer, afirmó: “Queremos aprender de Bolivia y con Bolivia. Es un proceso de aprendizaje mutuo”. Explicitó que el Foro no es un evento aislado; es parte de un viaje conjunto que tiene hitos en otros foros realizados en ciudades como Sevilla, Foz de Iguazú, Quito o Turín y continuará en Cabo Verde. Los esfuerzos colectivos expresan la aspiración y posibilidad de lograr la equidad en el futuro. Expresó la esperanza de América Latina y el Caribe hagan oír su voz en Cabo Verde.

El presidente Evo Morales hizo énfasis en la unidad como condición del avance a cualquier escala, la unidad latinoamericana y la unidad global para proteger a la Madre Tierra de los efectos negativos del capitalismo. Al referirse a los cambios que atraviesa Bolivia, destacó que la participación protagónica de las organizaciones sociales es una condición para lograr transformaciones socioeconómicas.

Indicó que, junto a la soberanía política, es necesario establecer una soberanía económica. La autonomía de los gobiernos subnacionales, las innovaciones y las experiencias adquieren sentido en tanto que puedan sostenerse económicamente. Cerró su intervención aludiendo a los resultados esperados del Foro y a la importancia de compartir experiencias, buenas o malas, para bien de la humanidad.

Evo Morales Ayma  
*Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia*

Iván Canelas  
*Gobernador de Cochabamba, Bolivia*

Juan Carlos Angulo  
*Alcalde Municipal de Tiquipaya,  
Cochabamba, Bolivia*

Hugo Siles  
*Viceministro de Autonomías, Bolivia*

Juan Ríos  
*Rector de la Universidad Mayor de San Simón,  
Bolivia*

Iván Arciénega  
*Alcalde Municipal de Sucre, Bolivia  
Vicepresidente de la Red Mundial de  
Ciudades y Gobiernos Locales Regionales,  
CGLU*

Hugo Valverde  
*Vicepresidente de la Federación de  
Asociaciones Municipales, FAM, Bolivia*

Zulema Serrudo  
*Presidenta de la Asociación de Concejalas de  
Bolivia, ACOBOL*

Héctor Arce  
*Presidente de la Asociación de  
Municipalidades de Cochabamba, Bolivia,  
AMDECO*

Johannes Krassnitzer  
*Coordinador Internacional del programa ART  
del Programa de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, PNUD-Bruselas*

Sara Hoeflich  
*Gerente de Programas de la Red Mundial de  
Ciudades y Gobiernos Locales Regionales,  
CGLU*

Carles Llorens  
*Secretario General de la Organización de  
Regiones Unidas/Forum of Regional  
Governments and Global Associations of  
Regions, ORU/FOGAR*



## **EJE 1**

# **Gobernanza y rol de los gobiernos subnacionales en los procesos de desarrollo productivo territorial**



## Plenaria 1

# Gobernanza y rol de los gobiernos subnacionales en los procesos de desarrollo productivo territorial



En el análisis de experiencias de desarrollo económico local en varios países de América Latina, se observa que, pese a la diversidad de casos nacionales, los problemas locales mantienen similitudes en sus desafíos, limitaciones y potencialidades. En efecto, los sistemas de gobierno y las estructuras del Estado difieren entre Argentina, Bolivia y Cuba, que se consideraron en el panel, pero la discusión sobre el papel de los gobiernos subnacionales es igualmente válida para todos los países.

La presentación del viceministro de Autonomías de Bolivia hizo énfasis en que los avances en el desarrollo dependieron de la nueva estructura institucional autonómica y de una decisiva participación del nivel central del Estado en la redistribución de los recursos.

Desde un punto de vista académico orientado a un público de operadores de gestión pública, el director de la Unidad de Gobiernos Locales de la Universidad de Quilmes analizó el estado de la agenda del desarrollo económico local en América Latina, señaló puntos de partida para políticas innovadoras y destacó que se atraviesa un período de oportunidades para el desarrollo económico a partir de los municipios.

La experiencia presentada por la Representante Residente Adjunta del PNUD en Cuba promueve los enfoques multiactor y multinivel en la búsqueda de los ODS. La presentación de la Alcaldesa del municipio de Vinto destacó la importancia de la legitimidad de las políticas, la participación de las organizaciones de mujeres y la inserción de la planificación municipal en las políticas de los planes de desarrollo nacionales y subnacionales.

### Modelo de desarrollo boliviano y el rol de los gobiernos subnacionales *Hugo Siles Núñez del Prado*

Desde la recuperación del control sobre los ingresos de los hidrocarburos por parte del Estado boliviano, se dieron notables avances en la lucha contra las desigualdades. Entre esos logros sobresalen la reducción de la extrema pobreza y la pobreza moderada desde el 65% y el 45% hasta el 24% y el 9,5%, respectivamente, y el crecimiento del Producto Interno Bruto de 9.000 millones, en 2006, a 32.000 millones, en 2016. Los logros fueron reconocidos y facilitados por la institucionalidad establecida por la nueva Constitución Política del Estado (2009), que define la existencia de autonomías en varios niveles de la estructura del Estado.



### Coorganizador

Viceministerio de Autonomías, Bolivia

### Exponen

Hugo Siles Núñez del Prado  
Viceministro de Autonomías de Bolivia

Daniel Cravacuore  
Director de la Unidad de Gobiernos Locales del Departamento de Economía y Administración de la Universidad Nacional de Quilmes, Argentina

María Soledad Bauza  
Representante Residente Adjunta, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Cuba

María Patricia Arce Guzmán  
Alcaldesa Municipal, Municipio de Vinto, Cochabamba, Bolivia

### Moderador

Rodrigo Puerta Orellana  
Director Ejecutivo del Servicio Estatal de Autonomías, SEA, Bolivia





El Desarrollo Económico Local es un mandato constitucional desarrollado en la Ley Marco de Descentralización y Autonomías, en la Ley de Gobiernos Autónomos Municipales, en los Estatutos Orgánicos Departamentales, en las Cartas Orgánicas Municipales y en los Estatutos de los Pueblos Indígenas Originarios Campesinos. Esos instrumentos serán potenciados por el Pacto Fiscal, que buscará una mejor redistribución de los recursos nacionales y la generación de nuevas fuentes de ingresos municipales.

La visión del desarrollo económico local promueve la interacción coordinada de los niveles nacional, departamental, regional, municipal y el de las autonomías indígenas originarias campesinas, además de la par-

## HASTA AQUÍ

- Una agenda poco renovada en un cuarto de siglo;
- Políticas estructuradas desde la oferta estatal/internacional;
- Usamos *palabras nuevas* pero estamos llenos de *preconceptos viejos*;
- Baja incidencia de los actores *reales* del territorio en el diseño y ejecución de las políticas;
- Políticas fragmentadas, sectoriales, duplicadas, ocasionales, volátiles, inocuas...
- Escasa evaluación del impacto de las políticas;
- Poco uso de las herramientas innovadoras y alternativas;
- No hemos logrado revertir la fragmentación territorial;
- Poco desarrollo de las capacidades territoriales;
- Disociación entre las políticas y los cambios tecnológicos en marcha;
- ¿Resultados?... Los beneficios del desarrollo no llegan aún a los ciudadanos.

ticipación de las bases comunitarias productivas, el sector privado, el estatal y las cooperativas. Por otra parte, el horizonte de desarrollo de la Agenda Patriótica del Bicentenario (2025) propuesta por el presidente Morales coincide con los ODS.

## Políticas municipales de desarrollo productivo

### Daniel Cravacuore

La agenda del desarrollo no tuvo cambios importantes en el último cuarto de siglo. Las políticas no se estructuran desde abajo sino desde la oferta nacional o internacional. “Usamos palabras nuevas pero estamos llenos de preconceptos viejos”. Las políticas siguen siendo sectoriales, fragmentadas, con poca incidencia de los actores en su diseño y poco uso de la tecnología; son poco innovadoras y carecen de evaluación.

En este período, no se logró revertir la fragmentación territorial ni se fortalecieron las capacidades locales. Como resultado, “los beneficios del desarrollo no llegan a los ciudadanos”. Hoy gran parte de lo que se hizo está en crisis, pero eso constituye una oportunidad para formular propuestas nuevas.

Las experiencias locales más innovadoras validan al municipio como instancia capaz de articular los aportes de todas y todos los actores del desarrollo y de expresar fielmente los intereses de la población. El cambio puede darse a partir de esas experiencias. Las nuevas iniciativas deberían:

- ▶ Basarse en información fiable, sin sobreestimar las ventajas locales.
- ▶ Ir paso por paso de manera consensuada.
- ▶ Ser creativas.
- ▶ Basarse en acuerdos con otros niveles de gobierno y con todas y todos los actores involucrados.
- ▶ Buscar aliados.
- ▶ Pensar más allá de los ingresos rápidos.
- ▶ Considerar el sector “informal”, porque es importante en la economía local.

## Experiencia de enfoque multinivel y multiactor en Cuba

### María Soledad Bauza

La Agenda 2030 supera la fragmentación de otras propuestas de desarrollo. Con una vi-



sión participativa integral, los ODS apuntan superar la pobreza, eliminar la inequidad social y territorial, conservar la paz y cuidar el medio ambiente, de manera *que nadie quede atrás en el camino*.

Pese a que persiste el hecho inaceptable de que América Latina sea la región más desigual del mundo, debe considerarse lo siguiente:

- Hay una demostrada capacidad de resiliencia, una tradición innovadora de aprendizaje y colaboración mutua, la generosidad de compartir experiencias, la apertura permanente de caminos alternativos hacia la paz, el diálogo y el encuentro.
- Esta cultura permite la difusión y el enriquecimiento de los diferentes modelos desarrollados en distintos países, de acuerdo con su propia historia y condiciones generales de desarrollo.
- Las innovaciones en descentralización y desarrollo económico local son realidades generalizadas.

La experiencia en Cuba indica que un enfoque multinivel y multiactor trasciende los enfoques tradicionales en tanto que involucra a las y los actores relevantes, afirma el liderazgo, fortalece las capacidades locales y la articulación entre varios. Junto a esta constatación, debe reconocerse que el desarrollo económico no es un fin en sí mismo sino un medio para superar las desigualdades. La planificación hacia el desarrollo sostenible es factible si es que se toman en cuenta los siguientes elementos:

- la participación decisiva de todas y todos los actores, especialmente las comunidades;
- la adopción de visiones integrales;
- el fortalecimiento institucional;
- la disponibilidad de información;
- la articulación de todos los niveles expresada en hechos como;
- la inclusión de los objetivos locales en la planificación nacional.

### Gobernanza y rol de los gobiernos subnacionales en los procesos de desarrollo productivo territorial. El Caso de Vinto María Patricia Arce Guzmán

El municipio de Vinto tiene 51.968 habitantes. Forma parte de la región metropolitana

de Cochabamba. Su plan de desarrollo está articulado a la planificación departamental y nacional.

- El primer eje de de la planificación es el fortalecimiento de los procesos productivos, que contempla el fomento a la producción agropecuaria y forestal, la transformación industrial de la producción agrícola y promoción de la producción manufacturera.
- El segundo eje comprende el fortalecimiento de las capacidades locales y desarrollo de las herramientas institucionales necesarias para la consolidación del modelo territorial.
- El tercero es la articulación multinivel (principalmente, la coordinación intermunicipal metropolitana) y el aprovechamiento de las ventajas de las políticas de responsabilidad social, orientadas a promover un impacto territorial positivo en la generación de empleo.

En la formulación y ejecución de las políticas es fundamental la participación de la sociedad y especialmente de las organizaciones de mujeres campesinas (articuladas con las organizaciones departamentales y nacionales) y de las que trabajan en la economía informal, ya que, al mismo tiempo que brindan apoyo a la gestión, garantizan el cumplimiento de los roles tradicionales de la municipalidad en cuanto a la ampliación de la cobertura y la prestación adecuada de servicios.

Enlaces de interés:

Ley Marco de Autonomías y Descentralización “Andrés Ibáñez”:  
<https://tinyurl.com/ybcvh7tk>

Ley de Gobiernos Municipales Autónomos:  
<https://tinyurl.com/yaz5o4x2>

Agenda Patriótica del Bicentenario 2025, Bolivia:  
<https://tinyurl.com/yc4fdbog>

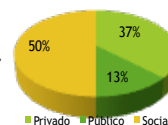
### Articulación multinivel y las ventajas de las políticas de responsabilidad social, orientadas a promover un impacto territorial positivo.

- ▶ **Muy pocas empresas realizan o cuentan con el componente de responsabilidad social, esto debe ser reglamentado desde el municipio.**

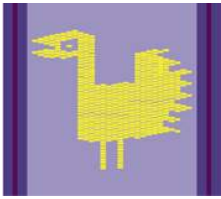
De las 84 Instituciones, Organizaciones y/o Empresas principales registradas en el Municipio, 25 de ellas aportan a las actividades comerciales (29,76%) brindando capacitaciones, asesoramiento y servicios para generar fuentes de trabajo e ingresos para la población en general.

### Generar economía dentro del municipio aprovechando sus potencialidades.

Actividades Comerciales y las Actividades Agrícolas.



# Capacidades y herramientas de planificación y gestión para el desarrollo territorial



## Coorganizador

Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba, Bolivia

## Exponen

Martín Bermúdez Urdaneta  
*Profesor, Universidad Javeriana, Colombia*

Héctor Arce Rodríguez  
*Alcalde de Omereque, Cochabamba, Bolivia*  
*Presidente de la Asociación de Municipalidades de Cochabamba, AMDECO*

Ada Guzón  
*Directora del Centro de Estudio de Desarrollo Local y Comunitario. Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, Cuba*

Alberto Piris Guapo  
*Alcalde de Valencia de Alcántara, España*

Iván Quezada  
*Alcalde de Roboré, Bolivia*

## Modera

Filemón Iriarte  
*Secretario de Planificación del Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba, GADC, Bolivia*

En el panel se presentaron reflexiones y experiencias relacionadas con la planificación del desarrollo, específicamente con dos asuntos: 1) Las herramientas que permiten instrumentalizar las decisiones tomadas entre actores políticos, sociales, institucionales (especialmente las herramientas innovadoras). 2) Las capacidades territoriales que se han desarrollado en cada uno de los territorios.

Se asume que existen experiencias probadas y consolidadas en América Latina y que es un momento propicio para compartirlas y proporcionar ideas que puedan ser asimiladas y adaptadas a los distintos contextos y situaciones problemáticas de las diversas regiones.

## Colombia ante los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Reflexiones desde las escalas nacional, regional y local

**Martín Bermúdez Urdaneta**

Se adoptó el punto de vista de la diversificación productiva como oportunidad para la creatividad y la innovación, con el fin de encontrar formas de desarrollo sostenible y equitativo. El desarrollo sostenible exige la consideración

simultánea de elementos ambientales, económicos y sociopolíticos, con abordajes desde la autonomía local y la cooperación externa.

En el caso de los ODS en Colombia, se afirma el principio de “No dejar a nadie atrás” y se reconoce la prioridad de alcanzar la paz (ODS 16), la equidad (ODS 10) y fortalecer la educación (ODS 4). Sin perjuicio de esas prioridades, el abordaje de los ODS desde distintas escalas los agrupa de la siguiente manera:

- ▶ Paz territorial con equidad social (ODS 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 16).
- ▶ Crecimiento e innovación verde (ODS 2, 4, 5, 8, 9, 11, 12).
- ▶ Integración regional (ODS 10, 13, 14, 15, 16, 17).

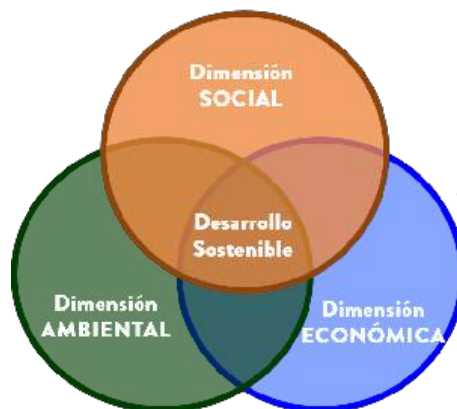
Para el logro del desarrollo sostenible, es necesario organizar el país por aglomeraciones y subsistemas regionales a partir de un diagnóstico eficiente de las diferentes escalas. La articulación de escalas debería incluir los siguientes elementos:

- ▶ Diversidad del paisaje terrestre y marino (protección, recuperación).
- ▶ Biodiversidad (mantenimiento, manejo de recursos comunes).

### COLOMBIA ante los ODS:

#### REFLEXIONES desde las escalas nacional, regional y local

## 2. DESARROLLO SOSTENIBLE para el DESARROLLO TERRITORIAL



Agenda 2030 - ONU, 2015

- Conocimiento e innovación (conocimiento tradicional, de las mujeres).
- Gobernanza y equidad social (derechos sobre recursos, equidad, género).
- Medios de vida y bienestar (infraestructura socioeconómica, movilidad socioecológica).

### Experiencias del sistema asociativo municipal de Cochabamba, Bolivia Héctor Arce Rodríguez

La presentación marcó una línea de tiempo acerca de la presencia del Estado en las comunidades, desde la ausencia, notoria en los momentos de la instauración del neoliberalismo en Bolivia (1985), pasando por la municipalización del país (1994), hasta la presencia efectiva del Estado mediante la redistribución de la renta de los recursos naturales (2006) y la consolidación de las autonomías en la Constitución Política del Estado (2009).

El neoliberalismo se caracterizó en Bolivia por la ausencia del Estado ante los problemas de las comunidades. La presencia estatal llegaba solamente hasta las ciudades intermedias. Recién con el proceso de municipalización derivado de la Ley de Participación Popular (1994) se crearon gobiernos territoriales; esto generó cambios en las zonas campesinas y en las comunidades, identificadas como sectores abandonados, que en la práctica no habían tenido un Estado local. Surgió así el sistema municipalista, al cual se asignaron recursos con un precario sistema de control y seguimiento.

Actualmente el Estado está presente en las comunidades. Existe una coordinación estrecha y articulada entre las autoridades nacionales y departamentales con el sistema municipalista, con el cual se ha alcanzado una mayor representación, apoyo administrativo que facilitan la atención de solicitudes, creación de normas, capacitación y planificación de proyectos. Como producto de la demanda social, se consolidaron las autonomías en varios niveles de la estructura del Estado.

Las asociaciones municipales captan recursos suficientes para atender los problemas de los municipios, al tener una mayor coordinación con los distintos niveles de gobierno y sus autoridades. El sistema asociativo ayuda en el intercambio de experiencias, en la gestión

## AUTONOMÍA

- La Constitución Política del Estado (CPE) reconoce los siguientes tipos de autonomías:
  - Autonomía departamental
  - Autonomía municipal
  - Autonomía regional
  - Régimen Autonomo Indígena Originaria Campesina
    - Elección de autoridades por voto universal y usos y costumbres
    - La planificación y la Administración de sus recursos
    - La facultad de Legislar



de recursos de los municipios, generación de proyectos productivos y solución de problemas comunes.

### Herramientas de planificación para el desarrollo municipal en Cuba Ada Guzón

En la experiencia de Cuba, en ausencia de programas de desarrollo, planificación, fortalecimiento de las cadenas productivas y visión estratégica, surgió en los municipios la necesidad de alcanzar un enfoque más integral, que articule de forma equilibrada las dimensiones del desarrollo. Para ello se requiere un sistema de gestión local integrado, con planificación más allá de los mandatos de cada municipio, con un cambio cultural que pase de la supervivencia a una cultura de desarrollo.

Para que esas competencias puedan ejercerse, tiene que haber capacidades que apunten al autogobierno y autogestión y los mecanismos para acceder a recursos y fuentes de financiamiento. Es necesario fortalecer la institu-





Enlaces de interés:

Constitución Política del Estado (2009), Bolivia:

<http://www.tcpbolivia.bo/tcp/sites/all/modules/tcp/leyes/cpe/cpe.pdf>

Ley de Participación Popular, Bolivia  
[http://www.oas.org/juridico/spanish/blv\\_res16.pdf](http://www.oas.org/juridico/spanish/blv_res16.pdf)

cionalidad municipal a través de métodos de trabajo innovadores, fomentando la participación y el control popular en los procesos de desarrollo territorial.

La estrategia de desarrollo municipal que se construya debe ser flexible, adaptable a los municipios con sus particularidades, distintos intereses, altamente participativo para que las políticas sean a la vez legítimas y sostenibles. Se debe articular las acciones, integrando instrumentos existentes sin que pierdan su naturaleza, trabajando sobre líneas estratégicas, proyectos y políticas locales para el desarrollo.

### **Mancomunidades. Una herramienta para el desarrollo territorial**

#### **La experiencia de la Mancomunidad Integral Sierra de San Pedro**

**Alberto Piris Guapo**

La mancomunidad de la Sierra de San Pedro nació para cubrir y satisfacer las necesidades de los pueblos que la componen, a través del trabajo conjunto, equitativo y solidario. Existen municipios pequeños, con baja densidad poblacional y limitado movimiento económico, con quienes se puede trabajar para proveerles servicios básicos y atender sus necesidades bajo el principio de solidaridad.

Esta labor se basa en la suma de esfuerzos para gestionar la formación académica y generar empleos que provoquen el desarrollo local y disminuyan la migración hacia ciudades más grandes.

Para ello se trabajan servicios de salud y deporte, para jóvenes y para personas mayores y se consolidan las redes de gestión del medio ambiente, desde la formación y concientización de la población joven hasta la adulta.

Se prevé que la formación académica, acompañada de la generación de fuentes de trabajo, contribuya a la disminución de la migración a las grandes ciudades.

### **Experiencia del municipio de Roboré** **Iván Quezada**

Para promover el desarrollo territorial en municipios como Roboré, se debe impulsar el turismo a todo nivel. El gobierno debe liderar la gestión turística jerarquizando la actividad, respondiendo a la planificación municipal, en la que debe estar definida la asignación de recursos humanos y económicos. Además, es necesario buscar alianzas con instituciones públicas y privadas y con las comunidades.

Cada comunidad debe administrar su turismo y sus recursos, conjuntamente con el gobierno municipal, quien promoverá la generación de productos turísticos y acompañará la decisión sobre cuáles serán esos productos y brindará apoyo en capacitación, respaldo de la promoción turística, seguimiento de resultados y la gestión de los beneficios generados, así como también en el fortalecimiento de las capacidades de prestación de servicios. Es necesario generar conciencia y buenas prácticas de turismo ambiental y cultural.

Se debe alcanzar un esfuerzo coordinado, alianzas en todos los niveles de estado, con instituciones locales, agentes económicos privados, medios de comunicación. Los aliados pueden suplir solamente las capacidades que no tiene el gobierno municipal, ya que a los actores locales corresponde el rol de liderazgo, siendo ellos los que deben comprometerse y asumir responsabilidades para encaminar el desarrollo y generar movimiento económico.



## **¿QUÉ ES UNA MANCOMUNIDAD?**

**Trabajamos en equipo con un objetivo común: "Nuestra Gente"**

Un grupo de pueblos con una cultura y un territorio común se unen para ampliar y mejorar los servicios que los Ayuntamientos ofrecen a sus ciudadanos.



**MANCOMUNIDADES**  
**Una herramienta para el desarrollo territorial**

[www.mancomunidadesierrasanpedro.es](http://www.mancomunidadesierrasanpedro.es)

## Panel 3

# Gobernanza territorial y articulación multinivel para el desarrollo regional y local

Así como se asume que el desarrollo local o regional no depende solamente de las instituciones públicas, tampoco depende de manera exclusiva de las y los actores asentados en el territorio. Las experiencias examinadas permiten afirmar la necesidad de que los gobiernos regionales y locales dispongan de autonomía, de manera que las definiciones sobre las estrategias y políticas de desarrollo sean alcanzadas por la diversidad de organizaciones, agentes económicos e instituciones del territorio, de manera consensuada o conflictiva, en función de las relaciones políticas de cada lugar. Por otro lado, se reflexionó sobre la forma en que el establecimiento de niveles estatales y autonomías también depende de las relaciones políticas. Las relaciones políticas cambian, como los mismos actores cambian, tal como se observa en la emergencia de organizaciones de mujeres y jóvenes.

### Gobernanza multinivel para el desarrollo territorial

Jorge Guamán

Cada nivel de gobierno requiere tener su propia autonomía. En la actualidad no existe fluidez en las relaciones entre las entidades y eso se percibe de una manera particular desde el punto de vista de la población. Las y los habitantes exigen políticas adecuadamente formuladas e implementadas. Por esa razón las autoridades deben seguir construyendo una gobernanza multinivel para el desarrollo territorial. No existe una re-

ceta válida para todos los casos. En el Ecuador, se deben articular acciones conjuntas entre las parroquias, como gobierno local, junto a los gobiernos intermedios y el gobierno provincial. La mancomunidad debe generar una nueva cultura para servir a las y los ciudadanos.

Es posible concluir con una analogía. No hay la separación de niveles en los partidos de fútbol, en las fiestas religiosas ni las concentraciones políticas. Esas convocatorias de masas dicen mucho para la gobernanza y los niveles de gobierno. Se espera que las autoridades se esfuercen en la promoción de la mancomunidad, para generar una nueva cultura que se encargue de servir a la ciudadanía.

### Diálogo y articulación de esfuerzos públicos-privados para promover el desarrollo del turismo sostenible e incluyente en la región Sierra de La Macarena, Meta, Colombia

María Nubia Leal

A partir de la experiencia del municipio de la región Sierra de la Macarena, se pueden distinguir tres ámbitos para generar un desarrollo sostenible e incluyente:

- ▶ debe existir inversión privada local con pensamiento innovador creativo;
- ▶ disposición de todas y todos para articular acciones y redes de cooperación multiactor e internivel, y

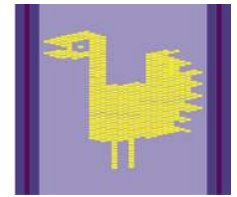
## Competitividad sistémica como rol para el desarrollo económico territorial

Fin: Generar ventajas locacionales y afrontar la incertidumbre de los mercados a través de la coordinación de los actores (Garay, 1998)



Entre otras acciones, promover:

- Asociatividad entre actores económicos
- Articulación con sistemas de formación
- Fomento de aprendizaje y adaptación tecnológica
- Inteligencia de mercados



### Coorganizador

Servicio Estatal de Autonomías, SEA,  
Viceministerio de Autonomías Bolivia

### Exponen

Carlos Romero  
Ministro de Gobierno de Bolivia

Jorge Guamán  
Prefecto de la provincia de Cotopaxi,  
Ecuador

María Nubia Leal  
GIZ (Sociedad Alemana para la Cooperación  
Internacional), Programa de Desarrollo  
Económico Rural Sostenible, Colombia

María Fernanda Ribera García  
Delegada de la Delegación de la Juventud del  
Estado Plurinacional de Bolivia ante las  
Naciones Unidas

Marie Lucie Hilda Baker  
Consejera Especial del Director General del  
Ministerio de Interior y de las Colectividades  
Territoriales, Gobierno de Haití, Haití

Rodrigo Puerta Orellana  
Director a.i. del Servicio Estatal de  
Autonomías, SEA, Bolivia

### Moderador

José Antonio Gonzales  
Alcalde del municipio de Punata, Bolivia



Iniciativa del Gobierno Departamental que convoca actores, buscando operatividad del sector turismo, dada la importancia nacional e internacional que adquirió el atractivo Caño Cristales, Río de los 5 colores o “Río más lindo del mundo.”

- ▶ debe existir cultura de conservación para valorar las oportunidades.

Es importante que exista un atractivo turístico que sea único para poder articular las acciones multiactor, en donde intervienen las administraciones municipales, los consejos locales, delegadas y delegados del sector turístico y las instituciones públicas. La metodología tiene dos niveles: tomador de decisiones y técnico. Para el logro del proyecto, también debe existir una cultura de seguimiento y de rendición de cuentas. Este tipo de experiencias permiten logros internos dentro las instituciones involucradas así como sinergias positivas. A nivel externo se sigue redescubriendo la biodiversidad, se logran

acuerdos de turismo sostenible, se fortalecen capacidades técnicas, organizacionales y gerenciales en las y los actores. Las oportunidades de conseguir ingresos económicos son un atractivo para que las y los jóvenes se vinculen a los proyectos.

**Juventud**  
**María Fernanda Ribera García**

A pesar de que existe un trabajo sostenido desde el Viceministerio de Igualdad de Oportunidades de Bolivia, las cifras de jóvenes involucrados en problemas de delincuencia, trata y tráfico y migración son elevadas.

Las y los jóvenes buscan una participación protagónica tanto en la vida nacional como en eventos como el presente Foro. La Ley de la Juventud (Ley 342, de febrero de 2013) fomenta la participación y el empoderamiento de la población joven pero todavía no se han desplegado todas sus potencialidades. Así, es por medio del activismo y voluntariado que se puede contribuir al cumplimiento de los ODS y de esta manera cerrar las brechas que afectan a varios sectores de la sociedad nacional.

La importancia del aporte que pueden brindar las y los jóvenes es particularmente alta en la actualidad ya que se está atravesando una situación de bono demográfico. La población joven es proporcionalmente mayor que en otros momentos de la historia nacional. Por esa razón es necesario construir más espacios de participación.

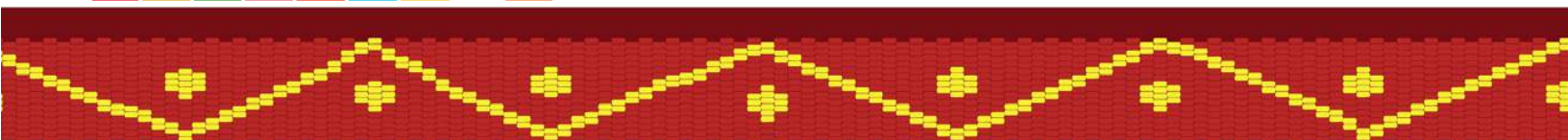
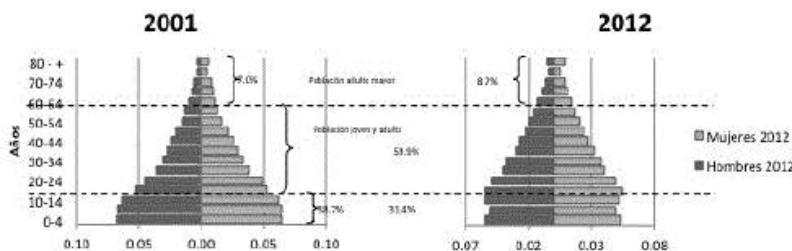
**Rememoración de la construcción autonómica en Bolivia**  
**Carlos Romero B.**

En un recuento histórico de la construcción de las autonomías en Bolivia, es posible destacar algunos fenómenos complejos que se consolidaron en los últimos años. Primero, se dio un momento de divorcio entre el Estado y la economía sustentada en un modelo capitalista. En segundo lugar, lo regional no solamente es territorio en tanto que soporte físico de la vida; también es comunidad. Tercero, existe una fragmentación de la estructura social en Bolivia.

Para solucionar las brechas territoriales y la fragmentación, el gobierno trabaja fortaleciendo la economía estatal y cooperativa. Por ese motivo fue necesaria la nacionalización de los sectores estratégicos de la economía boliviana. También se trabajó en un marco jurídico e institucional para apoyar a los municipios y así generar espa-



**BONO DEMOGRÁFICO**





cios de desarrollo productivo y, de esa manera, potenciar desde el Estado a los sectores más desfavorecidos.

En el desarrollo legislativo de la Constitución, la Ley Marco de Autonomías y Descentralización ocupa un lugar principal, ya que busca generar equilibrios en los diferentes territorios. Junto a los instrumentos legales, existen programas como “Evo cumple”, “Mi agua”, “Mi riego”, que ofrecen oportunidades de desarrollo para los municipios. La superación de las desigualdades no es suficiente si no se considera la inclusión de toda la población. Así, la planificación debe ser integral y generar mecanismos para que las mujeres ejerzan sus derechos.

### **Marie Lucie Hilda Baker**

Una de las características más importantes de los foros es la posibilidad de compartir experiencias. Inspirarse en las buenas prácticas constituye de hecho un avance, ya que las iniciativas no se inician desde cero.

Entre las experiencias que Haití puede compartir está un programa que se desarrolla para realizar un acompañamiento de manera que la población cumpla con el pago de sus impuestos. Se trata de un elemento importante, considerando que el Estado no dispone de recursos económicos suficientes —y más aún desde el terremoto de 2010—. A partir de esas acciones, el gobierno trabaja mejorando los sistemas públicos.

La intercomunalidad permite ofrecer servicios públicos de calidad. Para lograr buenos resultados el gobierno de Haití está trabajando con apoyo técnico en los municipios para que se disponga de recursos técnicos.

Es necesario aprovechar las oportunidades de avanzar sobre las lecciones aprendidas de otros países y conocer nuevas experiencias para brindar mejores servicios a la ciudadanía, tanto en elementos técnicos como en las modalidades de articulación con las y los distintos actores existentes en los municipios.

### **Rodrigo Puerta**

El concepto de gobernanza sigue en construcción desde la práctica y desde la reflexión. No tiene un único sentido; existen diversos tipos de gobernanza:

- ▶ la *sistémica* tiene que ver con la capacidad de tomar decisiones de acuerdo con el interés común;



- ▶ la *multinivel* hace referencia a las redes de gobernanza;
- ▶ la *interactiva o sociopolítica*; y
- ▶ la *autónomica* responde a la perspectiva del Estado plurinacional y se encuentra respaldada jurídicamente con la Ley Marco de Autonomías y Descentralización.

Enlaces de interés:

Ley de la Juventud, Bolivia:  
<https://tinyurl.com/ybgrktw>

Programa Mi Agua, Bolivia:  
<http://www.mmaya.gob.bo/uploads/miagua1.pdf>

Programa Mi Riego, Bolivia:  
<http://www.miriego.gob.bo/>

En esta última intervienen el Consejo Nacional de Autonomías, Consejos de Coordinación Sectorial, sistema de planificación integral del Estado, convenios y acuerdos intergubernativos, normativa en materia autonómica y Servicio Estatal de Autonomías.

En Bolivia se dio un proceso basado en la municipalización. Hasta hace pocos años, en otros niveles no existía la separación de órganos administrativos; tampoco se tenía la capacidad deliberativa legislativa. Más allá de la autonomía departamental, ahora se cuenta con la autonomía indígena y la autonomía regional como nuevos modelos de gobernanza.

### **Debate**

Se reflexionó sobre la necesidad de que, para alcanzar los ODS, es necesario que las instituciones vean más allá de sus competencias particulares e interactúen con otras. La interacción también debe darse con las organizaciones de la sociedad civil. En relación con los municipios pequeños de Bolivia, se destacó que la articulación con otros niveles es necesaria, ya que en muchos casos todavía no es posible asumir a plenitud las atribuciones y competencias establecidas en las leyes. El desarrollo económico es imposible sin la participación de las empresas. La dinámica del mercado puede aportar positivamente y también puede ir en contra de las iniciativas locales.

## Políticas (locales y multinivel) para la responsabilidad social y el impacto territorial de las empresas



### Coorganizador

Servicio Estatal de Autonomías, SEA, y Viceministerio de Autonomías, Bolivia

### Exponen

Sergio Siles Sánchez  
Secretario Municipal de Promoción Económica, Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, GAMLP, Bolivia

Patricia Ruiz  
Coordinadora, Proyecto Corredores Biológicos GIZ, Costa Rica

Luis Durán Zurita  
Federación de Entidades Empresariales Privadas de Cochabamba, FEEPC, Bolivia

María Dolores Gómez Vaquero  
Presidenta del Grupo de Acción Local, Federación para el Desarrollo de Sierra Grande-Tierra de Barros, FEDESIBA, Alcaldesa de Solana de los Barros, España

Gabriela Luengo  
Técnica en Áreas de Selección y Asistencia Técnica del Programa Emprende, Red de Agencias de Desarrollo Local, RADEL, Uruguay  
Gerente de ADEF, Agencia de Desarrollo Económico de Florida

### Modera

Enrique Gallicchio  
Consultor del PNUD  
Experto en DEL, Uruguay

Se presentaron experiencias de políticas de articulación multinivel y relación público-privada. Se señaló el rol de las iniciativas privadas ligadas a redes como ADL, RADEL, FEDESIBA y RSE, y se destacó cómo las organizaciones locales e individuos, desde sus capacidades, pueden influir efectivamente en las políticas públicas, a través de las redes o asociaciones en confluencia con las empresas.

Hubo referencias de la Responsabilidad Social Empresarial a propósito de casos en Bolivia y Costa Rica. Se discutieron algunos mecanismos de convergencia entre las políticas públicas y la iniciativa privada, como los incentivos impositivos o la promoción de actividades relacionadas con los objetivos y funciones de las entidades públicas.

### Programa de Fortalecimiento Municipal a la competitividad y emprendimiento Sergio Siles Sánchez

Desde el año 2000, la gestión municipal en la ciudad de La Paz, en Bolivia, ha mostrado grandes avances, llegando al período de gobierno 2015-2020 con un nuevo paradigma: la *competitividad y el emprendimiento para el fortalecimiento municipal*. Desde la Secretaría Municipal de Desarrollo Económico, se desarrolló un modelo basado en cinco plataformas de servicios para generar mejores oportunidades, ingresos, empleo y productividad:

- ▶ empleabilidad,
- ▶ creación de empresas,
- ▶ aceleración de empresas,
- ▶ innovación, y
- ▶ promoción de inversiones.

La articulación con las empresas privadas también es un componente dentro de los servicios de *empleabilidad*, que ha permitido que el 88% de las y los jóvenes capacitados sean contratados. Se están promoviendo normas con diferentes actores para consolidar esta política y de esa manera promover alternativas de desarrollo desde lo local. En general, las cinco plataformas promovidas en el marco del modelo de desarrollo económico están cumpliendo con sus objetivos: oportunidades, ingresos, empleo y productividad, generando capacidades efectivas para emprendimientos competitivos apoyados por acuerdos público-privados.

### Contribución del sector privado a la conservación de la biodiversidad, un activo en el desarrollo económico local Patricia Ruiz

El logro de los ODS depende en gran medida de la convergencia y complementación entre los sectores privado y público. Esto es particularmente importante en relación con la biodiversidad, campo en el que se establecen mecanismos financieros para el manejo sostenible de los corredores biológicos y donde intervienen una amplia variedad de actores.





A nivel local, se monetizan los servicios ecosistémicos. Estos recursos son destinados en 40% a la zona núcleo, 40% al sector productivo y el 20% restante es para las y los propietarios del bosque, como estímulo por mantenerlo. Esta distribución debe ser respetada por los gobiernos centrales. Se busca el cambio hacia la conservación, a lo verde, a lo ecológico, pese a que no existe el suficiente apoyo de los diferentes niveles de gobierno, por lo que deben buscarse mecanismos para la sostenibilidad, construyendo un puente entre desarrollo local sostenible y la conservación.

Debe establecerse la sostenibilidad de servicios ecosistémicos mediante un estándar global basado en una zona núcleo que genera biodiversidad, y los demás factores naturales para considerar los valores de la conservación ambiental, y otorgar un crédito por conservación de la biodiversidad.

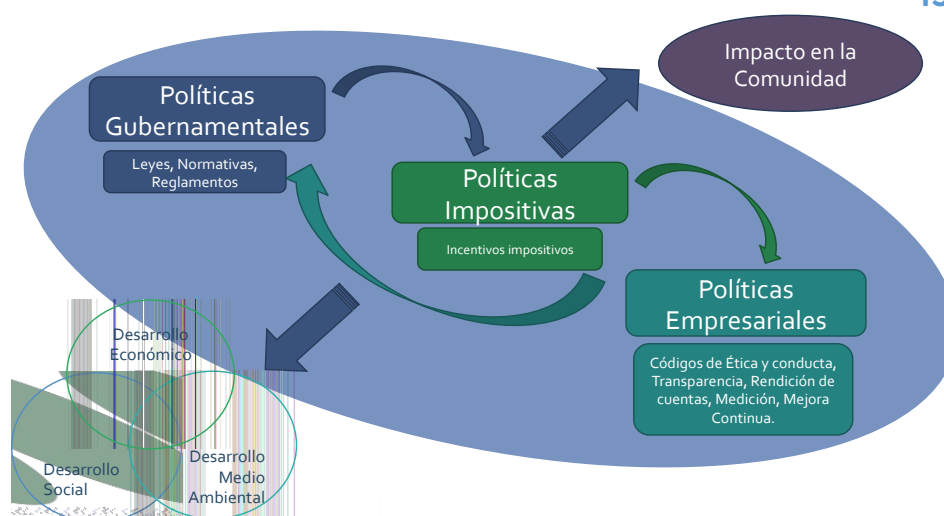
### Políticas locales y multinivel para la responsabilidad social y el impacto territorial Luis Durán Zurita

La Federación de Entidades Empresariales de Cochabamba, Bolivia, agrupa a 14 organizaciones empresariales y más de mil empresas. A través de un observatorio, busca implementar las políticas del sector en el marco de la Responsabilidad Social Empresarial (RSE), que incorpora códigos de ética y conducta, transparencia, rendición de cuentas, medición, mejora continua. Al ser actores del desarrollo, los empresarios consideran que deben implementarse incentivos en las políticas impositivas, que beneficien a las empresas y a la comunidad y promuevan el desarrollo sostenible.

Más de 90% de las empresas grandes y medianas implementaron ya políticas de RSE en relación con las microempresas. Estas políticas pueden generar mejoras en la tecnología e infraestructura y repercutir favorablemente en el medio ambiente. Ya que las empresas no se restringen a las circunscripciones municipales, favorecen los procesos de coordinación multinivel con las entidades estatales. Las organizaciones empresariales y el observatorio tienen la intención de canalizar la RSE en ese marco.

### Un territorio para la innovación, el emprendimiento y la sostenibilidad María Dolores Gómez Vaqueros

La Federación para el Desarrollo de Sierra Grande-Tierra de Barros, FEDESIBA, agrupa a organizaciones diversas, de ayuntamientos a



organizaciones sociales que representan a una población que supera las 85.000 personas. Es una organización de desarrollo rural que tiene actualmente el propósito de frenar la despoblación y lleva a cabo una Estrategia de Desarrollo Local Participativo para crear un tejido empresarial que garantice la generación de empleo. Entre sus objetivos generales están:

- ▶ optimizar la gestión de los recursos propios para aumentar el valor añadido;
- ▶ incrementar el bienestar social;
- ▶ reducir la brecha socioeconómica interna y superar los desequilibrios;
- ▶ involucrar al sector privado y a la sociedad organizada en su propio desarrollo a través de programas de desarrollo rural;
- ▶ diversificar la economía local;
- ▶ fortalecer la identidad local;
- ▶ disminuir el desempleo.

### Políticas multinivel



## EL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL

- FEDESIBA es una asociación sin ánimo de lucro, con personalidad jurídica propia, compuesta por un entramado social y económico representativo de la comarca (Ayuntamientos, Asociaciones de empresarios, Cooperativas, Organizaciones profesionales agrarias, Organizaciones sindicales, Asociaciones culturales, Asociaciones de carácter general, Asociaciones conservacionistas,...)
- El grupo de acción local basa su política de acción en la EDLP (Estrategia de Desarrollo Local Participativo), elaborada cada 5 años, en el marco de la puesta en marcha de los Programas de Desarrollo Rural.
- Enfoque ascendente.
- Descentralización de la Administración Pública.
- Redistribución de los recursos públicos.
- Objetivo de trabajo para frenar la despoblación y fijar población en el territorio mediante la creación de tejido empresarial y de empleo.



Entre 2007 y 2013 logró implementar 206 proyectos de diversa índole, con una inversión mayor a los 12 millones de euros. Aunque tiene la experiencia suficiente como para continuar con la consecución de sus objetivos, los recursos no siempre son suficientes y requiere de apoyo financiero canalizado por el Estado central o de agentes externos.

### Red de Agencias de Desarrollo Local

**Gabriela Luengo**

Considerando el potencial del Foro como escenario para la articulación de redes y para compartir buenas prácticas e iniciar mecanismos de cooperación, participaron representantes de varias instancias de distintos niveles de gobierno de Uruguay. Entre ellas estuvo la Red de Agencias de Desarrollo Local, RADEL. Compartió su experiencia de gobernanza con participación pública y privada y cooperación externa en el Departamento de Florida, en el centro del país. Se trata de un

Estado caracterizado por el centralismo, pese a que desde 1996 se está avanzando a una descentralización con tres niveles de gobierno: nacional, departamental y municipal, que permite la adopción de un enfoque territorial de desarrollo a nivel local.

Las once Agencias de Desarrollo Local, ADL, buscan en el territorio un sistema de relaciones económicas y sociales que genere beneficios y fortalezca las capacidades para la inclusión económica y social. Los territorios no son iguales y surge la necesidad de trabajar en la generación de capacidades locales en un marco de articulación público-privada.

Las ADL son un sistema de asociación público-privada, de servicios técnicos y financieros en proceso de consolidación. Atiende las necesidades de las empresas e instituciones locales de departamentos y regiones. Identifica a las y los socios y las y los usuarios en el marco de la mediana y pequeña industria, promoviendo alianzas estratégicas con instituciones públicas, privadas, gremiales y académicas.

### Debate

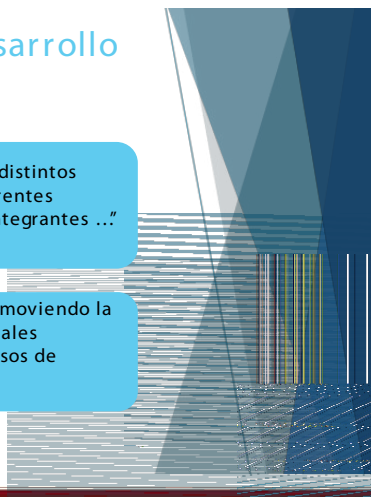
Las participaciones del público incluyeron una preocupación sobre la ausencia de las empresas transnacionales, que habrían ampliado el punto de vista de la empresa privada. Se consultó sobre la experiencia específica de La Paz, acerca de sus avances en el marco de la economía plural enunciada por la legislación boliviana. En este caso, la articulación del sector privado con organizaciones comunitarias, universidades, municipios y agencias de desarrollo genera un modelo que se inició en 2010 y que está en consolidación con la Ley de Desarrollo Económico Municipal.

Por otro lado, se expuso la experiencia de la FEEPC, que logró financiamiento para proyectos específicos con la colaboración del gobierno de Holanda. Se afirmó que los fondos externos están disponibles para iniciativas que coincidan con las agendas de la cooperación y que se espera el concurso del gobierno central. Desde el público se comentó que en Costa Rica la RSE es una necesidad y que se están impulsando estándares para que los mercados sean diferenciados y se internalicen los costos sociales y ambientales, para garantizar la sostenibilidad ecosistémica y social.

## RADEL., un instrumento de Desarrollo Territorial Sostenible:

“...la RADEL en Uruguay se compone de 11 ADELs, con distintos niveles de intervención territorial y temático, con diferentes objetivos, tipo de servicios, forma jurídica y actores integrantes...”

“...trabaja a nivel micro (departamentos, regiones) promoviendo la articulación entre el gobierno nacional y los actores locales (públicos y privados) para dar sostenibilidad a los procesos de desarrollo a nivel territorial...”

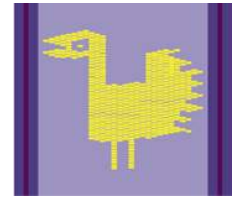




## Panel 5

# Inversión pública y coordinación entre niveles de gobierno

## Descentralización política, administrativa y fiscal



La eficiencia de la inversión pública no depende únicamente de la magnitud de los recursos disponibles o de su administración racional. También es necesario contar con políticas, estrategias, acuerdos, y sistemas de transparencia y control que permitan una asignación de recursos que, además de promover el desarrollo estatal o local, garantice la sostenibilidad y bienestar de la población y el entorno en el que habita. El panel efectuó diversos acercamientos para entender y proponer políticas y formas de inversión coordinada, en los niveles estatales y subestatales hasta el local, con profundidades diferentes, en función del país del que provenían.

Los acuerdos sobre limitaciones u oportunidades respecto de las negociaciones intergubernativas están postergados, ausentes en el nivel supranacional, lo cual impide, por ejemplo, cooperación para exigir que los recursos comprometidos por el cambio climático deban ir a los países en desarrollo, o el cumplimiento de los tratados en derechos humanos en los gobiernos intermedios y locales, asimismo respecto de la forma en que los gobiernos locales deberían tener mas autonomía financiera.

### Acuerdos y convenios intergubernativos

**Alejandro Saavedra**

En ningún lugar del mundo existen recursos suficientes para que un gobierno local invierta

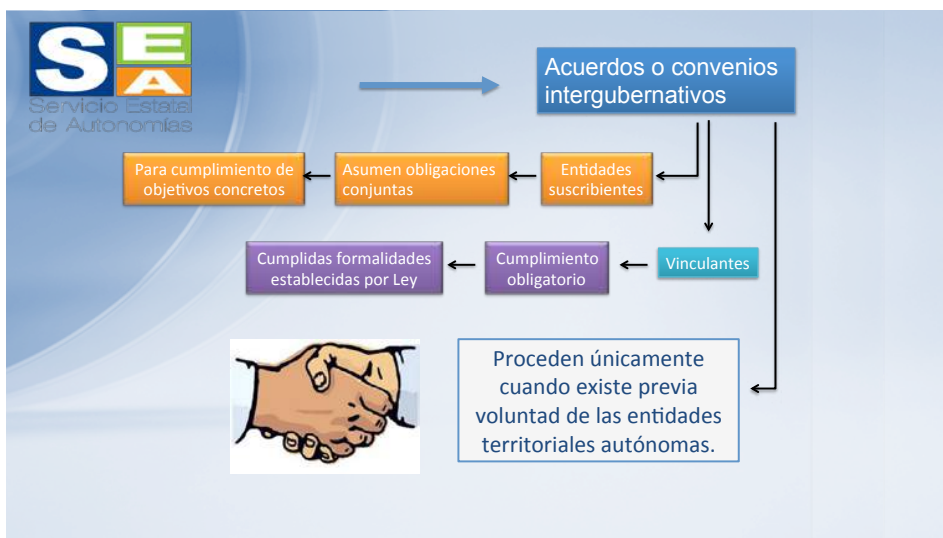
por sí mismo en todas sus competencias. Los acuerdos intergubernativos son una alternativa para destrabar la inversión. Con la nueva Constitución, que establece cinco niveles de gobierno con diferentes competencias, empezaron a surgir problemas que disminuyeron la inversión. Los acuerdos van constituyendo una solución, respaldados por el marco legislativo correspondiente. Debe haber voluntad para aplicar los acuerdos intergubernativos; además, la firma de las máximas autoridades ejecutivas debe ser ratificada por los órganos deliberativos. Con estos acuerdos se busca ejecutar programas y proyectos para acelerar la inversión y el ejercicio compartido de competencias.

Los acuerdos también son una alternativa que mejora la inversión, desde los niveles centrales a los niveles locales. Se requieren indicadores para validar los avances respecto de los impactos de estos acuerdos, tal como varios de los asistentes dieron a conocer, por ejemplo, en cuanto a la inversión en desarrollo humano o la participación de las mujeres.

### Pacto Fiscal con rostro de mujer

**Zulema Serrudo Arancibia**

El modelo de desarrollo económico y social boliviano está orientado por la Constitución, las leyes, las demandas de los diferentes nive-



**Coorganizador**  
Servicio Estatal de Autonomías, SEA, Bolivia

**Exponen**

Alejandro Saavedra  
*Director de Asuntos Autonómicos Económicos y Financieros, Servicio Estatal de Autonomías, Bolivia*

Zulema Serrudo Arancibia  
*Presidenta de la Asociación de Concejalas de Bolivia, ACOBOL. Concejala del municipio de Monteagudo, Chiquisaca, Bolivia*

Carlos César Torres Páez  
*Director Centro de Estudios de Gerencia, Desarrollo Local y Turismo, GEDELTUR, Universidad de Pinar del Río, Cuba.*

Diego Daniel Lincon  
*Procurador, Fiscalía Tributaria Adjunta de la Provincia de Córdoba, Argentina.*

**Modera**

Carles Llorens  
*Organización de Regiones Unidas/ Forum of Regional Governments and Global Associations of Regions ORU/ FOGAR*



les de gobierno (central a local) y la Agenda Patriótica 2025. El Estado plurinacional cuenta con 338 municipios, un municipio indígena y una región autónoma. Un tema principal de la planificación es pasar de los Planes de Desarrollo a los Planes Territoriales de Desarrollo Integral en los diferentes niveles de gobierno, donde se enfatiza en el territorio. No se trata de un modelo desde arriba sino desde abajo, desde los municipios y sus organizaciones sociales. ACOBOL trabaja en el *Pacto Fiscal con rostro de mujer*. Se busca eliminar las brechas de desigualdad a través de una agenda de justicia de género en coordinación con las diferentes instancias de gobierno.

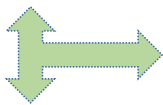
Se ha logrado articular con las diferentes instancias de gobierno, para la organización, apoyo externo institucional y promoción una agenda pública con rostro de mujer, en las diferentes dimensiones de desarrollo social:

- ▶ salud,
- ▶ educación,
- ▶ seguridad ciudadana,
- ▶ seguro social,



## Un esfuerzo de convencimiento

ELABORACIÓN DE AGENDA  
DIRECTORIO ACOBOL-ACOS



PARA QUE SEA UNA  
PROPUESTA DE TODAS LAS  
MUJERES DEL PAÍS

Ministerio de Autonomías  
-Servicios Nacional y Técnico de Autonomías  
-Servicio Estatal de Autonomías  
Viceministerio de Coordinación y Presupuesto

-Asambleístas mujeres  
-Asociación de Mujeres Asambleístas Departamentales  
-Asociación de Concejalas y Alcaldesas de los 9 Dep.

-Gobiernos municipales  
-Federación de Asociaciones Municipales  
-Asociación de Municipios de Bolivia

-Organizaciones sociales como Bartolinas, Mujeres gremialistas y otras  
-Alianza estratégica con ONGs y organismos de cooperación (ONU Mujeres, OXFAM, Gregorias)

- ▶ eliminación contra cualquier forma de violencia,
- ▶ acceso a la vivienda,
- ▶ desarrollo económico (generación de empleo, créditos, etc.).

### Inversión pública, articulación multinivel y descentralización en función del DEL en Cuba

**Carlos César Torres Páez**

Las bases estructurales de cada Estado deben permitir la inversión pública multinivel, para el desarrollo económico local sostenible. En Cuba, desde 2011, se actualiza el modelo económico en función de sus necesidades estructurales y sistémicas, permitiendo que la inversión crezca en todos sus componentes, centrándose en sectores estratégicos que generan mayor riqueza, bienes y servicios con mayor inclusión social.

Cuba es el país con mayor presupuesto de su PIB para inversión social. El 40% del presupuesto nacional se ejecuta a nivel municipal y provincial. Profundizando el modelo cubano, teniendo como eje la planificación participativa, territorial y sistémica, desde 2016 se implementa la conceptualización del modelo, un Plan Nacional hasta 2030, y lineamientos actualizados con enfoque territorial, de empoderamiento y autogestión.

La generación de la riqueza y los mecanismos para su distribución equitativa continúan siendo desafíos. En el ámbito local —municipal y provincial—, se promueve la participación, el empoderamiento y la autogestión. Existen tres retos:

- ▶ Formulación articulada de políticas territoriales y políticas sectoriales,
- ▶ Herramientas para la articulación territorial con un enfoque estratégico, y
- ▶ Ampliar las fuentes de financiamiento.

### **Diego Daniel Lincon**

El considerable volumen de conflictos alrededor de las instituciones públicas complejiza el tema de la inversión. La labor de estas entidades debe ser complementada por las entidades privadas. Si el rol del Estado es la planificación en el mediano y largo plazo, los planes también consideran la inversión y la acción privada. En



el caso de la Argentina, la inversión pública nacional de hace 12 o 15 años, estuvo por el 2,15 % del PIB; la inversión provincial, por el 0,9%, y la inversión privada está sobre el 18% del PIB.

Las experiencias exitosas en desarrollo territorial son aquellas que han logrado articular la complejidad de las dimensiones políticas, económicas, sociales, culturales. La fragmentación social constituye un problema grave porque impide descubrir y apuntalar intereses comunes. Por ello es importante construir liderazgos territoriales con capacidades técnicas y políticas.

Una gestión local municipal innovadora es aquella que asume su rol de promotor de desarrollo de sus sociedades, separando los ciclos electorales de los ciclos de desarrollo de largo plazo. El municipio puede estar excedido en sus capacidades e impedido de aunar intereses comunes, por lo que debe ver un nuevo modo de definir visiones y sistemas de planificación con sus propios profesionales.

## Debate

Desde el público se afirmó que la inversión en Bolivia prioriza la infraestructura y no los proyectos de desarrollo humano. El personero del Servicio Estatal de Autonomías y la presidenta de ACOBOL sostuvieron que el mayor presupuesto es el que se destina a la educación, salud, transferencias (los bonos que se entregan a los escolares, adultos mayores y madres) y, pese a ese esfuerzo, sigue habiendo necesidades.

En Argentina se pasó por este mismo proceso, y la inversión en infraestructura debe complementarse con la inversión privada, para generar excedentes que se inviertan en desarrollo humano, pero ello requiere un proceso amplio



de participación como el de Bolivia.

Enlace de interés:

En Cuba se priorizan participativamente las estrategias que generen desarrollo y no solo el crecimiento, con base en políticas públicas y capacidades nacionales y locales, tratando de evitar el surgimiento de desigualdades.

ACOBOL presente en el Pacto Fiscal, Bolivia: <https://tinyurl.com/y8wsg3mz>

Los panelistas plantearon los siguientes criterios y condicionantes respecto de la gestión y la inversión pública:

- Complementar esta inversión con la inversión privada.
- Ampliar la participación para definir las estrategias de desarrollo, alternancia.
- Adecuar las políticas públicas a cada país.

Ante preguntas puntuales como la erradicación de la violencia, también se consideró que debe ser objeto de inversión pública desde diferentes niveles.

## Organización y participación de la diversidad como base de políticas públicas para la inclusión y la cohesión territorial



### Coorganizador

Servicio Estatal de Autonomías, SEA, y  
Viceministerio de Autonomías, Bolivia

### Exponen

Ariel Depetris  
Inés del Valle Asís  
*Universidad de Córdoba, Argentina*

Carlos Candiani  
*Consejo de Administración de la Agencia para el Desarrollo Económico de Córdoba, ADEC  
Presidente de la Federación de Agencias de Desarrollo Económico Local de la República Argentina, FADELRA*

Mar Martínez García  
*GIZ, Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional, Bolivia*

Marcelo Arandia  
*OXFAM-GB, Bolivia*

Marco Vinicio García  
*Asesor del municipio de Porongo, Santa Cruz, Bolivia*

Javier Vinuesa  
*Presidente de la Mancomunidad La Ruta del Agua  
Alcalde del cantón Quijos, Napo, Ecuador*

### Modera

Carlos Arteaga  
*AIRAD/GIZ Bolivia*

El panel se dedicó a una variedad de reflexiones y experiencias de proyectos económicos a partir de la diversidad sociocultural y ambiental y desde el punto de vista de la gestión de gobierno, el activismo social, los emprendimientos privados y la academia. Se propuso promover el desarrollo sostenible y la inclusión a través de enfoques interdisciplinarios y transdisciplinarios, del aprovechamiento de la tecnología para impulsar una cultura de emprendimiento y el fomento de valores interculturales.

También se discutió la noción de cohesión territorial a partir de la gestión adaptativa y se propusieron actividades económicas sostenibles como el turismo frente al extractivismo.

### Agua y sustentabilidad Dimensiones socioambientales y sanitarias de las cuencas hidrográficas Ariel Depetris

Se compartieron y explicaron los resultados de un taller de políticas públicas, “Las cuencas hidrográficas, agua, sustentabilidad, las dimensiones socio-ambientales”. El objetivo fue la construcción de conocimiento y la formulación de soluciones de problemas prácticos.

Es necesario considerar que los ríos son sistemas que constan de subsistemas hidrobio-

lógicos que influyen en la sociedad. Se debe trabajar de manera integral a través de la inter y transdisciplinariedad. En ello, se deben enfatizar los aspectos de protección del agua, y prevención como bien común. Una estrategia de trabajo con las comunidades debe incluir procesos de capacitación permanente. Para ello es útil la cartografía social, que articula los aportes convencionales con los conocimientos locales, en un diálogo de saberes entre técnicos y comunidades locales.

También es necesario crear grupos virtuales para recuperar experiencias que pueden ser válidas en contextos diferentes y dinamizar la vida académica fortaleciéndola mediante la extensión universitaria.

Se formularon recomendaciones sobre la adopción de un enfoque sistémico multiactoral de base territorial, el desarrollo del pensamiento crítico, el uso de herramientas para el análisis, monitoreo y control de los procesos y la consideración de valores sociales compartidos en América Latina, tales como la solidaridad y la reciprocidad.

### Experiencia del Centro Latinoamericano de Formación Interdisciplinaria Inés del Valle Asís

El Centro Latinoamericano de Formación Interdisciplinaria, CELFI, nació como programa dependiente del Ministerio de Ciencia,

## AGUA Y SUSTENTABILIDAD ANTECEDENTES

- ▶ SITUACIONES PROBLEMÁTICAS LATINOAMERICANAS
  - Complejidad : Sistemas constituidos por subsistemas
  - Interrelación con otros sistemas y actividades antrópicas
  - Instalación en agendas Científicas , Políticas y Sociales
- ▶ CONTEXTO
  - Fragmentación políticas públicas
  - Debilidad acción inter y transdisciplinaria
- ▶ ESCENARIOS DE OPORTUNIDADES
  - EIDIPA
  - Iniciativas Locales
  - CELFI-SD





Tecnología e Innovación Productiva de la Argentina, a través de nodos de formación con el fin de fortalecer la formación científica en el estudio de problemas cuyo tratamiento requiere de enfoques que integren varias áreas del conocimiento.

Los centros CELFI se dedican a dos tipos de acciones:

- ▶ Cursos y conferencias de actualización, abiertos a investigadoras e investigadores latinoamericanos, que pueden presentar propuestas de formación intensiva de corta duración.
- ▶ Estadías de investigación de entre uno y seis meses para investigadoras e investigadores latinoamericanos con el aval de investigadores del centro.

Existen actualmente dos centros: CELFI-Datos y CELFI-Sustentabilidad y Desarrollo. Este último está situado en la Universidad Nacional de Córdoba. Sus áreas de trabajo son:

- ▶ Sustentabilidad socio-cultural,
- ▶ Economía ambiental,
- ▶ Energía,
- ▶ Ecología,
- ▶ Ambiente,
- ▶ Salud,
- ▶ Sensores remotos y
- ▶ Planeamiento urbano sustentable.

### Transformaciones en los procesos educativos *Carlos Candiani*

Aparentemente el trabajo es una especie en extinción: no hay una forma infalible de encontrar empleo. Las y los jóvenes de hoy enfrentan mayores dificultades que las generaciones anteriores. En esta situación, la tecnología es una opción útil para desarrollar emprendimientos laborales, ya que no se necesitan grandes capitales.

La educación no se modificó en lo básico durante los últimos dos siglos, a pesar de los enormes cambios sociales que se dieron en este período. La educación continúa siendo *prusiana*; no se adecua a la realidad actual. Sin embargo, no es cierto que la formación de que se dispone en la actualidad sea insuficiente para realizar tareas de alta tecnología. Es posible realizar trabajos de alta tecnología con capitales económicos reducidos. La idea

## Para Incentivar la creación de EBTs DEBERÍAMOS...



es formar emprendedoras y emprendedores y aspirar a que algunos puedan formar pequeñas empresas.

Se deben desarrollar las máximas capacidades para emprender desde la infancia, de manera que se amplíe la población capaz de crear empresas pequeñas con bases tecnológicas y se instale una cultura proclive a los emprendimientos. Para ello es necesario el apoyo decidido del Estado.

### Políticas públicas para la inclusión social y cohesión territorial *Mar Martínez García*

Al igual que otros países de América Latina, Bolivia cuenta con una amplia y diversa riqueza cultural, natural y social. En la región, es imperativo trabajar por sociedades inclusivas, ya que en el seno de estas sociedades los derechos humanos no solamente están en el papel sino que son parte de un ejercicio cotidiano; además, se promueve la tolerancia y se valora positivamente la diversidad.

Una sociedad inclusiva es una sociedad para todas y todos, en la cual cada individuo tiene un rol activo que jugar. Se basa en los valores fundamentales de equidad, igualdad, justicia social, derechos humanos y libertades, así como en el principio de tolerancia abrazando la diversidad.

**Escucha activa**

**Visión sistémica y multidisciplinar**

**Romper la aversión al riesgo y a lo desconocido**

**Corregir a tiempo**

**Priorización del gasto vs. atomización**

**Participación representativa**

**Liderazgo**

Para hacer efectiva la propuesta del *vivir bien*, se debe tener básicamente: trabajo y ganancia, vivienda, equilibrio vida-trabajo, salud, educación, conexiones sociales, gobernanza, calidad ambiental, seguridad y bienestar.

La tolerancia y la valoración de la diversidad involucran una programación inteligente del gasto y una visión también tolerante de los procesos, en tanto que los problemas no se resuelven de una vez y para siempre; es posible que vayan surgiendo y deben enfrentarse a medida que aparecen.

## Gestión territorial adaptativa: estrategias para superar las desigualdades

**Marcelo Arandía**

En Bolivia, Paraguay y Colombia se están desarrollando experiencias a partir del enfoque de gestión territorial adaptativa, según el cual las y los actores indígenas, generalmente marginados, generan procesos virtuosos en la lógica de una inclusión y la construcción de una cohesión territorial a partir de visiones integrales de desarrollo.

La gestión territorial adaptativa tiene cinco dimensiones:

- ▶ Físico-territorial;
- ▶ Económico-productiva;
- ▶ Previsión y sostenibilidad;
- ▶ Humana, social y cultural;
- ▶ Organizativa, institucional y financiera.

Debe encararse la necesidad de fortalecer a las comunidades indígenas, la participación de las mujeres, generar las condiciones para la conservación de los bosques y crear canales alternativos de comercialización. En esto, se requiere:

- ▶ Promover una mirada transfronteriza.
- ▶ Dinamizar el rol de las empresas privadas y públicas generando un mayor interés por el desarrollo local.
- ▶ Estimular los procesos de descentralización, desconcentración y autonomías.

## GTA: 5 COMPONENTES



## El turismo como una alternativa de desarrollo productivo en la Amazonia Norte del Ecuador

**Javier Vinuesa**

La Mancomunidad de la Ruta del Agua se ubica en la Amazonia Norte del Ecuador. Se trata de una región cuyas actividades económicas se orientaron al desarrollo nacional más que al desarrollo local. La explotación de petróleo es un aporte al país pero no activa la economía regional. La mayor parte de la población económicamente activa trabaja en la agricultura, ganadería, caza y silvicultura. La industria petrolera emplea mano de obra calificada que no proviene de la región. Además, se explotan la madera y los minerales. Existe una amplia biodiversidad que puede generar actividades productivas.



Compuesta por siete municipios, la Mancomunidad promueve proyectos turísticos para explotar la biodiversidad de manera sostenible. Cada municipio aporta un monto económico para apoyar proyectos y actividades de turismo. A través de alianzas estratégicas, se gestionan recursos de otros niveles del Estado y de la empresa privada y se colabora con organizaciones sociales y la universidad. La apuesta por una mancomunidad turística apunta al mismo tiempo a la generación de empleo, la promoción del cuidado del medio ambiente y la sostenibilidad frente a la economía extractiva de la actividad petrolera.

## Trabajo colaborativo



Generamos desarrollo para garantizar la conservación.  
Unesco Nov 2000 Reserva de Biosfera Sumaco

**Turismo rural comunitario. Efectivo instrumento para transformar las desigualdades territoriales**  
**Caso de las comunidades de Nueva Palestina, Surutú Patriota y Urubó, en el municipio de Porongo**  
**Marco Vinicio García**

El municipio de Porongo forma parte del área metropolitana de Santa Cruz, en Bolivia. Se sitúa a 20 kilómetros de Santa Cruz de la Sierra y a orillas del río Piraí. En la actualidad es uno de los polos de expansión de la ciudad. Se están construyendo varios proyectos de urbanización, sobre todo en la zona del Urubó.

Contando con que se trata de una zona competitiva, es necesario promover actividades económicas sostenibles capaces de contrarrestar las desigualdades territoriales que puedan emerger dentro del municipio y en relación con municipios vecinos.

En el caso de las comunidades de Nueva Palestina, Surutú Patriota y Urubó, la alternativa está en el turismo rural. Se trata de una experiencia que combina el turismo ecológico y el turismo de aventura, con un enfoque que integra otras actividades económicas como la artesanía y la producción de frutas tropicales con el respeto del medio ambiente. El trabajo se realiza con las comunidades indígenas, con la intención inicial de generar un cambio cultural en las mismas comunidades y en la población de las ciudades.

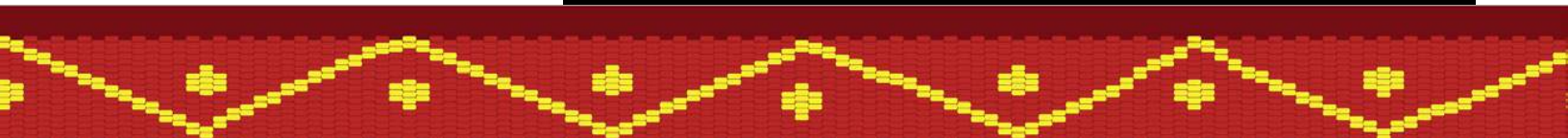
### Debate

El presidente de los recicladores de Bolivia, presente en el público, consultó a la representante de GIZ si existen iniciativas de capacitación que podrían orientarse al fortalecimiento

de su sector. La respuesta fue que actualmente la institución se enfoca sobre todo en agua, energía y desarrollo rural, sin descuidar el medio ambiente, de manera que existe apertura a las propuestas de las organizaciones.

Enlace de interés:

Vivir bien, Bolivia:  
<https://tinyurl.com/yc35sk6l>



# Marcos y procesos para el autogobierno indígena y la construcción de paz



Se piensa habitualmente que los pueblos indígenas y originarios mantienen una orientación innata hacia la sostenibilidad. Sin embargo, afrontan una serie de problemas por la exclusión, la enajenación de sus territorios o por las externalidades de las actividades económicas extractivas en enclaves cercanos a sus comunidades. Existen conflictos abiertos y latentes que afectan a los pueblos indígenas. En el panel se analizaron tres elementos que tienen que ver con la construcción de paz y la posibilidad de autogobiernos indígenas:

En los últimos años se percibe un resurgir de las identidades indígenas y se plantea la posibilidad de establecer regímenes de autogobierno. Los elementos necesarios para esos regímenes son:

- ▶ condiciones previas;
- ▶ un reconocimiento pleno y efectivo de los pueblos indígenas; y
- ▶ un empoderamiento territorial desde los pueblos indígenas.

Cualquier propuesta de autogobierno se da sobre un territorio y, por tanto, implica una planificación del territorio a corto, mediano y largo plazo, combinando elementos convencionales de gestión con costumbres y tecnologías tradicionales arraigadas en la identidad cultural. En esta planificación es fundamental establecer o reactivar modos de gestión de conflictos por recursos y modos de relacionarse de igual a igual con otros pueblos indígenas o con la sociedad nacional.

Uno de los problemas que se pueden encarar es el éxodo de las comunidades rurales a las ciudades. Esto se debe a muchos factores entre los que sobresale la ausencia del Estado. No existen políticas de salud, educación y condiciones para mantenerse. Para enfrentar este problema es necesario establecer autonomía política y autonomía económica.

## Coorganizador

Servicio Estatal de Autonomías, SEA, y Viceministerio de Autonomías, Bolivia

## Exponen

Wilfredo Bacián Delgado  
*Comunidad Indígena Quechua de Quipisca, Chile*

Claudia Vaca  
*Universidad Nacional de Colombia UDUAL, Colombia*

Silvia Canda  
*Órgano Deliberativo de la Autonomía Guaraní Charagua Iyambae, Bolivia*

Jorge Guamán  
*Prefecto de la provincia de Cotopaxi, Ecuador*

Jaime Mamani  
*Presidente de la Coordinadora Nacional De Autonomías Indígenas Originario Campesinas, CONAIOC, Bolivia*

Antonio Gómez M.  
*Cámara de diputados, Bolivia*

## Modera

Gonzalo Vargas  
*Director General de Organización Territorial del Viceministerio de Autonomías, Bolivia*

- ▶ Reflexión y discusión sobre las iniciativas territoriales de construcción de paz entre los Estados y los grupos tradicionalmente excluidos.
- ▶ Análisis de conflictos étnicos y raciales que permitan plantear posteriormente alternativas que sirvan como modelos de convivencia pacífica y autogobierno indígena.
- ▶ Presentar políticas nacionales, locales e iniciativas sociales que fortalezcan las capacidades de resolución de conflictos con el fin de crear una cultura de paz e inclusión.

## Autogobierno y construcción de paz Wilfredo Bacián Delgado

La relación de los pueblos indígenas con el Estado chileno tiene antecedentes de conflictividad debido a la ocupación de sus territorios ancestrales y a los procesos de aculturación e integración sin reconocimiento.

## Grupos étnicos y acuerdo de paz en Colombia Claudia Vaca

En su calidad de representante de las universidades en el Comité de Escogencia del Sistema





Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición, SIVJRNR, la expositora se refirió al desarme en Colombia. Este acto de desarme constituye el inicio de la reconciliación y es histórico porque deja atrás más de medio siglo de conflicto armado.

Al examinar el proceso de paz, es necesario considerar varios elementos:

- ▶ El rol de la Universidad Nacional en el proceso de paz y en el post-conflicto.
- ▶ El impacto diferenciado del conflicto armado colombiano en comunidades étnicas, que hace referencia a las confrontaciones que se desenvuelven en territorios indígenas, afectándolos en forma directa.
- ▶ Las comunidades étnicas en el Acuerdo de Paz de La Habana. Aquí se hace referencia a la inclusión de pueblos a la reforma rural integral con perspectiva étnica.
- ▶ Los desafíos de la implementación, creación del Comité de Escogencia, Órgano autónomo, independiente e imparcial encargado de la selección de los miembros del SIVJRNR.

La Jurisdicción Especial para la paz juzgará los casos que afectaron a comunidades indígenas y afrocolombianas y decidirá sobre situaciones en las cuales estos grupos fueron víctimas. La Comisión de la Verdad se encargará de crear una narrativa histórica sobre los hechos que sucedieron en los conflictos, incluyendo lo ocurrido a las comunidades étnicas.

### Autonomía guaraní Charagua-Iyambae Silvia Canda

Charagua es el primer municipio boliviano en lograr su conversión en Autonomía Indígena. En el territorio de Charagua Iyambae existen cuatro capitanías guaraníes y dos centros poblados no indígenas. La conversión es consecuencia de las demandas y movilizaciones de los comunarios indígenas, desde la creación de la Asamblea del Pueblo Guaraní (1987) hasta las protestas realizadas demandando el establecimiento de la autonomía indígena, entre 2009 y 2016.

El referéndum de conversión se realizó en 2010; el referéndum de aprobación del Estatuto que hace efectiva la autonomía, en 2015. El Estatuto Autonómico permite la participación directa en instancias de decisión, la reivindicación de derechos, la mejora de las condiciones de vida y promueve el respeto de las costumbres, la participación de hombres y mujeres y el respeto de las demás cul-

## Comunidades étnicas en el Acuerdo de La Habana

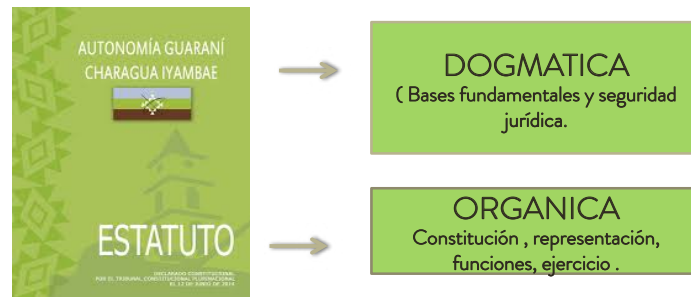
### Implementación diferenciada:

- El SIVJRNR (incluida la JEP) respetará la jurisdicción indígena.
- Se concertará con los pueblos étnicos un programa para la reincorporación de los desvinculados pertenecientes a dichos Pueblos.



Crédito: Zócalo, Archivo

### CONTENIDOS DEL ESTATUTO DE LA AUTONOMIA GUARANI CHARAGUA IYAMBAE.



- Un preámbulo (parte expositiva).
- Siete títulos estos a su vez dividido en capítulos.
- 101 artículos.
- Cinco disposiciones de transición .
- Una disposición final.

- ✓ Los estados clasifican como autogobiernos
- ✓ Somos pueblos y nacionalidades forjadores de la paz y solidarios
- ✓ Compartimos los sectores urbanos la artesanía, producción agropecuaria, dotación del agua potable y hasta pago de impuestos prediales.
- ✓ Contamos con un sistema de manejo comunitario (intercambio de productos, la reciprocidad y solidaridad)
- ✓ Los gobiernos nos consideran no como actores del desarrollo sino como una carga para los estados

### RETOS

- ✓ Articulación de las experiencias de los pueblos y nacionales a nivel local, regional, nacional e internacional.
- ✓ Generar la interculturalidad en cada uno de los niveles y en los estados nacionales.
- ✓ Evaluar sobre el Desarrollo Local para implementar nuevas herramientas, conceptos de innovación y acciones integrales en los territorios.



turas. Tras la aprobación del Estatuto, falta mucho por trabajar, tanto en la construcción institucional como en mejorar la calidad de vida de la población. El primer desafío está en desarrollar la normativa y el ejercicio competencial para lograr mayores recursos propios y del nivel central.

### Marcos y procesos para el autogobierno indígena y la construcción de paz Jorge Guamán

En relación con los marcos para el autogobierno indígena, es posible reconocer tres elementos institucionales cuya existencia es condición del autogobierno: cultura milenaria, organización comunitaria y gobiernos comunitarios (Ayllus, cabildos).

En relación con los procesos de autogobierno, se basan en elementos complementarios: el reconocimiento y la inclusión por parte de los Estados, por un lado, y, por el otro, el ejercicio de la autonomía. Según la experiencia histórica, se requiere de acceso a la formación de talentos humanos, el apoyo de la iglesia progresista, cooperación de las ONG, investigación de las universidades, contar con infraestructura territorial suficiente.

Enlace de interés:

Acuerdo de Paz de La Habana:  
<https://tinyurl.com/yah9u8e7>

Estatuto de Autonomía Indígena Guaraní Charagua Iyambae, Bolivia:  
[http://www.redunitas.org/programanina/Estatuto\\_charagua.pdf](http://www.redunitas.org/programanina/Estatuto_charagua.pdf)

Los pueblos y nacionalidades indígenas pueden aportar de manera significativa a la construcción de escenarios de paz a partir de la articulación en redes y de la promoción de la interculturalidad. En esto es necesario reconocer su papel como sujetos activos y no como una carga para los Estados, tal como son considerados por algunos gobiernos de la región.

### Iconografía de culturas y pueblos originarios de Bolivia Antonio Gómez M.

El “proceso de cambio” que atraviesa Bolivia se

debe en gran medida a la participación activa de los pueblos y naciones indígenas originarias campesinas. Desde los años noventa y sobre todo al inicio de este siglo, sus movilizaciones y su participación en la política institucional definieron una reconfiguración del Estado que admite explícitamente su carácter plurinacional. En la construcción del nuevo palacio legislativo, denominado la Casa del Pueblo, se intenta expresar la plurinacionalidad reconocida en la Constitución Política del Estado.

En la idea de rescatar y validar la iconografía que se empleará en los ambientes del palacio, se realizaron dos investigaciones etnográficas con poblaciones representativas de los 36 pueblos y naciones indígenas originarias del país. Como resultado, se definieron un conjunto de elementos iconográficos que se emplearán en el proyecto. Además se recogieron los rasgos que caracterizarían el rostro genérico de la persona boliviana.

### Proceso de la autonomía indígena originaria Jaime Mamani

Mediante el establecimiento de la autonomía indígena originaria campesina como forma de administración territorial, el Estado boliviano reconoce las formas de organización política de los pueblos y naciones que habitan Bolivia.

La autonomía no fue una concesión gratuita sino la consecuencia de las luchas de los pueblos indígenas originarios. Se aplicará a partir de grandes desigualdades territoriales que son fruto histórico de la exclusión de los pueblos indígenas y originarios. Comprende definiciones en la economía comunitaria, justicia mediante normas y procedimientos propios, formas de gestionar la salud, entre otros aspectos que tienen que ver con el paradigma del vivir bien y en equilibrio con la Madre Tierra.

En la actualidad, existen tres estatutos autonómicos aprobados: Charagua-Iyambae (Santa Cruz), Uru-Chipaya (Oruro) y Rakaypampa (Cochabamba).

### Debate

En el debate se señaló que el rostro de la persona boliviana en el nuevo palacio debería ser femenino, si es que se promueve la equidad y el respeto por la Madre Tierra. También se destacó la necesidad de vincular a la academia de manera más estrecha con las comunidades para el análisis y promoción del autogobierno indígena.



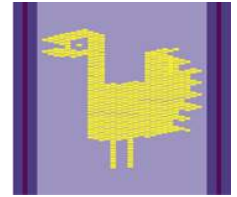
### El concepto de “Buen Vivir” como principio rector





## Panel 16

# Estrategias subnacionales sobre trabajo digno



La OIT es la principal organización que impulsa el ODS correspondiente al trabajo decente. Las experiencias presentadas corresponden a Chile, Colombia, Brasil, Argentina y Bolivia. Tienen dos aspectos en común: fueron apoyadas por este organismo y nacieron en espacios locales o subnacionales y pueden servir como propuesta replicable a escalas nacionales.

La discusión dio énfasis a las prácticas y desafíos para garantizar un trabajo decente para los sectores sociales más desfavorecidos. Con diferentes matices, las y los expositores compartieron estrategias aplicadas en sus países, con el propósito de promover y garantizar un trabajo digno y seguridad social desde el inicio, erradicar el trabajo esclavo y el trabajo infantil.

### Experiencia en la región de Maule, Chile *Yolanda Soraya Apablaza Basoalto*

La experiencia que se presentó tuvo lugar en la región de Maule, en Chile, una zona agrícola por excelencia, devastada por el terremoto el año 2010. La catástrofe obligó a establecer espacios de diálogo y concertación que derivaron inicialmente en un Plan de Desarrollo Local, inicialmente, y condujeron a la *Agenda de Fomento de Calidad del Empleo*, que involucra a toda la Región del Maule (30 Comunas), con el apoyo de la OIT.

La vocación de la Agenda es impulsar un modelo productivo basado en la competitividad, el trabajo decente y la cohesión social. Se articula en los siguientes ejes:

- ▶ Productividad y condiciones laborales en el sector agrícola.
- ▶ Empleo Juvenil.
- ▶ Libertad sindical, y
- ▶ Género (de manera transversal).

Como conclusión, se destaca la trascendencia de experiencias como la de Maule y otras similares en países del Sur, que forjaron las Agendas Subnacionales de Trabajo Decente como instrumento para mejorar la calidad de empleo, con resultados importantes en la región, el marco de la cooperación Sur-Sur y el importante apoyo de gobierno progresistas que apuestan por programas de empleo digno.

### El Desarrollo Económico Local desde el sector privado *José Luis Valencia Aquino*

La Confederación de Empresarios Privados de Bolivia (CEPB) presentó un Plan de Desarrollo Económico Local con el apoyo técnico de la OIT, para los departamentos de Oruro (Altiplano) y Pando (Amazonia). La propuesta está fundamentada en un análisis del patrón territorial y poblacional, donde sobresale el movimiento de la población nacional en los



### Coorganizador

Organización Internacional del Trabajo, OIT

### Exponen

Yolanda Soraya Apablaza Basoalto  
Central Unitaria de Trabajadores, CUT,  
Provincia de Talca, Chile

José Luis Valencia Aquino  
Confederación de Empresarios Privados de  
Bolivia, CEPB, Bolivia

Ebenézer Marcelo Marques de Oliveira  
Secretaría Municipal de Derechos Humanos y  
Ciudadanía del Ayuntamiento de San Pablo,  
Brasil

Guillermo Cherner  
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social,  
Provincia Santa Fe, Argentina

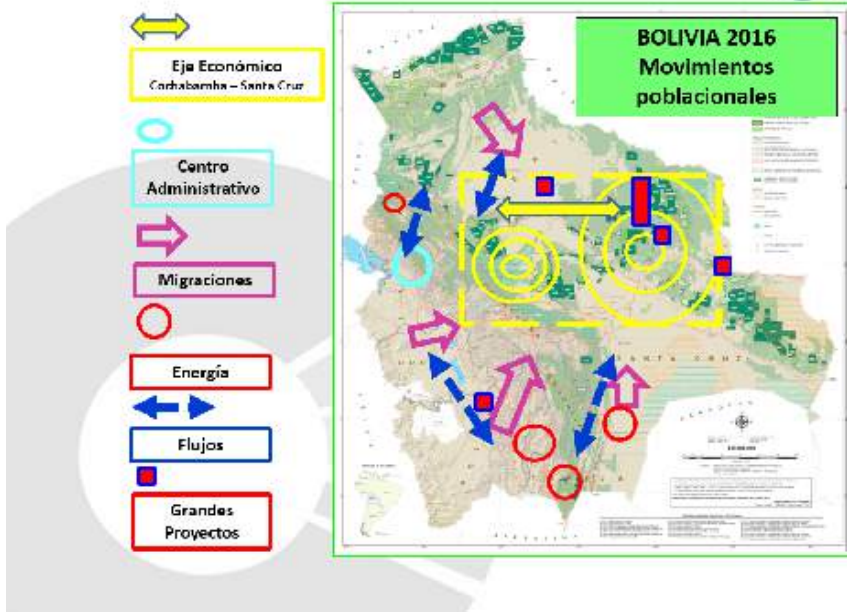
Beatriz María Osorio Fernández de Castro  
Representante de OIT en el departamento de  
Magdalena, Colombia

### Modera

Rodrigo Mogrovejo  
Cordinador Nacional, Oficina de Proyectos  
de la OIT en Bolivia

### ¿Cuáles son los ejes y componentes transversales de la Agenda de Fomento y Calidad del Empleo de la Región del Maule?





Confederación de Empresarios Privados de Bolivia

jurídica y apoyo para alcanzar los resultados esperados en los departamentos involucrados. Esto permitirá:

- ▶ Fortalecer las capacidades productivas de los departamentos en consonancia con sus vocaciones.
- ▶ Incrementar el Producto Interno Bruto de los departamentos.
- ▶ Consolidar regiones económicas sostenibles, circuitos productivos y comerciales como base para la creación de empleos decentes.

### Localización del trabajo digno y planificación territorial

*Ebenézer Marcelo Marques de Oliveira*

Las políticas públicas para erradicar el trabajo esclavo en Brasil son relevantes de manera particular en las ciudades, donde está concentrada la mayor parte de la población. La importancia que se asigna al problema se expresa en la existencia de una Comisión Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo, CONATRAE, y la implementación del Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo I y II.

En el trabajo que se viene desarrollando en la municipalidad de San Pablo con el apoyo de la OIT, sobresalen un conjunto de políticas públicas municipales como el Plan Municipal para la Erradicación del Trabajo Esclavo, la

centros urbanos y en el eje central de Bolivia (Santa Cruz, Cochabamba y La Paz), a raíz de la concentración de la actividad económica en estas regiones.

El Plan prevé que hasta 2025 Pando se convierta en una región comercial, productiva y ecoturística, y Oruro sea una región estratégica para el comercio internacional desde la administración del puerto de Pacífico y los proyectos del Puerto Seco y Terminal Multimodal. El propósito fundamental es desarrollar la economía local y regional. La confederación de empresarios demanda al Estado seguridad

## Plan Municipal para la Erradicación del Trabajo Esclavo



- Órgano colegiado de composición paritaria.
- Instituido por el Decreto Municipal nº 56.110, el Plan cuenta con 59 acciones divididas en:
  - Acciones generales.
  - Acciones de represión.
  - Acciones de prevención.
  - Acciones de asistencia a las víctimas.
  - Acciones de generación de empleo y renta.



Agenda Municipal de Trabajo Decente de San Pablo. También se resaltó la creación de instancias públicas de promoción y de asesoramiento como la Comisión Municipal de Erradicación del Trabajo Esclavo, COMTRAE, y la Asesoría Especial de Promoción del Trabajo Decente.

Los esfuerzos para garantizar un trabajo decente deben centrarse en los espacios municipales y urbanos, considerando que la mayor concentración de la población está en esos espacios y donde se manifiesta con mayor profundidad el trabajo esclavo, tráfico de personas y trabajo infantil.

### Experiencia de la provincia de Santa Fe Guillermo Cherner

En la experiencia de Santa Fe, en Argentina, sobresale la transversalización del trabajo decente en las políticas públicas provinciales. Este logro fue alcanzado gracias a la firme decisión política y a la participación de las y los empleadores y trabajadores.

El desafío se inició en 2007, con la creación del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y la posterior creación de la Subsecretaría de Trabajo Decente, con el apoyo de la OIT. De acuerdo con la información presentada, hoy esas políticas públicas gozan de un nivel de madurez y avances muy importantes como:

- ▶ Funcionamiento de centros infantiles.
- ▶ Protocolo de intervención para erradicar el trabajo infantil.
- ▶ Trabajo de adolescentes protegido.
- ▶ Redes de formación de trabajo, y
- ▶ Ley de formación continua.


Esta experiencia permite afirmar que *no hay desarrollo económico sin trabajo decente*. El desarrollo debe ser para todas y todos, sin distinción de clase. Cuando hay recesión de la macroeconomía, los más golpeados siempre son los y las trabajadoras que no están asegurados. Finalmente, los resultados en Santa Fe se deben en una medida apreciable al compromiso de un gobierno progresista.

### Beatriz María Osorio Fernández de Castro

En la experiencia de Colombia se observa la ascunción de políticas sobre el trabajo decente a escala nacional. El trabajo decente es polí-

**Nuevo Memorando de Entendimiento con la OIT (2013)**

Hacia una Nueva Agenda de Trabajo Decente en Santa Fe



santafe.gob.ar

1. Promoción de **más y mejores empleos** para un crecimiento incluyente.
2. Generación de **empleos y desarrollo de las competencias** profesionales para los **jóvenes**.
3. Promoción de la productividad y **condiciones de trabajo dignas en las PyMES**.
4. **Formalización de la economía informal**.
5. **Protección de los trabajadores** contra formas inaceptables de trabajo, incluido el **trabajo infantil y el trabajo forzoso**.

Nueva Agenda de Trabajo Decente (2017)

**SANTAFE**

tica pública en todos los niveles: municipal, departamental, y fue incluido en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.

La primera entidad subnacional que decidió incluir el trabajo decente entre sus políticas fue el departamento de Magdalena (2011-2014), donde, gracias a la participación de la OIT, se promovió un plan desarrollo y la legalización del trabajo decente con amplia participación de los actores tripartitos (gobierno, empleadores y trabajadores). A partir de ese proceso exitoso, otros departamentos asumieron políticas similares.

Es necesario evaluar los procesos de implementación de las políticas públicas adoptadas a nivel departamental y municipal. Asimismo, es importante promover la participación y el diálogo y fortalecer las competencias de los actores tripartitos para definir políticas públicas y dar seguimiento a los indicadores establecidos.

## Paso 3: Llevando el trabajo decente a nivel nacional





## Debate

Las preguntas permitieron reflexionar sobre la realidad de las trabajadoras y trabajadores en Bolivia, donde el autoempleo es predominante y carente de protección. Asimismo, se denunció la costumbre de algunos empleadores, incluidas entidades públicas, de hacer contratos de 89 días para no cumplir con la carga social.

También merecieron atención el trabajo infantil y la incorporación laboral de las personas con capacidades diferentes. Las y los participantes coincidieron en afirmar que el trabajo infantil debe ser completamente eliminado en todo el mundo. Se compartieron experiencias exitosas en otros países, para incorporar a las personas con capacidades diferentes en el ámbito público y privado, bajo incentivo u obligación.

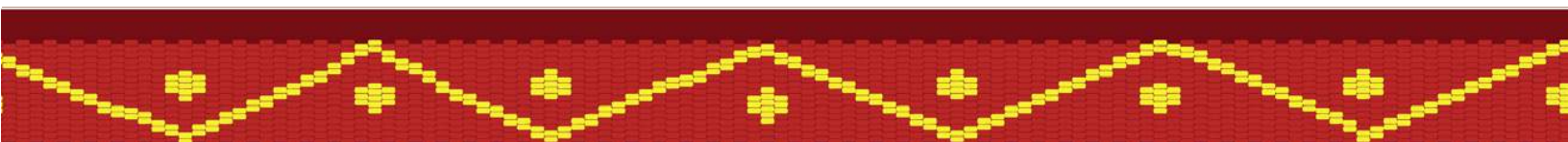
### Enlaces de interés:

Agenda de Fomento y Calidad de Empleo,  
Región del Maule, Chile:

[http://www.ilo.org/santiago/sala-de-prensa/  
WCMS\\_191731/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/santiago/sala-de-prensa/WCMS_191731/lang-es/index.htm)

Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018,  
Colombia:

<https://tinyurl.com/h2gcslt>





## Taller 1

# Presentación e intercambio de experiencias Gobernanza territorial y articulación multinivel para el desarrollo regional y local



Las prácticas innovadoras que se están desarrollando en ámbitos locales y regionales en América Latina indican que existe una conciencia de que la cooperación, el ejercicio de atribuciones concurrentes y la coordinación son útiles para mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y también mejorar las mismas instituciones locales.

En algunos casos se trata de esfuerzos que articulan la participación de actores de distintos orígenes (agentes económicos, organizaciones sociales, institucionalidad pública, academia) y sobre todo de distintos niveles: locales, regionales, nacionales, internacionales. La participación ciudadana en todos los procesos de la gestión (sin descuidar el seguimiento y la evaluación) aparece como una condición de éxito de las políticas públicas del desarrollo territorial.

En este taller se discutieron estas experiencias y propuestas de articulación multinivel en temáticas sectoriales y en el desarrollo local visto íntegramente.

### ¿Cooperar conviene? Aprendizajes a partir de las iniciativas de gobernanza local y multinivel en el Área Metropolitana de Mendoza (Argentina)

**Enzo Ricardo Completa**

Se presentó la experiencia de los departamentos de Luján de Cuyo y Maipú, en la provincia de Mendoza, en la Argentina. En la experiencia, participaron distintos niveles de gobierno, agentes económicos, ONG y la Universidad Nacional de Cuyo para la gestión asociada en una zona de conflicto limítrofe de Luján de Cuyo, para desarrollar un programa de promoción turística y productiva y un programa de manejo de residuos sólidos. Los resultados son alentadores; entre ellos están los siguientes:

- ▶ Homogeneización de trámites y normativas.
- ▶ Sistema de coadministración.
- ▶ Creación de instancias institucionales de gestión.
- ▶ Mejoras en la prestación de servicios.
- ▶ Inclusión de recuperadores.



## ¿Qué lecciones podemos extraer?

### Cooperar conviene

(pero con algunos actores al parecer conviene más)

### Políticas públicas por favor

Los espacios funcionales cambian más rápidamente que los espacios institucionales.

**Más gobernanza significa más capacidad estatal**

### Coorganizador

Centro de Participación y el Desarrollo Humano Sostenible, CEPAD, Bolivia

### Exponen

Enzo Ricardo Completa  
Universidad Nacional de Cuyo, Argentina

Carlos Hugo Molina  
CEPAD, Bolivia

Pamela Alejandra Velasco Pacheco  
AIRAD-GIZ, Bolivia

Pamela Cáceres  
Universidad Católica de Córdoba, Argentina

Beatriz Fernández  
Federación Dominicana de Municipios,  
FEDOMU, República Dominicana

### Moderador

Rudy Cuéllar  
Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible, CEPAD, Bolivia

Red Ciudadana Nuestra Córdoba, Argentina:  
<http://www.nuestracordoba.org.ar/>

Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y las Autoridades Locales, PASCAL, República Dominicana:  
<http://map.gob.do/pascal/>

Entre estos logros también está el hecho de que Maipú haya sido el primer municipio latinoamericano en certificar normas ISO 9002 en procesos de recolección domiciliaria de residuos.

Cooperar y articular acciones conviene, negociando, cediendo, brindando incentivos a los municipios; aunque algunos actores puedan verse más beneficiados. Existe la necesidad de contar con políticas públicas que fomenten los procesos de articulación de la gobernanza y que promuevan la cooperación. Más gobernanza genera más capacidades estatales en cuanto a políticas públicas y administrativas.

implica menos complicaciones. Las ciudades intermedias pueden gestionarse con mayor eficiencia. A esto se suma la situación de desequilibrio entre el campo y las ciudades, la atracción de las ciudades y la expulsión de población campesina.

Es necesario promover una interacción diferente entre el área rural y las ciudades, una nueva ruralidad en la que las ciudades intermedias inteligentes tengan mayor relevancia. Para ello eso presenta la siguiente ruta crítica:

- ▶ Identificar ciudades que pueden cumplir el rol de ciudades intermedias.
- ▶ Identificar en las ciudades intermedias actividades económicas competitivas y atractivas.
- ▶ Validar la categorización de las ciudades intermedias.
- ▶ Definir las acciones prioritarias para consolidar el rol articulador de las ciudades.
- ▶ Trabajar con las y los actores locales para potenciar la economía de la ciudad y su área de influencia.

Se apunta a construir y consolidar las ciudades intermedias como territorios inteligentes con los siguientes elementos.

- ▶ Un centro de inteligencia o académico.
- ▶ Un actor dinámico que produzca excedente económico y simbólico.
- ▶ Una autoridad que favorezca la coordinación y las políticas públicas.

**Sistema de Cooperación para la Coordinación Intergubernativa en el Desarrollo Turístico en Cochabamba**

*Pamela Alejandra Velasco Pacheco*

Es necesario generar sistemas de cooperación para la coordinación intergubernamental, donde el turismo llegue a conformar una plataforma para el desarrollo económico local.

En el nivel departamental, se debe mejorar la infraestructura y los servicios, a través de avances en la coordinación intergubernativa, articulando actores públicos y privados a la academia para la gestión integral municipal, fortaleciendo sus capacidades mediante expertos, trabajando en equipo con todos los niveles para hacer a un lado los intereses particulares y para alcanzar un interés común. Se

## Retos que requieren respuestas...

1. Considerar otras variables además del número de habitantes: pasar a condiciones y respuestas.
2. La migración, interna y externa, continuará.
3. Las áreas rurales como espacios de violencia. Presencia del crimen organizado.
4. Sostenibilidad de los territorios...
5. Especulación sobre la tierra urbanizable.
6. Jóvenes sin trabajo.

Hacia una nueva ruralidad-urbana y de ciudades inteligentes



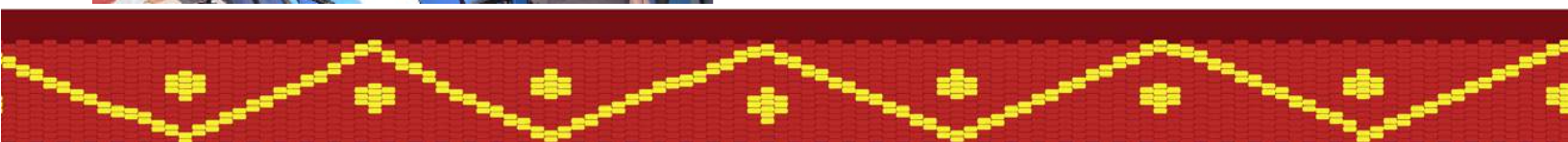
### Oportunidades para fortalecer la gobernanza y dinamizar el desarrollo sostenible

*Carlos Hugo Molina*

Existe una preocupación manifiesta por las grandes ciudades y sus problemas de seguridad, presión sobre los servicios, complicaciones en la movilidad, la exclusión, las dificultades en la seguridad alimentaria. Encarar estos problemas en las ciudades intermedias



### 3 SISTEMA DE COOPERACIÓN EN TURISMO





propone articular acciones y proyectos con la academia y la cooperación internacional para generar sinergia, así como el fortalecimiento del turismo y la planificación con proyectos de inversión pública, con actores autogestores dentro del sistema.

### Gobierno Abierto, Plan de Metas y Monitoreo Ciudadano, un triángulo virtuoso para el desarrollo inclusivo y sustentable de la Ciudad de Córdoba, Argentina

**Pamela Cáceres**

La Red Ciudadana Nuestra Córdoba se creó en 2009 con los objetivos de transparentar asuntos generalmente oscuros en la gestión y promover el debate público en la definición de políticas (hacer que las políticas sean más públicas) y la rendición de cuentas. Sus estrategias eran las siguientes:

- ▶ Mejorar la disponibilidad, la calidad y el acceso a la información mediante indicadores ciudadanos.
- ▶ Monitoreo ciudadano.
- ▶ Movilización, participación ciudadana y deliberación pública.
- ▶ Propuestas de políticas públicas y reformas institucionales.

En la actualidad la red agrupa a más de 300 personas de más de medio centenar de organizaciones. Tiene diez grupos de trabajo sobre los más importantes problemas de la ciudad de Córdoba, Argentina. En 2011 la labor de incidencia se plasmó en la institución del Plan de Metas de Gobierno, un mecanismo de planificación, rendición de cuentas y participación aprobado por ordenanza que obliga al ejecutivo municipal a presentar su plan de gobierno en términos y con indicadores susceptibles de ser evaluados por los ciudadanos en audiencias públicas.

El Plan de Metas constituye el punto de partida de una nueva gobernanza municipal, porque apunta a la claridad en las políticas, la transparencia, la participación y en general la interacción entre la sociedad civil y el Estado.

### Articulación multinivel para el desarrollo local: Experiencia del Programa PASCAL en República Dominicana

**Beatriz Fernández**

El Programa de Apoyo a la Sociedad Civil y las Autoridades Locales, PASCAL, fue financiado por la Unión Europea. Su formulación se hizo como contribución al cumplimiento de la Estrategia de Desarrollo 2030 (2012) en relación con:

### Nuestra Córdoba hoy

- ▶ Más de 300 personas.
- ▶ Más de medio centenar de organizaciones.
- ▶ 10 Grupos Temáticos de Trabajo.

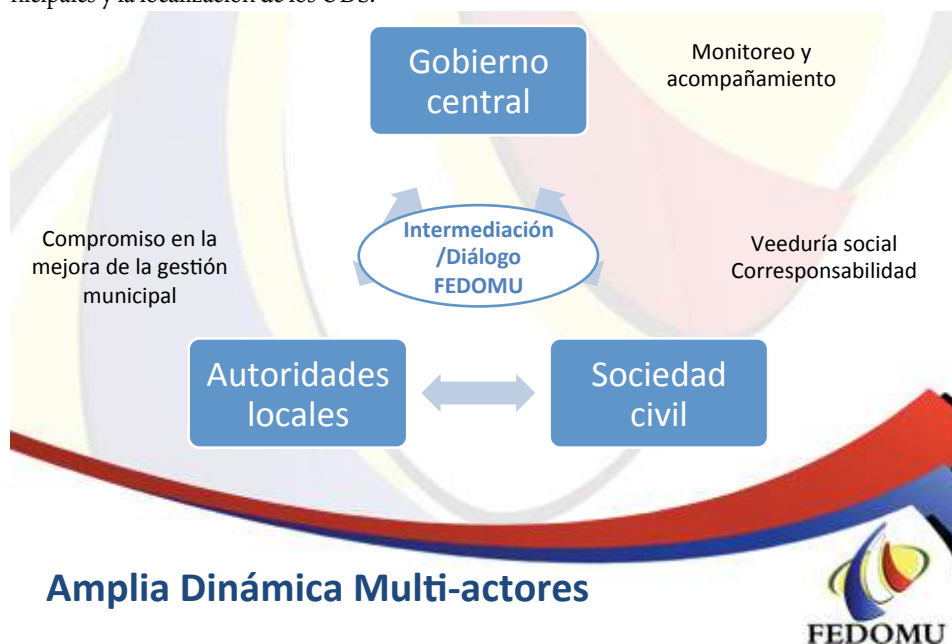
- Desarrollo Urbano y Vivienda,
- Desarrollo Socioeconómico,
- Transparencia y Acceso a la Información,
- Democracia Participativa,
- Salud,
- Educación,
- Transporte y Movilidad Urbana,
- Seguridad,
- Ambiente,
- Seguimiento Presupuestario.



- ▶ Fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales para promover el desarrollo en el territorio.
- ▶ Fortalecimiento de la sociedad civil y su participación en las decisiones públicas.

En PASCAL participan instituciones del gobierno central, 50 municipios piloto y un consorcio de la sociedad civil, que asumen los compromisos de monitoreo y acompañamiento, mejora de la gestión municipal y veeduría social y corresponsabilidad, respectivamente.

Uno de sus logros fue el establecimiento del Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal, SISMAP municipal, una aplicación online que recoge información respaldada organizada en indicadores según las áreas de gestión. El SISMAP municipal permitió un mejor conocimiento sobre los problemas locales, mayor confianza en las instituciones, la corresponsabilidad, el paso del control al acompañamiento interinstitucional, incentivos municipales y la localización de los ODS.



## Presentación e intercambio de experiencias Incorporación de las diversas formas de organización económica/ compras públicas/ mercados diferenciados



El taller se orientó a compartir experiencias del Viceministerio de la Micro y Pequeña Empresa (VMMPE) y el Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas (SEDEM), sobre la labor estatal de promoción del desarrollo productivo aplicando una doble estrategia. La primera consiste en fortalecer la micro y pequeña unidad productiva, individual o asociada; la segunda, en el desarrollo de las empresas públicas, que hace efectivo el rol de Estado como promotor del desarrollo productivo.

Ambos representantes destacaron el compromiso y los esfuerzos del Estado boliviano para impulsar el desarrollo productivo, respetando los principios constitucionales de la economía plural. Asimismo, enfatizaron los importantes resultados alcanzados desde la implementación del Programa Pro MyPE y la puesta en marcha de 9 empresas públicas en los diferentes rubros: alimentos, papel y cartón, cemento, semillas, abonos, fertilizantes, entre otros.

### El Programa Pro MyPE Fortalecimiento al Desarrollo Económico Local Saturnin Ramos

En la caracterización de la micro y pequeña empresa en Bolivia se destacan tres categorías

de unidades productivas: subsidiarias, simples y ampliadas. Refirió la puesta en marcha del Programa Pro MyPE, orientado a fomentar el crecimiento económico de la micro y pequeñas unidades productivas individuales o asociadas, de las áreas urbanas y periurbanas de los departamentos de La Paz, Oruro, Potosí, Chuquisaca y Cochabamba inicialmente. El programa tiene tres componentes:

- ▶ Articulación Desarrollo Económico Local (DEL) Territorial.
- ▶ Servicios de Apoyo a la Producción.
- ▶ Servicios Estratégicos.

Entre los resultados alcanzados por el programa, el año 2016 se capacitaron 1.800 personas y 500 unidades productivas recibieron recursos no reembolsables. Entre las acciones para beneficiarse con el Pro MyPE y las acciones para fortalecerlo están:

- ▶ Compras estatales que dan preferencias a proveedores locales.
- ▶ Concientización para el “consume lo nuestro”.
- ▶ Articulación multiactorial (nacional, departamental y regional).
- ▶ Democratización de acceso al crédito.

### Coorganizador

Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, Bolivia.

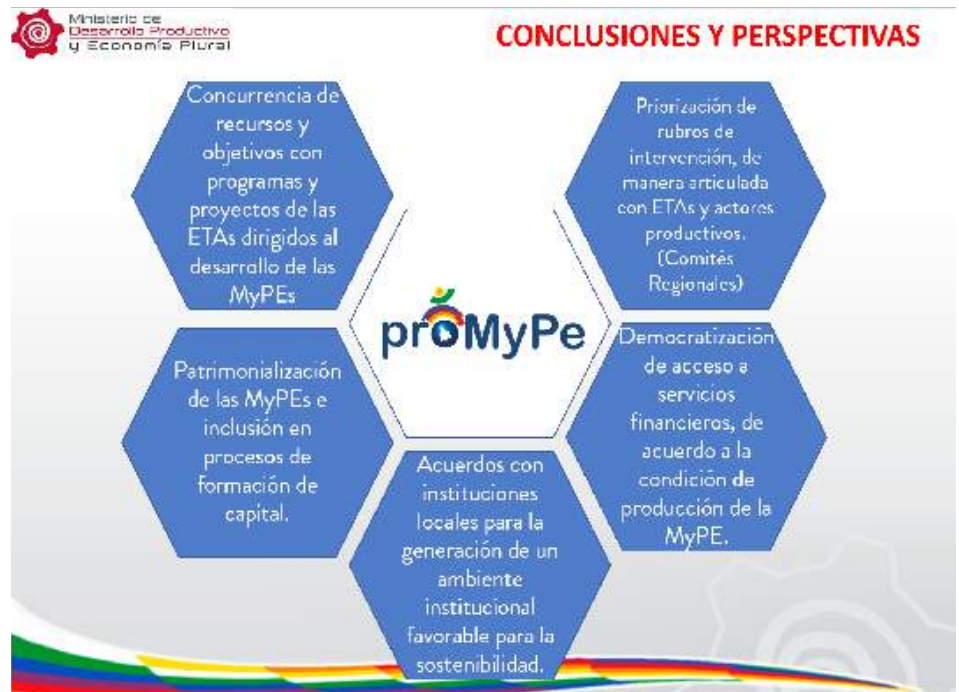
### Exponen

Saturnin Ramos Ramos  
Viceministro de la Micro y Pequeña Empresa  
Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas, Bolivia

Ana Guzmán Arias  
Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas, SEDEM, Bolivia

### Modera

José Salguero  
Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, Bolivia





- ▶ Desarrollo de tecnologías limpias.
- ▶ Exportación con respeto y cultura propia.

### Ana Guzmán

Entre las acciones más importantes del gobierno en el fomento de la economía local están las orientadas a la eliminación de los monopolios de empresas privadas. La principal de estas acciones es la puesta en marcha de nueve empresas estatales en diversas áreas para trabajar de la mano con las empresas productivas:

- ▶ Empresa Boliviana de Almendras y Derivados.
- ▶ Empresa Lácteos de Bolivia.
- ▶ Empresa Pública Productiva Apícola.
- ▶ Empresa Estratégica de Producción de Semillas.
- ▶ Empresa Estratégica de Producción de Abonos y Fertilizantes.
- ▶ Empresa Papeles de Bolivia.
- ▶ Empresa Cartones de Bolivia.
- ▶ Empresa de Cementos de Bolivia.
- ▶ Empresa Pública Productiva de Envases de Vidrio de Bolivia.

De la misma manera, destacó resultados alcanzados por estas empresas, en producción, generación de empleos, responsabilidad social y utilidades.

Como parte de sus conclusiones, destacó el servicio de distribución de Subsidios (prenatal, lactancia y universal). Resaltó que los productos distribuidos favorecen exclusivamente al micro, pequeño mediano empresario nacional, ya que todo los productos serian hechos en Bolivia. Subrayó que en Bolivia todas las madres tienen un subsidio digno y acorde a la región en la que habitan.

### Debate

Sobresalieron los comentarios y las demandas en relación con el incremento del contrabando, el uso de transgénicos, el saqueo de las reservas naturales, la demanda de incursión de las empresas estatales en otras áreas como el reciclaje y la desburocratización de los trámites para el registro de las microempresas.

Los expositores compartieron los puntos de vista del público en cuanto a la crítica del contrabando y de los transgénicos. Refirieron

**SEDEM**  
Servicio de Desarrollo de las Empresas Públicas Productivas

## Empresas Públicas Productivas

- Empresa Boliviana de Almendra y Derivados, EBA.
- Empresa Lácteos de Bolivia, LACTEOSBOL.
- Empresa Pública Productiva Apícola, PROMIEL.
- Empresa Estratégica de Producción de Semillas, EEPS.
- Empresa Estratégica de Producción de Abonos y Fertilizantes, EEPAF.
- Empresa Papeles de Bolivia, PAPELBOL.
- Empresa Cartones de Bolivia, CARTONBOL.

- Empresa de Cementos de Bolivia, ECEBOL.
- Empresa Pública Productiva Envases Vidrio de Bolivia, ENVIBOL.

acciones que se emprenden para aligerar los trámites de registro de las empresas. Comprometieron mayores esfuerzos para seguir avanzando y una mayor apertura para atender las inquietudes de las y los emprendedores.



# Presentación e intercambio de experiencias Nuevos marcos de articulación público-privada (empresas mixtas, etc.)



## Coorganizador

Servicio Estatal de Autonomías, SEA,  
Viceministerio de Autonomías, Bolivia

## Exponen

Carlos Callejas  
Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local  
,ADELCO, Colombia

Héctor Mauricio Oropeza Eterovic  
Asesor Técnico Departamental de Gestión  
Pública, Sociedad Alemana para el Desarrollo  
Internacional, GIZ, Bolivia

Luciana Biondi Acosta  
Asociación Pro Olivo, GIZ, Perú

Gustavo Martín Ruiz  
Concejo de la ciudad de Deán Funes,  
Provincia de Córdoba, Argentina

Mercy Julieta Logroño  
Universidad Central, Ecuador

## Modera

Diego Andrés Chávez Rodríguez  
Director de Desarrollo Legislativo y  
Competencial, Servicio Estatal de Autonomías,  
Bolivia

Se compartieron experiencias importantes de articulación de lo público y privado y de participación de entidades financieras internacionales. Se presentaron buenas prácticas de cuatro países: Colombia, Argentina, Perú y Bolivia, y una investigación sobre las limitantes de acceso al crédito, especialmente de los sectores más desfavorecidos como son las mujeres.

Las experiencias compartidas son programas o proyectos nacidos de la necesidad de potenciar las capacidades productivas de las regiones. Generalmente son apoyados por el sector público, ya sea con fondos económicos directos o con marcos normativos favorables al sector productivo. Se destacó el respeto por el territorio, su organización y forma de producción como criterio de éxito de los programas. Los programas exitosos son aquellos que respetan el territorio, programas en los cuales la participación del sector público es básicamente de acompañamiento.

## Desarrollo económico local y paz para los departamentos y municipios en Colombia Carlos Callejas

Colombia vive en conflicto desde hace más de sesenta años. En ese marco, el mayor reto es alcanzar y mantener la paz a partir del desarrollo territorial, un enorme desafío, conside-

rando las características de diversidad territorial y cultural del país.

Las Agencias de Desarrollo Económico Local Colombia, ADELCO, son un arreglo institucional que agrupa un conjunto de instituciones vivas del territorio: comercio, organizaciones comunitarias, academia, sector público, quienes, entendiendo la matriz y la vocación productiva de las regiones, definen proyectos de desarrollo del territorio.

Una Agencia de Desarrollo Local se especializa en un área y desarrolla toda la cadena de valor del producto. El desarrollo local no está en los grandes proyectos diseñados desde las capitales sino en el territorio, en las soluciones concretas planteadas para problemas locales concretos, no siempre desde el Estado, ya que el desarrollo nacional no es responsabilidad privativa del Estado.

## Apoyo a la implementación del régimen autonómico y descentralización Héctor Mauricio Oropeza Eterovic

La Cooperación Alemana apoya el desarrollo productivo del sector apícola en el departamento de Chuquisaca, Bolivia.

Considerando las condiciones actuales de producción, organización y proyección creciente,

## PRESENTACIÓN DE RED ADELCO, 2015-2020

### ¿Quiénes somos?

Somos una institución que asocia a las ADEL y todas aquellas apuestas de Desarrollo Económico Local como alternativa de construcción de país desde el territorio, bajo principios de corresponsabilidad, transparencia, co-liderazgo, compromiso y solidaridad.

Actualmente se encuentran asociadas a la Red Adelco once Agencias de Desarrollo Local ubicadas en los departamentos de Santander, Boyacá, Cesar, Cauca, Arauca, Nariño, Valle del Cauca, Chocó y Antioquia.

### ¿Cuál es nuestra misión?

Fortalecer y promover procesos de Desarrollo Económico Local en Colombia, como instrumento para la construcción de territorios mas competitivos, sostenibles e incluyentes.





la experiencia de trabajo con este sector tiene uno de sus hitos en la construcción colectiva de un nuevo marco normativo: la Ley Departamental Apícola. El proceso presentado combina elementos estrictamente técnicos con la búsqueda de acuerdos entre agentes económicos, organizaciones de productoras y productores e institucionalidad pública. Dejó las siguientes lecciones aprendidas:

- ▶ La existencia de una ley no asegura su aplicación y aporte.
- ▶ El compromiso e involucramiento de las y los actores garantiza el éxito.
- ▶ Las leyes deben ser sentidas como propias por las y los productores.
- ▶ La Ley como solución práctica a las necesidades de las y los productores.

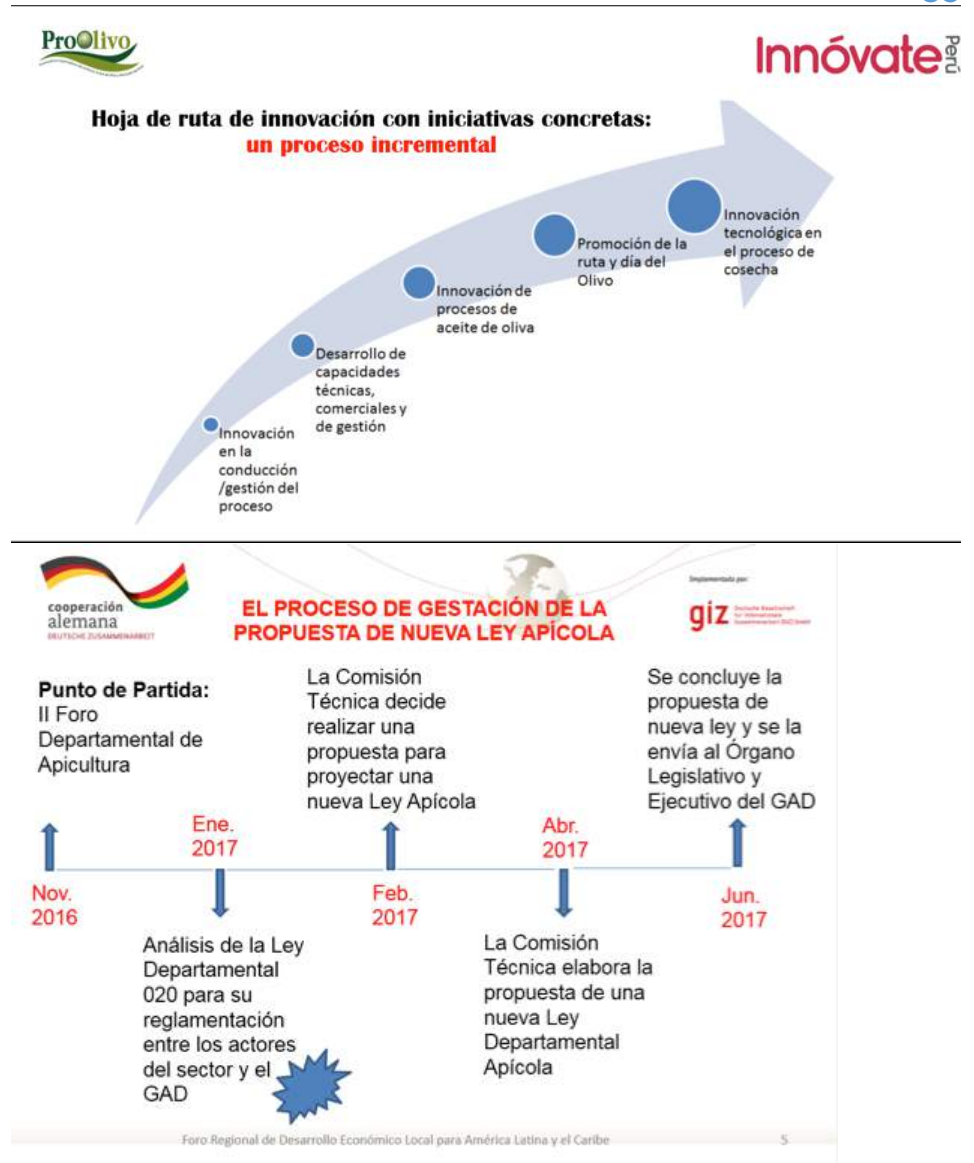
La formulación de la nueva ley constituye en sí misma un logro, porque permitió la coordinación entre las y los actores involucrados. El desafío posterior es, tras la promulgación, hacer que esa coordinación sea permanente, de manera que la ley sea cumplida adecuadamente y sus preceptos permitan el desarrollo efectivo del sector.

**Plataforma de coordinación público-privada: Agenda de Innovación Tecnológica para el Desarrollo técnico y comercial del olivo en la Región Tacna, Perú**  
**Luciana Biondi Acosta**

ProOliveo es una organización privada sin fines de lucro con base en el Perú. Trabaja con el apoyo del Programa Innóvate Perú, del gobierno central, en el fortalecimiento del sector productor de olivo en la región de Tacna.

Tacna es la principal productora de olivo del Perú. El encuentro entre ProOliveo e Innóvate Perú permitió la formulación e implementación de la Agenda de Innovación Tecnológica para el desarrollo técnico y comercial del olivo. Se lograron resultados notables, como la constitución de un Sistema Regional de Innovación del Sector Olivícola, que agrupa al sector público, privado y académico. El sistema impulsa de manera articulada la cadena de valor del sector a partir de una hoja de ruta.

Innóvate Perú brinda apoyo al desarrollo de emprendimientos de los diferentes sectores productivos del Perú. Uno de sus esfuerzos más reconocidos es el programa Centros de Innovación Tecnológica.



**Cluster apícola del noroeste de la provincia de Córdoba. Su impacto en el desarrollo de la región**  
**Gustavo Ruiz**

El noroeste de la provincia de Córdoba, Argentina, es una región socialmente vulnerable pero tiene una potencialidad productiva en el rubro de la apicultura.

El proyecto de *Cluster* apícola acompaña el desarrollo del sector desplegando un conjunto de acciones como el equipamiento industrial, el apoyo a la comercialización, asistencia técnica y servicios financieros. Los proyectos deben emerger de la comunidad y no de las instancias estatales o externas. Los gobiernos locales deben acompañar el proceso productivo y buscar mercados para la comercialización. Así se alcanzarán resultados importantes como la *experticia* compartida.



Enlaces de interés:

Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local, ADELCO, Colombia:  
[www.redadelco.org](http://www.redadelco.org)

Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad, Innóvate Perú:  
<http://www.innovateperu.gob.pe/>

Centros de Innovación Tecnológica, Perú:  
<https://tinyurl.com/ybf6ohtp>

Entre los alcances del proyecto sobresalen por su importancia las siguientes: 300.000 kilogramos de miel producida por año, 800 productoras y productores beneficiados, tres plantas de procesadora de miel, tres plantas de cera, tres agencias estatales de apoyo y seis centros de estudio de apoyo.

**Limitantes que enfrentan las mujeres en el acceso a recursos financieros y no financieros**  
**Mercy Julieta Logroño**

En el Ecuador las mujeres enfrentan varias limitantes al intentar acceder a recursos financieros. El contexto normativo favorable para el impulso de las economías sociales y comuni-

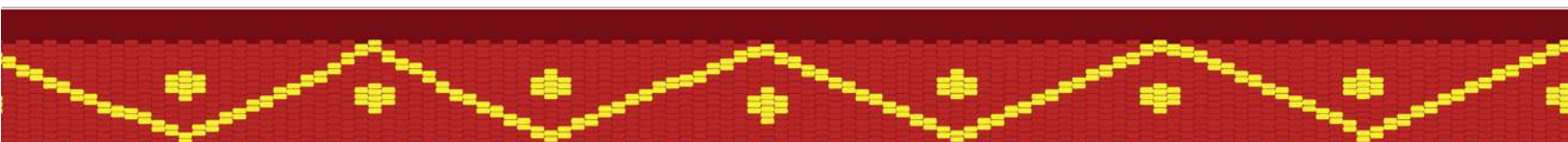
tarias no se materializa en la arquitectura institucional del sector financiero.

Se pueden identificar algunas paradojas en este sistema: la exclusión de las mujeres, la falta de flexibilidad de los parámetros de medición para acceder al crédito y la falta de vinculación social.

A partir de un análisis profundo de las limitantes del sistema bancario, es posible plantear una propuesta de acceso a los recursos financieros, con enfoque integral e inclusivo, con nuevos parámetros de medición centrados en las necesidades de la población y no solo en el historial del cliente. Se pueden crear programas concretos financiados por los bancos. Existen experiencias en el financiamiento de emprendimientos en el ámbito de la generación de semillas y otros para jóvenes.

### Debate

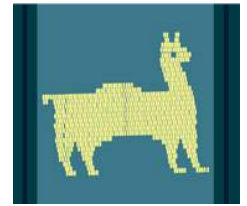
Las preguntas permitieron destacar la idea de constituir bancos diferentes, con capitales de riesgo, filtros sociales e intereses favorables. También se destacó la idea de gestionar programas basados en procesos y no en proyectos, respetando la naturaleza de la asociatividad. Se dio énfasis al carácter privado de los emprendimientos productivos, considerando que el sector privado es el motor de la economía y en la mayor parte de los casos la participación del sector público es de acompañamiento, de brindar garantías, acceso a capital y asistencia técnica.





## Agenda de aprendizaje 1

# Marcos y procesos para el autogobierno indígena y la construcción de paz



En esta agenda de aprendizaje se compartieron diversas experiencias del Perú, Chile y Bolivia. En el caso del Perú, se reflexionó sobre la comunidad de los uros, en las diversas dificultades que atravesaron para ser reconocidos por el gobierno y en las actividades que actualmente desarrollan para mejorar los servicios básicos y en general la calidad de vida de sus habitantes. En ese línea se presentó otra experiencia de los uru chipaya, en Bolivia. Se resaltó la historia de ese pueblo: haber logrado el reconocimiento como autonomía indígena originaria y la forma en que, gracias a la aplicación de la tecnología ancestral, se posibilitó que desarrollen actividades relacionadas a la agricultura para garantizar su supervivencia.

Otra de las experiencias del pueblo peruano fue conocer a la comunidad de Cantagallo, muy cerca del centro de la ciudad de Lima. Sus habitantes tuvieron que pasar por diversas adversidades para ser reconocidos por las autoridades y todavía se sienten vulnerables ante amenazas naturales y por la falta de servicios básicos. Finalmente, desde Quispica, Chile, se llamó a reflexionar y repensar los conceptos de autonomía tomando en cuenta las prácticas comunitarias.

### Cantagallo: una comunidad en la ciudad de Lima Moisés Rojas

Cantagallo es una muestra de reconstitución étnica de una comunidad en una ciudad, lejos de los territorios ancestrales de los comunarios. Se inició con el traslado voluntario de doce familias de la etnia Shipibo-Konibo originarias de Ucayali hacia la ciudad de Lima, a principios de los años noventa.

Las familias shipibo emigraron a Lima huyendo del terrorismo. Algunas de ellas también llegaron a la ciudad siendo parte de la Marcha de los Cuatro Suyos, contra el fujimorismo. Hoy son más de 200. En función de sus rasgos culturales, los shipibo se asentaron en Lima cerca de un río, el Rímac. En 2007 la municipalidad de Rímac les otorgó un certificado de posesión. La comunidad está asentada sobre un relleno sanitario y tiene muchos problemas de acceso y gestión de servicios.

Haber sido reconocida como la primera comunidad nativa (en el Perú se distinguen las comunidades de tierras altas, llamadas “campesinas”, de las “nativas” o de tierras bajas) le dio la posibilidad de ser sujeto de políticas del Estado y apoyo de organizaciones de la sociedad civil. Por ejemplo, tienen una escuela bilingüe y se desarrollan proyectos productivos relacionados con las artesanías tradicionales.



### Coorganizador

Centro Boliviano de Estudios  
Multidisciplinarios, CEBEM

### Exponen

Moisés Rojas  
Regidor Metropolitano de Lima, Perú

Édgar Centeno Chavarría  
Secretario Ejecutivo de REMURPE, Perú

María Luján Veneros  
Directora Ejecutiva de FUNDEPCO, Bolivia

Wilfredo Bacián Delgado  
Comunidad Indígena Quechua de Quispica,  
Chile

### Modera

José Blanes Jiménez  
Centro Boliviano de Estudios  
Multidisciplinarios, CEBEM

Cantagallo se constituye en una realidad cultural particular a muy pocos metros del centro de la ciudad de Lima. Se presenta a sus visitantes con casas prefabricadas y su medio de subsistencia es insertarse en la economía local por medio del trabajo de artesanías.

### Marcos y procesos para el autogobierno El caso de los uros Édgar Centeno Chavarría

El pueblo uro en el Perú (en Bolivia se los denomina urus) habita en centenares de islas flotantes y a orillas del lago Titicaca. Enfrentaron un conflicto con el Estado peruano por la declaración de su zona como reserva natural, lo cual implicaba el desalojo de toda la población. Los uros entablaron un proceso judicial contra el Estado para recuperar su territorio. El resultado exitoso del juicio, en el que reconocen la presencia solidaria de urus de Bolivia, derivó en la expulsión de los puestos de control gubernamental.

En 2016 los uros fueron reconocidos como pueblo originario e indígena como parte de la municipalidad de Puno. En la actualidad trabajan en un proyecto de agua potable y saneamiento básico en las islas flotantes.

En esta última etapa manifestaron que el hecho de ser reconocidos por la municipalidad de Puno fue un factor de éxito para impulsar iniciativas de desarrollo. Entre estas actividades proponen el fomento del turismo (se trata del segundo destino turístico más visitado del Perú), y el rescate de la lengua originaria y de los valores culturales con los niños y jóvenes.

### Experiencia con los uru chipaya María Luján Veneros

Se presentó un video acerca de la historia de la nación uru, en Oruro, Bolivia. Identificados como los hombres de las aguas, los urus manifiestan que es su cultura sobrevivió al tiempo y las invasiones. La cultura uru es una de las más antiguas que enfrentaron la opresión de los quechuas, aymaras y españoles.

Esta cultura sobrevivió gracias a la destreza en el manejo del agua y la tecnología ancestral que les permitió cultivar la quinua y la papa. Tienen una participación activa de los ayllus y, además, suelen emigrar temporalmente a Chile.

Uru Chipaya es la primera autonomía indígena originaria campesina en el Altiplano. Ahora se encuentra en pleno proceso de transición de la gestión municipal convencional a la gestión autónoma basada en un estatuto aprobado por votación popular.

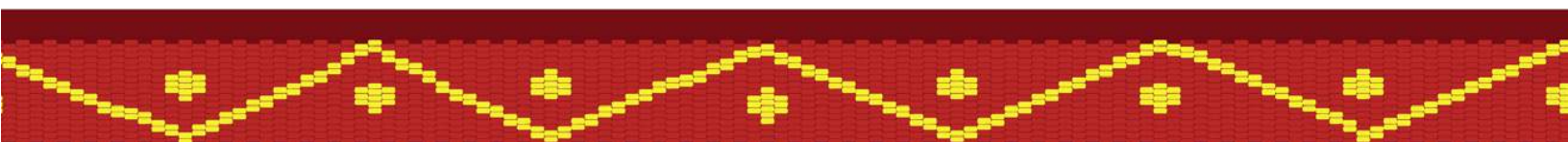
El principal factor de éxito para esta comunidad fue el manejo de la tecnología ancestral. Por otro lado, reconocen la importancia de las autonomías y las oportunidades del desarrollo local con el turismo comunitario. Como recomendación para otras experiencias, destacan que la cultura de paz es importante para apuntalar el desarrollo de cualquier región.

### Comunidad Quechua Quipisca, Chile Wilfredo Bacián Delgado

La situación de los pueblos indígenas en Chile difiere de otros casos en los países andinos porque, además de la opresión colonial, tuvieron que enfrentar un proceso impuesto de aculturación ("chilenización") por parte del Estado, un intento de asimilación desde arriba, que involucró la pérdida de rasgos de identidad como la lengua. A esta situación se sumó una incorporación en las políticas como sujetos pasivos de asistencialismo y paternalismo.

En la actualidad, hay un despertar que propicia la recuperación de la identidad y plantea la necesidad de acceder a la toma de decisiones y el reconocimiento oficial de la institucionalidad indígena. En vinculación estrecha con este aspecto institucional está la demanda por políticas que aborden el tema rural y permitan superar la desigualdad. Estas políticas

## Los UROS – contexto geografico





deberían consensuarse y tomar en cuenta las formas tradicionales de organización y producción. Hoy ya no se puede aceptar que las políticas se sigan construyendo desde el centralismo y ya no se puede hablar de desarrollo rural sin la participación de los pueblos indígenas.

El futuro del pueblo quechua de Quipisca se puede construir con un plan de desarrollo basado en el Sumaj Kawsay (el “buen vivir”). La base de esa construcción es el establecimiento de una hoja de ruta con tres fases: el empoderamiento, la planificación del territorio y el fortalecimiento de la identidad cultural.

Como recomendación para otras experiencias, se deben repensar los conceptos relacionados con la autonomía, formulados desde ópticas que no toman en cuenta la cosmovisión de los pueblos ni la trayectoria de sus luchas históricas.

### Debate

Durante la ronda de preguntas y debate se resaltaron la importancia de trabajar conjuntamente entre la academia y las comunidades. Se debe repensar el concepto de territorio, más allá de las fronteras, pensando en que el territorio lo hacen las personas que viven ahí. No existe territorio sin población.

Otras participaciones se refirieron a las autonomías indígenas y a su utilidad para el autogobierno. Se destacó que el vivir bien es una práctica muy diferente del modelo neoliberal.

Se mencionó que se debe crear conciencia global mediante los medios de comunicación, y que el Estado debe generar una plataforma de concertación, rescatando el *ama suwa*, el *ama*

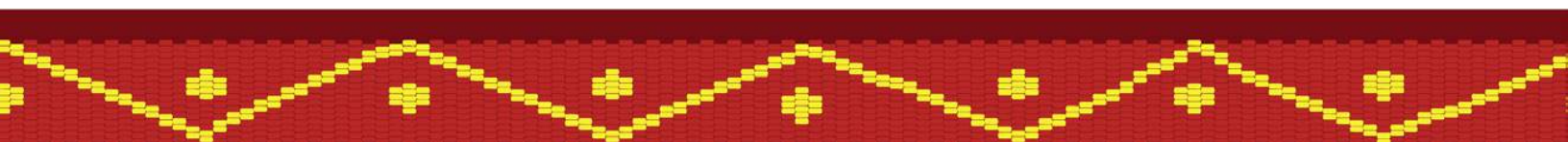
## Algunas ideas para CREAR PUENTES



*llulla* y el *ama qhella* (“no robar”, “no mentir” y “no ser flojo”).

Lo más importante del pensamiento se inscribe comunicándolo horizontalmente; lo que se hace localmente adquiere un nivel global. En las experiencias pequeñas hay muchas enseñanzas que dan visibilidad y contribuyen al buen vivir a escala universal.

La cultura es un elemento clave por su capacidad de enseñar. Por otro lado se debe entender el territorio como un lugar donde las y los actores logran articular pactos con actores de otros lugares. Se destacó que la cooperación internacional, junto a los diversos niveles de gobierno, se deben involucrar en promover el desarrollo a partir de la cosmovisión de los pueblos.





**EJE 2**

**Políticas Públicas Innovadoras para la  
Competitividad y la Transformación de  
las Desigualdades Territoriales**



# Políticas públicas innovadoras para la competitividad y la transformación de las desigualdades territoriales



América Latina sigue siendo una de las regiones con mayor desigualdad en el planeta. Para el cumplimiento de los ODS, es indispensable disminuir las desigualdades entre países y las desigualdades territoriales dentro de cada país. Se debe contar con políticas públicas innovadoras que se ocupen de manera conjunta de las áreas urbanas y rurales, que apunten a la competitividad y resulten en una mayor inclusión económica y social. El desafío fundamental es realizar una aproximación teórica conceptual y práctica desde las experiencias de los gobiernos locales y regionales para sustentar propuestas que contemplen la diversidad de casos latinoamericanos y respondan a las peculiaridades de cada contexto. A pesar de que recrean en su desarrollo gran parte de los rasgos constitutivos no siempre equitativos de la economía local urbana y rural, por su origen local, por el involucramiento de actores del territorio, estas experiencias locales pueden favorecer la lucha contra las desigualdades.

### El municipio, la ciudad y el gobierno local se convierten en escenarios de oportunidad

**Antonio Zurita**

La Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, UCCI, procura potenciar el concepto de Iberoamérica, recuperarlo como expresión de unidad y liberarlo de sus connotaciones neocoloniales. Reconoce que *los procesos de des-*

*centralización, desarrollo local y participación ciudadana son escenarios de oportunidad para superar problemas como la desigualdad y la violencia y avanzar hacia el desarrollo sostenible mediante innovaciones sociales, técnicas y políticas. Es posible impulsar políticas de colaboración entre ciudades de diferentes países a partir de:*

- Voluntad política.
- Marco legislativo con herramientas jurídicas y administrativas.
- Capacidad técnica.
- Recursos materiales y económicos.
- Alianzas.
- Participación ciudadana.
- Identidad territorial.

La cooperación técnica entre gobiernos locales debe acompañarse con la cooperación de otras y otros actores que conviven y son protagonistas en el territorio. Hay iniciativas que ya están en curso, colaboraciones entre gobiernos locales, con agentes privados y con organizaciones sociales (siempre con el liderazgo de los gobiernos locales). Estos son algunos principios que sustentan la propuesta de la UCCI.

- Motivación solidaria.
- Horizontalidad.
- Participación y ciudadanía global.
- ODS.
- Equidad, inclusión, igualdad y sostenibilidad.



### Coorganizador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD

### Exponen

Antonio Zurita  
Director General de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, España

Fabrizio Feliciani  
Director Regional de UNOPS para América Latina y el Caribe, Panamá

Jorge Guamán Coronel  
Prefecto de la provincia de Cotopaxi, Ecuador

Luis Revilla  
Alcalde del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, Bolivia

Sara Hoeflich  
Gerente de Programas de la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Regionales (CGLU)

### Modera

William Díaz Menéndez  
Director de Organismos Económicos Internacionales del Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera, MINCEX, Cuba

**CORDIAL**

**4. Es imprescindible trabajar en red para compartir las innovaciones, las buenas prácticas.**

Los gobiernos locales pueden incidir en políticas nacionales e internacionales convirtiendo sus pequeñas buenas prácticas en programas que trasciendan su territorio.

"Pensar global y localmente, actuar local y globalmente".

## Lo Rural y Lo Agrario



- ▶ Complementariedad.
- ▶ Continuidad.
- ▶ Uso de nuevas tecnologías.
- ▶ Trabajo en red.
- ▶ Incidencia internacional.

Los gobiernos locales pueden incidir en políticas nacionales e internacionales, convirtiendo sus buenas prácticas en programas que trasciendan su territorio: *pensar global y localmente, actuar local y globalmente*, con la conciencia de que las causas de los problemas cotidianos se encuentran a miles de kilómetros.

### Equilibrio territorial y defensa del mundo rural

**Jorge Guamán Coronel**

Para entender las ciudades rurales hay que tener en cuenta elementos convencionalmente “urbanos” como los servicios básicos y, de manera simultánea, elementos “rurales” como la agricultura, la gestión del agua, el paisaje, los servicios ambientales y la agrobiodiversidad. Las ciudades rurales requieren de una planificación distinta, que sea capaz de integrar todos esos elementos de manera dinámica.

El reto en estos espacios es promover sinergias entre los territorios urbanos y rurales, fomentar la capacidad de retención y atracción de las actividades y los recursos estratégicos en el sector rural en complemento con los servicios que brinda la ciudad. En ese marco, la ciudad tiene un rol distinto. Intermedia, sirve al sector rural, se preocupa por la sostenibilidad,

vela por la equidad en el acceso a la tierra y los recursos naturales. Considerando la interrelación entre campo y ciudad, es necesario *ampliar la demanda del derecho a la ciudad y avanzar en el derecho al territorio*.

El gobierno de los niveles intermedios adquiere relevancia en esta dinámica, porque son centros económicos y políticos y también promueven identidades regionales. En Ecuador, el nivel intermedio es la provincia. Por esa característica de identidad, es distinto asumirse como pichinchano, cotopaxense o imbabureño. Los organismos internacionales y los gobiernos intermedios deben promover el debate sobre el sector rural. Así como las ciudades tienen las conferencias Hábitat, debe haber discusiones sobre el área rural, que, además de la planificación del desarrollo, tomen en cuenta a los pueblos y nacionalidades indígenas milenariamente constituidas en sus territorios.

### Barrios y comunidades de verdad, para vivir con dignidad, ciudad de La Paz

**Luis Revilla**

El programa “Barrios y Comunidades de Verdad” destina recursos, propios o de otro origen, para resolver en corto tiempo las desigualdades territoriales. Las inversiones se concentran en un barrio, en elementos diversos como calles, centros comunales, infantiles, de capacitación de mujeres y jóvenes, espacios recreativos, iluminación o seguridad. Desde su creación en 2005, el programa intervino en un centenar de los trescientos barrios con carencias (la ciudad tiene un total de seiscientos barrios). Se calcula que en quince o veinte años se resolverán los principales problemas de infraestructura y desigualdad territorial urbana.

Los programas de formación y de creación de empresas para jóvenes, son otra de las iniciativas para vivir con dignidad implementadas por la ciudad de la paz. Existe un programa de formación técnica laboral en colaboración con las empresas privadas. Seiscientos jóvenes al año concluyen su formación y son empleados por las empresas. Existen programas de creación de empresas y emprendedurismo desde las unidades educativas y desde el bachillerato. Frente a las limitaciones del sistema universitario y de educación superior y media para absorber a la población juvenil, desde la municipalidad se brinda una alternativa que da a las y los jóvenes capacitación y formación



suficiente para generar sus propios emprendimientos.

### La necesidad de la innovación frente al Desarrollo Económico Local Sara Hoeflich

La Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Regionales, CGLU, reúne a 1.500 ciudades, gobiernos intermedios y cien asociaciones de gobiernos locales y regionales. Las ciudades se han convertido en máquinas de crecimiento y centros de competitividad. Enfrentan desafíos globales como:

- ▶ El aumento de la desigualdad.
- ▶ La competitividad excesiva, que llevó a las ciudades a competir entre sí por los mismos recursos.
- ▶ La incapacidad de las administraciones de responder al crecimiento urbano y la alteración de la economía por el fenómeno de la urbanización.

Es necesario examinar el rol de las ciudades, distinguiendo las metrópolis, las ciudades intermedias y las ciudades pequeñas o pueblos. Las metrópolis crecen porque brindan toda clase de servicios y crean expectativas que atraen a grandes masas de población. Las grandes aglomeraciones buscan formas de cooperar para resolver los problemas que conciernen a toda su población.

Las ciudades intermedias cooperan mediante sistemas y tarifas unificadas de transporte, prestación conjunta de servicios, ordenamiento territorial y especialización en cadenas productivas. Las ciudades pequeñas y pueblos son las que más necesitan de la ayuda de los gobiernos nacionales y regionales. La ciudad rural es clave para el buen vivir. En todos los casos es pertinente asumir la propuesta de multigobernanza, por su capacidad de integrar horizontal y verticalmente. Exige confianza en el liderazgo de todos los niveles, en los concejales y concejales de los municipios, departamentos y ministerios correspondientes.

### Cuatro reflexiones a partir de las experiencias en las regiones con el PNUD Sergio Novás Tejero

Se compartieron cuatro propuestas. La primera se resume en la frase: *La unión hace la fuerza*. La articulación de diferentes niveles de gobierno y diferentes actores permite lograr



los objetivos compartidos.

La segunda se condensa en la expresión: *Es para todos*. Se asume la idea de no dejar a nadie atrás. Existen ejemplos en que la superación de la exclusión y el éxito económico se refuerzan mutuamente. La tercera se expresa en la frase: *Hacer más de lo mismo no rinde lo mismo*. Es necesario un enfoque novedoso multidimensional. El mayor ejemplo de este enfoque está en la Agenda 2030.

La última propuesta se refiere a la innovación. No se refiere solamente al uso de la tecnología sino a transformar las cosas de una manera diferente, pensando de manera distinta de la rutinaria. Para innovar es importante el aprendizaje, examinar cómo se hacen las cosas, cómo podemos cambiar. Permite asumir la responsabilidad de proponer cosas nuevas y hacerlas.

Es importante sobre todo trabajar de manera conjunta, sabiendo que el territorio es el principal recurso y a partir de eso reunir a las y los actores que podrían contribuir a incrementar la competitividad, superar las desigualdades y promover un desarrollo equitativo para todas las personas.

### Debate

El intercambio con el público se refirió a varios asuntos. El Alcalde de La Paz refirió el proyecto de crear centralidades urbanas para superar la confluencia de actividades en el centro histórico. Por otra parte, señaló que,



Enlace de interés:

Programa Barrios y Comunidades de Verdad, Bolivia:

<http://tinyurl.com/yc5maulr>

ya que el comercio informal es un fenómeno presente, en su municipio existe un programa de formación técnica para hijas e hijos de comerciantes.

Antonio Zurita afirmó que lo local y territorial están “de moda” a nivel mundial. Los organismos internacionales, la sociedad civil organizada y en menor medida los gobiernos de los Estados han asumido que el poder local, el gobierno más cercano a la ciudadanía, es una oportunidad. Sin embargo, los espacios locales no pueden resignarse a ser laboratorios de pequeñas buenas prácticas. Para hacer que esas prácticas se conviertan en políticas públicas es importante trabajar en red, asociándose entre pares a nivel nacional o mundial y esta-

bleciendo alianzas con el sistema de las Naciones Unidas.

Sara Hoefflich señaló la pertinencia de considerar actividades como el reciclaje en su vínculo con los ODS y en su potencialidad no solamente para mitigar el impacto ambiental, sino como una forma productiva y una oportunidad económica. Jorge Guamán Coronel refirió la necesidad de trabajar en la generación de una nueva cultura de la planificación con la participación de actores de varios niveles.





## Panel 8

# Medios para promover el cambio estructural para la igualdad territorial en los países desde lo local

La construcción de nuevas agendas y políticas de desarrollo territorial, desde las identidades, la biodiversidad y el patrimonio cultural, fueron dimensiones que tradicionalmente no fueron valoradas en el Desarrollo Económico Local. Por el contrario, hoy se considera a nivel internacional que aportan de manera sustantiva a una lógica de sostenibilidad social, cultural, ambiental y económica para superar, por un lado, las desigualdades ciudadanas y territoriales y, por otro, los niveles crecientes de conflictos intra e interterritoriales. Además, se trata de un abordaje pertinente a las transformaciones derivadas de las nuevas articulaciones urbano-rurales que van reconfigurando los territorios en América Latina y la creciente importancia de las ciudades y pueblos intermedios. Se apuesta a construir una visión compartida que ayude a generar compromisos para fortalecer una perspectiva territorial en América Latina y el Caribe, así como establecer los pasos.

### Fenómeno Territorial del Turismo

**José Ricardo Cox**

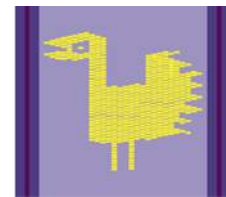
El turismo es un fenómeno territorial y tiene que ver con toda la dinámica del territorio. Por esa razón, el Plan Nacional de Turismo de Bolivia, PLANTUR, incorpora una línea estratégica de gestión territorial del turismo. En esa línea se trabaja con los actores asentados en los territorios a través

de plataformas multiactor: comités municipales, consejos regionales y departamentales y, a nivel nacional, el Consejo de Coordinación Sectorial de turismo.

Se promueve la conformación de comités y consejos porque es necesario que los planes tengan cuerpos institucionales que se responsabilicen de su ejecución. No tiene sentido tener un plan de turismo si no existe una coordinación entre las y los actores del territorio que lo respalde. De modo complementario, es improductivo un consejo que no comprometa la participación de sus miembros en un plan formulado colectivamente.

Así, el sistema de planificación turística tiene que ver con marcos de compromiso entre todos los actores. En primera instancia, los comités municipales son indispensables porque es en lo local donde se concreta el producto turístico. Las regiones pueden corresponder a mancomunidades de municipios que comparten alguna atracción turística. La agregación de comités locales resulta en los consejos regionales y departamentales.

El PLANTUR se basa en esa articulación o escalamiento de niveles. A partir del escalamiento se formula la normativa y se plantean las políticas de promoción y sobre asuntos como la seguridad turística. El modelo impli-



### Coorganizador

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, RIMISP

### Exponen

Claudia Ranaboldo

*Investigadora Principal del RIMISP, Chile*

Gastón Gallardo

*Decano de la Facultad de Arquitectura, Artes, Diseño, y Urbanismo, Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia*

José Ricardo Cox

*Viceministro de Turismo del Estado Plurinacional de Bolivia*

Ricardo Vial

*Subdirector Nacional del Instituto de Desarrollo Agropecuario, INDAP, Ministerio de Agricultura, Chile*

Roberto Jiménez

*Responsable del Componente de entorno de Negocios del Proyecto de Mercados Rurales, Swisscontact, Bolivia*

Juan Carlos Díaz

*Coordinador de Desarrollo Territorial del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSÍ, España*

Javier Medina

*Asesor del Programa Biocultura, Ministerio de Medioambiente y Agua, COSUDE, Bolivia*

### Moderador

Andrés Felipe Betancourth

*Vicerrector de Proyección, Universidad de Caldas, Colombia*



ca que todos los municipios tienen la opción de trabajar en turismo. No se trata de pensar solamente en el mercado internacional sino también en el mercado nacional.

#### INDAP, Convenio con municipios rurales *Ricardo Vial*

El Instituto de Desarrollo Agropecuario, INDAP, partió sobre la base de que Chile es un país muy centralizado y el gobierno nacio-

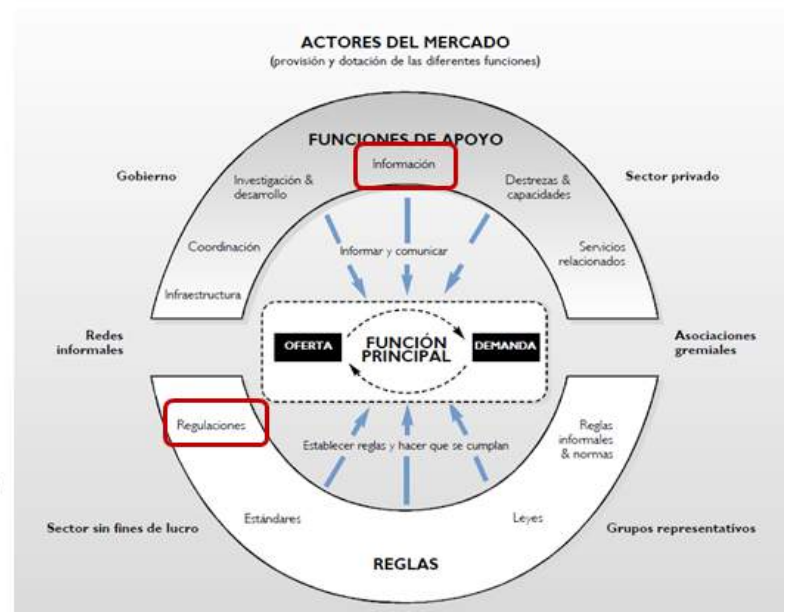
nal tiene limitaciones en la promoción de la descentralización. El protagonismo de los gobiernos locales es indispensable. Así, se firmaron convenios con todos los municipios rurales del país. INDAP instaló oficinas locales; brinda asesoría técnica y canaliza recursos; los municipios se encargan de la ejecución de los proyectos. Además existen comités de usuarios que contribuyen al seguimiento y al control social.

En relación con la biodiversidad y el patrimonio, se promueve la agricultura familiar. En general, la producción de las familias no se orienta al mercado internacional, a diferencia del modelo agroexportador predominante, de manera que su tratamiento debía ser particular. INDAP buscó posicionar la agricultura familiar en el mercado nacional y, de manera específica, en mercados locales. Para eso se rescataron elementos bioculturales y de identidad regional y se creó el sello “Manos campesinas”, que se aplica a la producción familiar.

En cuanto a la innovación, se destacan los mecanismos de concertación con las y los productores, que intentan establecer una relación horizontal con ellos. Un principio en esta re-

## Elementos del enfoque DSMI:

- Existen relaciones (**sistemas**) de **mercado** (consumo, servicios, insumos, tecnología, etc.) específicos a cada contexto.
- Existen **actores del sistema**, con roles y relaciones dados y dinámicos.
- Abordar las **funciones** que promueven/inhíben el desempeño de actores, sobretodo aquellos vulnerables. (fallas de mercado).
- Encontrar **soluciones de mercado** en el mismo sistema (con sus actores).





lación es no solucionar los problemas de las y los productores desde las oficinas locales de INDAP, sino, más bien, facilitar los procesos locales mediante la provisión de los instrumentos técnicos pertinentes a cada situación.

**El enfoque de Desarrollo de Sistemas de Mercado Inclusivos (DSMI): Aportes desde el Proyecto Mercados Rurales**

**Roberto Jiménez**

El enfoque de Desarrollo de Sistemas de Mercados Inclusivos, se encuentra implementado en el Proyecto Mercados Rurales, que SwissContact ejecuta en Bolivia. En la base de este enfoque está el reconocimiento de la heterogeneidad estructural regional en América Latina, el agotamiento del modelo de proyectos bajo “recetas” universales o *one size fits all*, las limitaciones de las “buenas prácticas” y el reconocimiento de que hay nuevos problemas que están emergiendo. Su objetivo es “Facilitar las condiciones para que se pueda dar *innovación inclusiva* a gran escala y de forma sostenida en un sistema de mercado”.

Un sistema de mercado es un ámbito normativo, institucional y físico en el que una diversidad de actores interactúan en la producción, distribución y consumo de bienes y servicios. El enfoque Desarrollo de Sistemas de Mercados Inclusivos trata de destrabar, con soluciones *dentro del mismo sistema y con los mismos actores*, los elementos que inhiben el desarrollo de las potencialidades de un determinado actor.

Los resultados del proyecto Mercados Rurales en Bolivia incluyen:

- ▶ Más de 20,000 unidades productivas familiares rurales que han accedido o aplicado (y se han beneficiado de) las propuestas de cambio sistémico.
- ▶ Más de 100 alianzas con actores públicos, privados y de la cooperación desarrollados, con énfasis en actores locales.
- ▶ Modelos de acción (Asistencia técnica, productos financieros, acceso a servicios, legislación), apropiados por las y los actores y con potencial de réplica.

**Biodiversidad, Patrimonio cultural y Gobernanza. El Modelo Biocultura**

**Javier Medina**

La Cooperación Suiza al Desarrollo y el Ministerio de Medio Ambiente y Agua trabajan para desplegar la potencialidad de algunos conceptos formulados en la Constitución Política del Estado de Bolivia (2009). Entre estos conceptos sobresale el denominado “Vivir bien”. El Vivir bien está enunciado en leyes como la Ley Marco de la Madre Tierra<sup>1</sup> y en planes como el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020<sup>2</sup>. El desafío está en hacerlo operativo en las políticas concretas y en la asignación de recursos de inversión pública en todos los niveles de la estructura del Estado.

Un paso importante en ese sentido es la concepción de los planes de los niveles departamental, regional y municipal como Planes Territoriales de Desarrollo Integral, que agrega el elemento territorial y la integralidad a las modalidades de planificación anteriormente vigentes. Para continuar respondiendo a este desafío se acudió a analogías de la física de partículas (las distinciones onda-corpúsculo, energía-masa) para proponer que el desarrollo y el Vivir bien conforman *una dualidad contradictoria y complementaria*.

La herramienta diseñada para hacer entendible esta relación en la planificación en los municipios se basa en la *chaqana* o cruz andina. Se propone una *chaqana biocultural* a partir de la dimensión onda-corpúsculo y la dimensión individual-colectivo. Se obtienen cuatro cuadrantes que sirven para ordenar los problemas y proyectos municipales y para asignar los recursos de inversión.

	INTERIOR Lo ondulatorio energético	EXTERIOR Lo corpuscular masa
INDIVIDUAL / unitario, singular	Mente / Conciencia /Conexión cósmica	Madre Tierra / Ambiente  Territorio/
COMUNITARIO / agregado plural	Cultura  Software	Estado  Hardware



## **Acción Universitaria, empoderamiento de los estudiantes**

**Gastón Gallardo**

Desde el año 2006, la Universidad Mayor de San Andrés, universidad pública autónoma con sede en la ciudad de La Paz, desarrolla un proyecto denominado Trabajo Dirigido, que consiste en llevar a estudiantes de último año a trabajar en alguna comunidad o pueblo de municipios predominantemente rurales en el departamento de La Paz.

El desarrollo de este proyecto se sustenta en la firma de un convenio que involucra a la Facultad de Arquitectura y a los gobiernos municipales.

Las y los estudiantes reciben una pequeña beca de la universidad, que además reconoce su estancia en los municipios como una modalidad de graduación alternativa a la tesis o al proyecto de grado. Al incorporarse en tareas prácticas de la gestión del desarrollo local, valoran su propia labor como compromiso con la población local, con la universidad y con los estudiantes que podrían seguir el mismo camino. El modelo también es positivo para el gobierno local porque recibe un refuerzo técnico. Se trata de una transferencia horizontal de experiencia. Muchos de los estudiantes ya graduados retornaron a los municipios y continuaron trabajando de manera regular en las municipalidades.

El proyecto aporta de manera práctica al tratamiento de la relación entre campo y ciudad, que representan dos realidades muy distintas. La contribución al desarrollo de municipios rurales amplía la visión de las poblaciones locales en relación con la migración a las ciudades mayores.

### **Gobernanza e innovación social**

**Juan Carlos Díaz**

Al parecer, después de treinta años, la agenda del desarrollo parece no haberse modificado. El debate sobre la participación y la gobernanza, por ejemplo, no derivó en mejoras en la igualdad o en el bienestar. Al menos en Europa, la gobernanza sirvió como coartada para desplazar el tratamiento de problemas comunes a escenarios no democráticos (al cabildeo de actores no elegidos). Es necesario distinguir la gobernanza política (hacer un buen gobierno), de la gobernanza de gestión (implementar políticas públicas eficaces). Se deben fortalecer las instituciones democráticas, los cuerpos elegidos, porque en esos ámbitos se

definen grandes políticas —de salud, de educación, de infraestructura— que enmarcan el desarrollo local.

En relación con la innovación social, hay que asumir que no se parte de cero. La situación actual deriva de innovaciones anteriores como el voto de las mujeres o la jornada laboral de ocho horas. Por otro lado, propuestas como el enfoque de abajo arriba no parecen ser novedosas pero siguen siendo pertinentes.

Se concluye con dos propuestas:

- ▶ Fortalecer la corresponsabilidad pública-privada-académica-social, sobre todo en la evaluación de las políticas.
- ▶ Trabajar en redes que combinen elementos técnicos y políticos, con la conciencia de que, aunque parezcan limitadas, las iniciativas pueden servir para cambios a gran escala, y con la idea de que las iniciativas no se limiten a la tecnología sino también a la recuperación de valores como la confianza y la reciprocidad.

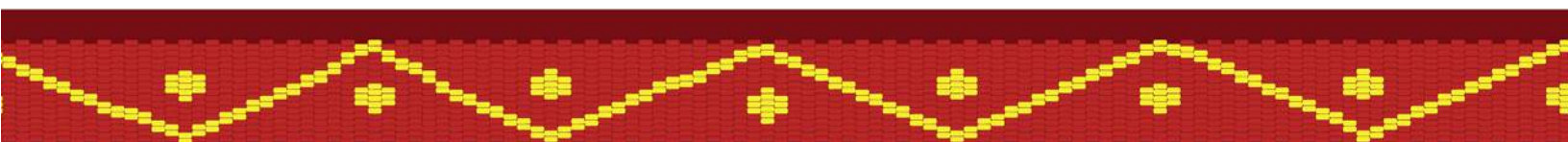
## **Identidades, patrimonio cultural y biodiversidad**

**Claudia Ranaboldo**

América Latina muestra grandes contradicciones: desigualdad; desarticulación de políticas, que derivan en dar prioridad a lo sectorial a pesar de que se enuncian contenidos territoriales; violencia. La paradoja es que existe un rico acervo de patrimonio cultural y de biodiversidad. Por medio del programa Desarrollo Territorial con Identidad Cultural, iniciado hace más de diez años, RIMISP apuntó a construir alternativas partir de esta riqueza, buscando que la identidad, la biodiversidad y el patrimonio se conviertan en activos para el desarrollo territorial con un enfoque de colaboración y articulación en redes y de empoderamiento de las poblaciones locales.

Después del trabajo en siete países y en más de cien territorios en esta idea de desarrollo endógeno basado en el patrimonio biocultural, los resultados confirman la pertinencia de las estrategias empleadas:

- ▶ Gestión de conocimiento (construir una masa crítica de información con valor de uso en los territorios).
- ▶ Abordaje de sistema de mercados y sis-





temas de políticas habilitadoras.

- ▶ Inversión en la expansión de capacidades en distintos niveles y actores.

Los desafíos hacia el futuro son los siguientes:

- ▶ Cómo ver el desarrollo territorial y la valorización del patrimonio biocultural desde sistemas agroalimentarios equitativos y sostenibles que involucran repensar la relación productores-consumidores.
- ▶ Pensar la vulnerabilidad y el cambio climático integrando opciones como la economía circular y solidaria, como economía circular territorial o economía solidaria territorial.
- ▶ Responder a fenómenos como el desplazamiento, las migraciones y conflictos a partir de la identidad, no para levantar muros sino para construir puentes.

### Debate

El debate se refirió a dos temas principales: la existencia de otros puntos en común, además del patrimonio, la cultura y la biodiversidad, capaces de provocar la actuación colectiva en redes, y, en segundo lugar, los impactos efectivos de los proyectos en la calidad de vida de la población involucrada.

En relación con los otros puntos en común, se hizo énfasis en la emergencia de sujetos jóvenes, de mujeres y pueblos originarios, en la importancia de las ciudades intermedias y en el cambio de escenario de los conflictos. Las articulaciones ya no serían necesariamente redes puramente rurales ni circunscritas a políticas estatales. Las redes de actores locales juegan en escenarios globales y es necesario continuar construyendo una voz local a escala global, ya que el desarrollo, la construcción de ciudadanía, suceden efectivamente en el ámbito local. Este escenario global no es una opción; es necesario tomarlo en cuenta, con la certeza de que es posible plantear propuestas alternativas y complementarias a las tendencias globales, capaces de reducir los efectos de deterioro ambiental y desigualdad de estas tendencias. Las posibles alianzas futuras deben enfocar el desarrollo desde un punto de vista territorial y no sectorial.

Aparte de los impactos en el incremento de los ingresos o de la cantidad de empleos, se constata que la población relacionada con los proyectos es habilitada para insertarse en los mercados más allá de la conclusión de los proyectos. En el caso del proyecto universitario del trabajo dirigido, se apunta no solamente a las y los estudiantes graduados o los municipios fortalecidos sino a provocar sinergias regionales.

Enlaces de interés:

Plan Nacional de Turismo de Bolivia:  
[https://books.google.com.bo/books/about/PLAN-TUR.html?id=QeirDAEACAAJ&redir\\_esc=y](https://books.google.com.bo/books/about/PLAN-TUR.html?id=QeirDAEACAAJ&redir_esc=y)

Sello Manos Campesinas, Chile:  
<http://www.manoscampesinas.cl/>

Proyecto Mercados Rurales :  
<http://www.swisscontact.org/es/country/bolivia/home/mercados-rurales.html>

Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien:  
<http://www.lexivox.org/norms/BO-L-N300.xhtml>

Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020:  
[www.planificacion.gob.bo/pdes/](http://www.planificacion.gob.bo/pdes/)

Programa Desarrollo Territorial con Identidad Cultural:  
<http://rimisp.org/proyecto/desarrollo-territorial-rural-con-identidad-cultural/>



## Espacios de integración y complementariedad con marcos de políticas y estrategias regionales /nacionales



Entre los elementos relacionados con procesos de transformación de las políticas públicas del sector rural destacan: la concepción de intervenir sobre territorios y no sobre grupos poblacionales o productos en políticas sectoriales; la comprensión de que la política no solo puede abordarse a nivel nacional; el entendimiento de que el Desarrollo Local no es sectorial sino multisectorial; y la Gestión Social del Territorio (el territorio es una conformación de actores, redes de actores, entorno natural). Se enfatiza el subsistema económico, que involucra al sector agrícola y promueve la gestión participativa de políticas territoriales incluyentes y equitativas.

Asimismo, se trabajan estrategias ambientales y de salud, articulando al Estado con los gobiernos locales y de manera simultánea con la sociedad civil. Se analiza la superación de las desigualdades a partir de tres conceptos: territorialización de políticas públicas para concretar conceptos y derechos en la vida de las familias y comunidades; enfoque y método; y, territorios de Soberanía Alimentaria. El Desarrollo Económico Local tiene nuevos desafíos en relación con las políticas regionales y nacionales. Se evidencia la necesidad de transversalizar estrategias que generen una Gobernanza Multinivel desde el refuerzo de la sinergia entre niveles regionales y nacionales.

### Reformas estructurales del Desarrollo Rural *Rafael Echeverri*

Dentro los procesos que acompaña la Secretaría General Iberoamericana, SEGIB, en distintos países, se observa que los territorios rurales impulsaron las reformas y transformaciones más importantes de las últimas décadas en la región.

Desde el desarrollo rural se reconceptualizó el enfoque territorial. Se puso en discusión la visión ya tradicional que ligaba el desarrollo local a los contextos urbanos. Se avanzó con experiencias exitosas en la planificación, pero no se expandió la visión multisectorial de abajo arriba. A pesar de los avances, no hubo incidencia en las agendas nacionales, que definen en última instancia la asignación de recursos a los niveles locales. El desafío es hacer que los contextos locales y regionales, que demandan poder, logren expandir el enfoque territorial a escalas mayores y que se defina cómo debe responder el nivel central a estas demandas.

### El desarrollo territorial rural en los países del SICA: ECADERT *Julio Calderón*

Recientemente se empezó a ejecutar la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, ECADERT. Esta experiencia que

#### Coorganizador

Secretaría General Iberoamericana, SEGIB

#### Exponen

Rafael Echeverri

Secretaría General Iberoamericana, SEGIB

Julio Calderón

IDES-Panamá

Crispim Moreira

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO, Bolivia

Ricardo Vial

Subdirector del Instituto de Desarrollo Agropecuario, INDAP, Chile

#### Modera

Roberto Catz

Secretaría General Iberoamericana, SEGIB

## Objetivos de la ECADERT





abarca a los países centroamericanos y a algunos caribeños es parte del Sistema de Integración Centro Americana, SICA.

Uno de los actores importantes del Subsistema Económico es el sector agrícola. Dentro de este se encuentra el Consejo Agropecuario Centroamericano, CAC, constituido por los Ministerios y Secretarías de Agricultura. En el CAC se trabajan una serie de políticas sectoriales atinentes a la política agropecuaria centroamericana, estrategia agroambiental y de salud, así como también la ECADERT.

Esta estrategia adopta un enfoque territorial y multisectorial. Tiene el siguiente objetivo: "Promover la gestión participativa de políticas territoriales incluyentes y equitativas para la transformación y el desarrollo sostenible del medio rural". Sus componentes incluyen:

- ▶ Institucionalidad para el desarrollo rural territorial.
- ▶ Tejido social y redes de cooperación.
- ▶ Economía rural de los territorios.
- ▶ Identidad cultural del territorio.
- ▶ Naturaleza y territorios.

Sus tres ejes transversales son la equidad, la educación y la gestión del conocimiento. Aunque se inserta en las políticas nacionales, su viabilidad depende del respaldo de largo plazo tanto de los gobiernos como de la sociedad rural organizada.

### La cooperación triangular. Territorio de soberanía alimentaria

**Crispim Moreira**

Los Territorios de soberanía alimentaria, promovidos por la FAO como espacios de integración y complementariedad económica en Bolivia, son una experiencia hecha pública anteriormente en eventos internacionales como Expo Milán (2015) y Hábitat III (2016). En esta experiencia confluyen el cambio en el sistema de planificación del Estado boliviano (se adoptó el enfoque de planificación territorial) y una de las iniciativas impulsadas por la Oficina Regional de la FAO, de promover el desarrollo territorial con base en el fortalecimiento de la economía social comunitaria. Esto involucra en Bolivia la cooperación triangular sur-sur (se ejemplifica con proyectos con participación de Bolivia, Brasil y la FAO) y, localmente, la intervención íntegra en la economía local a partir de procesos agroali-

OFICINA REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE  
DESARROLLO LOCAL RURAL • FORTALECIMIENTO DE ECONOMÍAS LOCALES

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Lema del 2º Foro:  
**"Desarrollo productivo para transformar las desigualdades territoriales en América Latina y El Caribe".**

1. *Territorialización de Políticas Públicas* para concretar conceptos y derechos en la vida de las familias y comunidades;
2. *Enfoque y método:* herramientas clave;
3. *Territorios de Soberanía Alimentaria:* experiencias de espacios de integración y complementariedad en Bolivia.

Representación de FAO en Bolivia

mentarios, desde el establecimiento de bancos de semillas y asistencia técnica en los municipios hasta la provisión de desayuno escolar en unidades educativas fiscales.

La adecuada implementación de proyectos de soberanía alimentaria supone la existencia de una capacidad institucional descentralizada mínima del sistema público: competencias, sistemas de asistencia, cofinanciamiento entre diferentes niveles de gobierno, que garanticen los servicios estatales de manera permanente. Son elementos que se están fortaleciendo en Bolivia.

A partir de una primera experiencia en el altiplano sur, en Salinas de Garcí Mendoza (Oruro) y Colcha-K (Potosí), mediante la coo-



Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial:  
[www.fao.org/family-farming/detail/es/c/319950/](http://www.fao.org/family-farming/detail/es/c/319950/)

peración sur-sur se están promoviendo experiencias similares para asegurar la soberanía alimentaria en sistemas agroalimentarios sostenibles e incluyentes en 26 municipios de tres pisos ecológicos (altiplano norte, en La Paz; Amazonía, en Beni y Pando; valles, en Cochabamba).

### **Empoderamiento de los sectores postergados Mujeres, jóvenes y pueblos originarios Ricardo Vial**

Para referir la manera en que se gestiona el desarrollo económico local en Chile, se refirieron algunas características del Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario, INDAP. Es una institución pública, financiada en su totalidad con fondos públicos. Depende del Ministerio de Agricultura. Su misión es trabajar y fortalecer la agricultura familiar chilena involucrando a sectores marginados como mujeres, jóvenes y pueblos originarios.

Al ser un país centralizado, existen limitaciones institucionales para fomentar el desarrollo local desde el Estado. Considerando que la descentralización es necesaria y que no es pertinente esperar una reforma institucional de gran escala, en el INDAP se optó por trabajar directamente con los municipios. Por otro lado, en vistas de la postergación de las mujeres, jóvenes y pueblos indígenas, se implementó una política activa y decidida de integración, con programas específicos para esos sectores. Existe la certeza de que el desarrollo económico local no será posible si algún grupo es excluido de sus beneficios.

El INDAP nacional transfiere recursos al INDAP regional y este a su vez al gobierno local (a los municipios). El gobierno local ejecuta los programas brindando asesoría técnica de manera directa y gratuita a un estimado de 120 mil familias de pequeños productores y productoras. El INDAP también brinda poder de decisión a aquellos pequeños agricultores y agricultoras incluyéndolos en la planificación de la ejecución de dichos recursos, empoderándolos del control social del uso adecuado de los recursos municipales y del INDAP. Como el INDAP no puede hacerse cargo de todas las labores estatales de promoción económica (por ejemplo, no construye infraestructura), establece acuerdos con otras instancias. Otro criterio de éxito de sus actividades está en la continuidad de sus políticas, que en dos décadas no se modificaron con los cambios de gobierno nacional.

### **Debate**

El debate vinculó a los sujetos desprotegidos con el desarrollo local, la seguridad y la soberanía alimentaria. En el caso de las mujeres, en el INDAP existen proporciones cercanas a la paridad en el personal, en todos los cargos. SEGIB, por su parte, está en proceso de transversalizar la dimensión de género en todas sus instancias y actividades. También se habló de la importancia de la participación de las instituciones académicas. El representante de la FAO refirió ejemplos de becas para que las y los estudiantes universitarios se incorporen a sus proyectos.

En relación con la seguridad y soberanía alimentaria, se vio la dificultad de ubicar la seguridad alimentaria en el marco de las políticas públicas y la estructura del Estado, si es local, regional o nacional. Las políticas son ambiguas en relación con este tema. Parte de la indefinición se debe a que la seguridad alimentaria dio un giro de sentido al cerrarse el ciclo neoliberal de los años ochenta y noventa: pasar de un modelo de medidas neoliberales que concebían al individuo como consumidor que concebían al individuo como consumidor a una visión de las personas como ciudadanas y ciudadanos con derechos.

La soberanía alimentaria fue desprestigiada durante la vigencia de las medidas neoliberales, porque parecía ir en contra del libre mercado. Hoy adquiere nuevas connotaciones. Se refiere al derecho que uno tiene de decidir qué alimentos va a consumir más allá de la simple elección de los productos que le ofrece el mercado. Se entiende que la alimentación es un derecho que debe ser garantizado por los Estados, no un privilegio ni tampoco un objeto de negocio.

Aquí se plantean varias dudas: ¿Cómo se garantizan la disponibilidad, el acceso y el consumo adecuado de los alimentos? ¿Cómo tomar en cuenta los puntos de vista de la población campesina que produce los alimentos y en última instancia es garante de la biodiversidad? ¿Cómo tomar en cuenta los puntos de vista de la población que no produce pero tiene el derecho de alimentarse?





## Panel 10

# Agenda y esquemas de integración regional en América Latina y el Caribe



El tema de la desigualdad territorial aún no adquirió suficiente relevancia en la agenda supranacional, es decir, en políticas e instrumentos normativos que impulsen la integración y la cooperación entre países. De la misma manera, tampoco tiene relevancia las inequidades de carácter social y ciudadano, vinculadas con grupos excluidos o con menores oportunidades en el desarrollo territorial. Tal es el caso de las mujeres, las y los jóvenes, los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las productoras y productores y emprendedores de pequeña escala, entre otros.

Por ello, es necesario fortalecer las formas de cooperación existentes y la capacidad de hacer red para el abordaje de las desigualdades desde: múltiples niveles (territoriales, nacionales, regionales, internacionales); actores diversos (espacios de políticas públicas, comunidades y organizaciones territoriales, universidades y centros de investigación, corporaciones privadas, agencias de desarrollo, entre otros) y temáticas multidimensionales o temáticas específicas del desarrollo territorial.

La perspectiva adoptada por las y los expositores se orientó a enlazar las propuestas de superación de desigualdad territorial a las agendas nacionales y supranacionales, de manera que no se traten solamente en ámbitos locales, desvinculadas de las otras formas de

desigualdad. El desafío propuesto fue pensar en las maneras de escalar la problemática de la desigualdad a partir de la capacidad de construir redes de actores.

### Grupo de Diálogo Rural Andino repositionando la Agricultura Familiar *Ney Barrionuevo*

No es habitual que se reflexione sobre las familias que garantizan la provisión de alimentos. Gran parte de la alimentación que se consume de manera cotidiana en América Latina proviene de pequeños productores y productoras familiares, a los cuales los gobiernos no dan la importancia debida.

El Grupo de Diálogo Rural Andino tiene el objetivo de posicionar a la agricultura familiar en el centro de las políticas de la comunidad andina, procurar el establecimiento de mecanismos que potencien la labor de la agricultura familiar y la mayor participación posible de los actores (privados, públicos). Sobre todo, toma en cuenta la voz de los líderes y las lideresas de las organizaciones de la agricultura familiar porque son las y los protagonistas de las propuestas de políticas públicas.

El Grupo es parte de una iniciativa de RIMISP con el apoyo de OXFAM y apunta a debatir y analizar de manera fructífera algunos temas



### Coorganizador

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, RIMISP

### Exponen

Ney Barrionuevo

Coordinador del Grupo de Diálogo Rural (GDR) Andino, Ecuador

Carolina Taborga

Representante Residente de ONU Mujeres, Bolivia

Wilfredo Bacian

Consejo del Pueblo Indígena Quechua en Chile

Héctor Bravo

Jefe de Gabinete de la Subdirección del Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario (INDAP) del Ministerio de Agricultura, Chile

Sandra Nisttahusz

Codirectora Proyecto Mercados Rurales, Swisscontact, Bolivia

Patricio Yépez

Unión de Universidades de América Latina y el Caribe, UDUAL, Ecuador

Andrés Felipe Betancourth

Vicerrector de Proyección, Universidad de Caldas, Colombia

### Moderadora

Claudia Ranaboldo

Investigadora principal del Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, RIMISP

fundamentales de la agricultura familiar y su valoración en el contexto del desarrollo local:

- Seguridad alimentaria.
- Acceso a la tierra.
- Inversión.

El Grupo promueve la interacción entre actores privados, públicos y familiares y de distintos niveles (locales, nacionales, regionales) y busca incidencia en todas las escalas con el fin de que la agricultura familiar sea reconocida y se articule con los demás campos de actividad que impulsan el desarrollo territorial.

### La mujer como parte fundamental del Desarrollo

**Carolina Taborga**

En América Latina la desigualdad no se manifiesta de una sola manera. Es posible reconocer al menos tres ejes:

- Desigualdad territorial (territorios postergados frente a territorios que tienen mayor posibilidad de crecimiento).
- Desigualdades relacionadas a condiciones étnicas.
- Desigualdades de género.

La desigualdad de género se expresa en múltiples formas de postergación y rezago que impiden que las mujeres superen las brechas sociales y económicas.

Es necesario incluir la dimensión de género en el tratamiento de las desigualdades territoriales, más allá de admitir la pertinencia del desarrollo territorial y la visión multisectorial o de reconocer la validez de la descentralización y la participación.

La Agenda 2030 destaca de modo explícito la igualdad de género como meta y condición del desarrollo. La perspectiva de género atraviesa todos sus objetivos. El desafío es realizar esfuerzos prácticos y conceptuales para una mejor y mayor inclusión de las mujeres en el desarrollo. Existen avances en la participación en experiencias de desarrollo territorial, en el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres y su incidencia en políticas locales. Es necesario continuar esos avances y generar a mayor escala espacios que permitan a las mujeres expandir sus capacidades en términos políticos, económicos y sociales. Se deben definir las estrategias más eficaces e identificar los catalizadores para que los Estados asuman la transversalización incluida en la Agenda 2030.

Para impulsar la agenda de género, ONU Mujeres trabaja con los Estados, con la sociedad civil, con la cooperación internacional, con la academia, a fin de hacer incidencia política a nivel nacional, en el ámbito regional y en el ámbito local. Con RIMISP presentaron un conjunto de estudios sobre 17 territorios en varios países acerca de las oportunidades y dificultades que enfrentan las mujeres en su empoderamiento productivo.

### Desarrollo Territorial a partir del Desarrollo Rural. Reorganización de Pueblos Indígenas

**Wilfredo Bacían**

El pueblo quechua de Quipisca, en el norte de Chile, está trabajando fuertemente el desarrollo con identidad. Impulsa el desarrollo territorial en un ámbito de desigualdades entre clases y también de desencuentros entre el Estado y los pueblos indígenas.

El Estado chileno en su conjunto tiene una deuda histórica con los pueblos indígenas. No los reconoció y tampoco protegió sus derechos como comunidades ni sus territorios frente a emprendimientos privados extractivistas como, por ejemplo, la industria minera. De una política de asimilación y de pérdida de identidad se pasó a las políticas paternalistas que reducen a las comunidades a sujetos pasivos de las políticas.

Como resultado, en algunos sectores de Chile se perdió la lengua quechua. Los intentos de recuperación de la lengua expresan la recuperación de la identidad y de reorganización de los pueblos indígenas.





La ratificación del Convenio 169<sup>3</sup> de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) por Chile, en 2008, permitió a las comunidades quechuas su reorganización y empezar a recuperar su papel como gestores de su propio desarrollo. Es necesario consolidar esos avances, de manera que se puedan establecer autonomías y se asuma en las políticas el hecho de que el desarrollo territorial no existe sin el desarrollo rural y sin la participación de comunidades indígenas.

### Agricultura Familiar Campesina Héctor Bravo

La experiencia de integración que se está desarrollando en el marco del MERCOSUR en relación con un segmento específico de la población, las familias pequeñas productoras agrícolas, se estableció en la Reunión Especializada de Agricultura Familiar, REAF. Se realizan intercambios, seguimiento de políticas públicas y cooperación bilateral y multilateral para superar las desigualdades territoriales.

La primera dificultad que encuentra la agricultura familiar campesina es el desconocimiento por parte de la sociedad y del Estado. Desde su creación en 2004, la REAF logró avances en la visibilización de las organizaciones de productoras y productores y en su vínculo con las políticas públicas.

La REAF pone en contacto a las productoras y productores, a través de sus organizaciones, con los gobiernos y las instancias multilaterales encargadas con la agricultura, con el fin de generar procesos virtuosos a partir de la concertación. Las organizaciones de las familias productoras presentan sus demandas y requerimientos y los gobiernos tratan de responderlas a partir de la concertación y la formulación participativa de propuestas. Las políticas formuladas o modificadas son más pertinentes. Como resultado, en muchos casos la agenda del bloque regional es definida a partir de lo local.

La experiencia del Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario, INDAP, de Chile, incluye la formulación de políticas y medidas de facilitación de comercio y capacitación técnica o financiamiento a partir del diálogo con las organizaciones de las familias productoras.

## 1. Universidad y Desarrollo Local



### OBJETIVOS

- Compartir experiencias y resultados de vinculación, con contextos de éxito y fracaso, para alinear estrategias en concordancia con los ODS.
- Impulsar programas académicos de formación de formadores, actores académicos y actores locales para el desarrollo.
- Definir y poner en marcha de mecanismos de colaboración sistemática entre **universidad/empresas/gobiernos locales** para la identificación y aplicación de innovaciones técnicas, tecnológicas, organizativas y de gestión en función de la "localización de los ODS 2030".



### Red Latinoamericana para el Desarrollo de Sistemas de Mercados Inclusivos Sandra Nisttahuz

La Red Latinoamericana para el Desarrollo de Sistemas de Mercados Inclusivos fue creada recientemente. A principios de 2017 tuvo su primera reunión, con participación de 35 organizaciones de varios países de América Latina. El motivo de creación de la red combina las siguientes asunciones:

- Las desigualdades en el mundo continúan ampliándose.
- Contra estas desigualdades, existen múltiples propuestas de acción desde los gobiernos, cooperación, ONG y del sector privado.



- Las propuestas de acción enfrentan dificultades en tres aspectos fundamentales:
  - La *sostenibilidad* (en varias ocasiones los beneficios de la intervención cesan cuando termina la intervención).
  - La *escala* (muchas experiencias son demasiado acotadas y, en vez de generar procesos igualitarios, producen desigualdades con los territorios contiguos).
  - El *impacto* (se dan casos de intervenciones que no logran ser eficaces o cuyos impactos no se evalúan de manera suficiente).

La red nació como una respuesta a estas constataciones. Se concentra en apoyar a las organizaciones que implementan acciones de desarrollo mediante la promoción del enfoque de Desarrollo de Sistemas de Mercados Inclusivos. Es una perspectiva implementada en Asia y en África y poco conocida en América Latina y el Caribe. Sus estrategias son las siguientes:

- Anclaje multinivel: en cada país, países, en la región (a través de una plataforma de gestión de conocimientos), internacional o global.
- Establecer flujos de información (sobre todo entre experiencias).
- Procesos de expansión de capacidades con diversas formas de aprendizaje.
- Construcción de sinergias con otras redes.
- 

### **La UDUAL y el proceso de Convergencia Estratégica** **Patricio Yépez**

Con sus 260 afiliadas, la UDUAL es la red de universidades más antigua de América Latina. Su horizonte es contribuir a los procesos de integración y cooperación entre los países. Asume que las universidades deben contribuir al desarrollo endógeno de cada país, al bienestar de las familias y cumplir un compromiso con las sociedades según el cual la formación y la investigación deben responder a los problemas nacionales. La UDUAL promueve la denominada *convergencia estratégica*,

que implica trabajar en asociación y sinergia con diferentes organismos, se impulsa así el desarrollo de ejes como: innovación, salud, universidad y desarrollo social.

En un contexto problemático derivado de las políticas neoliberales que orientaron la investigación a las empresas privadas y redujeron la formación a la venta de un servicio útil para las empresas, es necesario afirmar que la educación superior es un derecho social, un bien público y una responsabilidad estatal.

A la vez que es necesario un vínculo con las políticas nacionales, se requiere trabajar con organismos de integración regional, parlamentos y a la vez con organismos de cooperación técnica internacional. La sinergia entre la universidad y la ciencia, tecnología e innovación para su articulación con los ODS. La UDUAL asume la premisa que el principio y el fin de la universidad es la sociedad misma de la cual es parte.

### **Combatir desigualdades por la vía de acceso a la Educación Superior** **Andrés Felipe Betancourth**

En América Latina se dieron avances notables en el acceso a la educación superior. De acuerdo con un informe del Banco Mundial de mayo de 2017, la tasa de matriculación de jóvenes subió entre 2000 y 2013 de 21% a 43%. A pesar de este crecimiento, siguen existiendo brechas, sobre todo entre áreas urbanas y rurales. Existe una mayor oferta de programas e instituciones, pero, para el área rural, esta oferta sigue centrándose en los campos de conocimiento que tienen que ver con la agricultura. Es necesario reflexionar sobre la orientación de las profesiones y si la multiplicación de ofertas de acceso a la educación son efectivamente oportunidades para todas y todos los jóvenes.

En relación con las acciones que se realizan contra las desigualdades, debe admitirse que las universidades no solamente deben formar. Deben hacer investigación pertinente, con las comunidades y con otras organizaciones con presencia en el territorio. La extensión debe cambiar en función del trabajo conjunto de construcción de propuestas con las comunidades.

Sobre los mecanismos e instrumentos que deberían impulsarse, se pueden plantear dos propuestas críticas. Primero, las redes no deberían ser solamente entre pares académicos;





deberían incluir a otros sujetos que intervienen en las problemáticas. Segundo, las universidades latinoamericanas deberían darse más reconocimientos entre sí. Suelen ser más fluidos los contactos con universidades de Europa o Estados Unidos que con otras universidades de la región.

### Debate

Se plantearon algunos problemas que se presentan en el desafío de superar las desigualdades. Por ejemplo, se indicó que el reconocimiento de los pueblos indígenas es insufi-

ciente si es que no se destinan recursos y posibilidades de autogestión. Se propuso que la participación es indispensable para cualquier iniciativa destinada a disminuir la desigualdad, tanto por parte de las y los “usuarios” o “beneficiarios” como de las organizaciones presentes en el territorio.

En relación con el trabajo en redes, algunas intervenciones del público destacaron la necesidad de compartir experiencias entre países latinoamericanos más allá de los foros, mediante intercambios entre organizaciones sociales y también entre universidades.

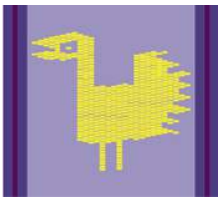
Enlaces de interés:

Grupo de Diálogo Rural Andino:  
<https://tinyurl.com/y9c9rjxj>

Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, OIT:  
[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@normes/documents/publication/wcms\\_100910.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@normes/documents/publication/wcms_100910.pdf)

Reunión Especializada de Agricultura Familiar, REAF, Mercosur:  
<http://reafmercosul.org>





## Panel 11

# Entorno empresarial, políticas y medidas para la transformación/diversificación de la estructura productiva desde el ámbito territorial



La adopción de una perspectiva territorial permite reconocer que el desarrollo no se reduce exclusivamente a su vertiente económica, ya que deben tomarse en cuenta sus dimensiones sociales y ecológicas. Las experiencias en ámbitos locales pueden promover transformaciones de la estructura productiva que apunten a la sostenibilidad más que a la rentabilidad.

entornos se diferencien unos de otros. Entre los tangibles están la accesibilidad, las comunicaciones, el capital humano y la institucionalidad.

Entre los elementos intangibles están el capital humano (la posibilidad de articular acuerdos sumada a la confianza interpersonal) y la disposición de una estrategia. Poseer una estrategia territorial en que estén priorizadas las acciones marca una diferencia entre pedir y negociar frente al Estado.

Ya que las transformaciones económicas no pueden prescindir de los agentes económicos, los territorios deben ser capaces de atraer inversiones y dar condiciones para la promoción de iniciativas. El papel de los gobiernos locales es fundamental para estos propósitos. También es importante el aporte de las universidades en la innovación tecnológica y la transferencia a las comunidades.

Hay tres temas que se deben trabajar simultáneamente para generar entornos favorables:

- La gobernanza multinivel, con diálogos hacia arriba y abajo y considerando las lógicas de acción y los intereses de cada actor.
- El Desarrollo Económico Local.
- La construcción de capital social (construir confianza, establecer reglas del juego y previsibilidad de las acciones).

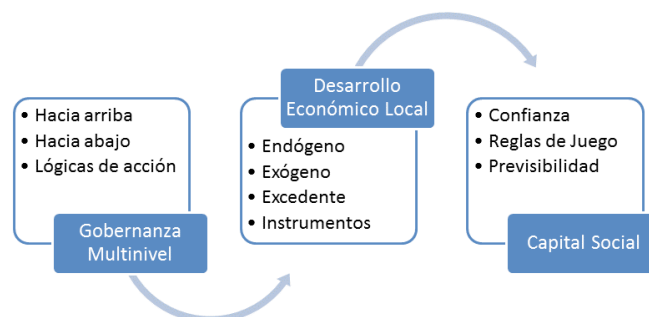
### Entorno territorial-empresarial

**Algunos factores**  
**Enrique Gallicchio**

Los motivos para generar entornos atractivos a las empresas son: la mejora de la calidad de vida de las y los habitantes del territorio, más empleo de mejor calidad, mejor gestión del medio ambiente y cambios positivos en el entorno cotidiano. Se distinguieron los elementos tangibles e intangibles que hacen que los

En cuanto al desarrollo económico local, debe existir desarrollo endógeno y propenderse a que el territorio sea competitivo y atraiga el interés de agentes económicos externos. Estos dos elementos no garantizan el desarrollo si no hay una redistribución adecuada. La estrategia territorial debe articular las acciones

## Tres estrategias simultáneas



### Coorganizador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

### Exponen

Enrique Gallicchio  
*Consultor del PNUD y experto en Desarrollo Económico Local, Uruguay*

Juan Ríos del Prado  
*Rector de la Universidad Mayor de San Simón, UMSS, Bolivia*

Pedro Arenas Granados  
*Secretariado de Relaciones con Iberoamérica, Universidad de Cádiz, España.*

Verónica Guzmán  
*Directora Nacional de Cooperación, Asociación de Municipalidades del Ecuador*

Carlos Chávez  
*Director de Competitividad e Innovación, Secretaría Municipal de Desarrollo Económico del Gobierno Municipal de El Alto, Bolivia*

### Modera

Juan Alejandro Saavedra Castellanos  
*Director de Asuntos Autonómicos Financieros Servicio Estatal de Autonomías, SEA, Bolivia*



en curso e incorporar los elementos tangibles e intangibles en un pacto social y político en que estén incorporados los principales sujetos del territorio.

**Proyectos de procesamiento de aceites esenciales, Centro de Tecnología Agroindustrial, CTA-UMSS  
Juan Ríos del Prado**

El Centro de Tecnología Agroindustrial de la Universidad Mayor de San Simón, en Cochabamba, se dedica a la producción y exportación de aceites esenciales para la industria farmacéutica y de perfumes. Por las características de la producción y la rentabilidad de los aceites, el establecimiento de alianzas con instituciones estatales, agentes económicos privados y organizaciones de familias productoras podría permitir ampliar la experiencia y proveer mejoras significativas en la calidad de vida en toda la región de Cochabamba.

Hasta ahora se catalogaron un total de 175 especies vegetales; de 50 de ellas se obtuvieron los aceites y se comercializaron los aceites de 10. Los casos más significativos son el molle (*Schinus Molle*), el eucalipto (*Eucalyptus L'heritier*) y el romerillo (*Acanthostyles buniifolius*). El aceite de molle se exporta a Francia, donde se lo usa en la industria de perfumes. El aceite de eucalipto es usado en Bolivia para producir *Mentisán* (ungüento mentolado), el medicamento más conocido en el país, que antes se fabricaba con aceites importados de Alemania. El aceite de romerillo se exporta a Japón.

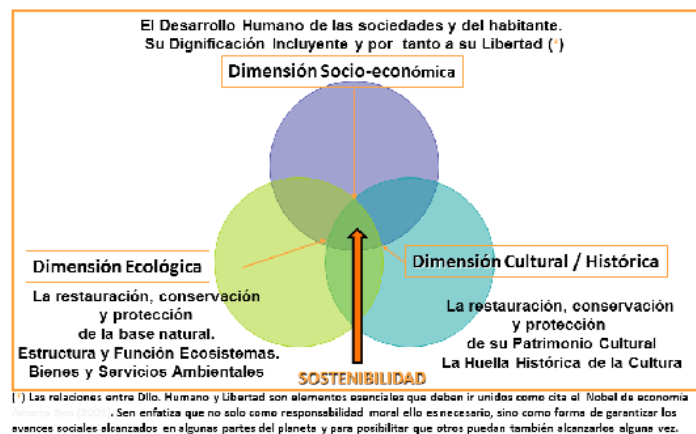
EL Centro de Tecnología Agroindustrial transfirió la tecnología a las comunidades campesinas. Hoy las familias campesinas que participaron del proyecto producen aceites localmente. El aceite crudo que producen es refinado por el centro y comercializado. Las exportaciones de aceite de molle alcanzan entre 80 y 150 toneladas por año.

**El lugar de la sostenibilidad  
Pedro Arenas Granados**

Para ejemplificar las desigualdades territoriales, se presentaron varios mapas globales: un cartograma de recepción de turismo, en que se ve cómo los países latinoamericanos aparecen reducidos frente a los europeos; un mapa del PIB, en que Bolivia se ve menos favoreci-



**El lugar de la Sostenibilidad**





da que los países de su entorno; un mapa de probables efectos económicos negativos del cambio climático, que muestra que los países del África sufrirán mayores consecuencias. La idea de desarrollo como crecimiento fue superada y se admite la perspectiva de que no puede pensarse sin la sostenibilidad.

En el desarrollo sostenible expresado en la Agenda 2030 convergen lo económico, lo ecológico y lo social. Se toman en cuenta las siguientes dimensiones:

- ▶ Socioeconómica, referida al desarrollo humano de las sociedades y de las y los habitantes.
- ▶ Ecológica, referida a la restauración, conservación y protección de la base natural, y
- ▶ Cultural-histórica, referida a la restauración, conservación y protección de su patrimonio cultural y el respeto de la alteridad.

En relación con los desafíos hacia el futuro, recomendó la lectura de *El capital en el siglo XXI*, de Thomas Piketty, que afirma que la tasa de rendimiento del capital privado es mayor que la del ingreso y la producción. A partir de esta reflexión, la presentación desarrolló un ejemplo sobre las poblaciones que actualmente viven en las costas o cerca de ellas en América Latina y cómo es necesario pensar en términos de desarrollo sostenible para afrontar su situación.

## Experiencias municipales en el Ecuador Verónica Guzmán

El desarrollo local en el Ecuador es responsabilidad principalmente de los municipios. La descentralización les dota de competencias y atribuciones ejecutivas y legislativas. En ese campo se está trabajando para establecer niveles de coordinación entre los municipios y los otros niveles del Estado como las provincias y el nivel central.

El modelo de planificación ecuatoriano se basa en un enfoque multiactoral que busca una alta participación de la sociedad. El *Plan Nacional del Buen Vivir* es producto de ese modelo y brinda un paraguas para la planificación en los niveles subnacionales. Apunta a cambiar la matriz productiva del país, pasar de la economía primario-exportadora a una economía basada en el conocimiento. Entre los desafíos está lograr una articulación armónica de niveles en busca de ese objetivo y con la sociedad civil. El enfoque territorial apunta precisamente a esa articulación con actores en el nivel local.

Los ODS son vistos como una oportunidad para lograr la convergencia de actores y niveles. La articulación solamente puede iniciarse en el territorio. Más allá de esa característica, también es necesario articular territorios. En ese cometido, compartir experiencias, formar redes, participar en foros permite un mayor contacto entre países latinoamericanos.

## Políticas municipales para el desarrollo productivo Carlos Chávez

Formular y desarrollar políticas de desarrollo productivo en el municipio de El Alto, Bolivia, involucra una serie de desafíos particulares. Al margen de la debilidad institucional municipal arrastrada por décadas, se trata de uno de los municipios de más reciente creación en el país. Las personas jóvenes entre 19 y 29 años conforman alrededor del 40% de la población del municipio, lo cual comporta problemas de necesidad de generación de empleo y de centros de formación. Es el municipio predominantemente urbano con mayor proporción de población aymara.

Por otro lado, por su ubicación, atrae un sinfín de actividades económicas, desde empresas exportadoras a pequeños comercios familiares.



De las 118.000 unidades económicas del municipio, el 90% están en la categoría de micro o pequeña empresa. En muchos casos son iniciativas individuales generadas para asegurar el empleo. La labor de la municipalidad es crear un entorno con condiciones de seguridad (certeza jurídica, protección contra el delito) para el desarrollo de estos emprendimientos y que los resultados económicos redunden en un desarrollo inclusivo y diversificado. Se necesita aprovechar las oportunidades de manera innovadora, incorporando tecnología y con vínculos a escala global.

Se busca implementar una política de desarrollo económico sobre la base de una agenda estratégica consensuada con las y los principales actores locales. En alianza con las empresas grandes, se promueve la conformación de Centros de Innovación Tecnológica. Igualmente se trabaja en apoyo técnico, especialmente en rubros donde hay ventajas competitivas. Para la población joven, se promueve

la formación técnica en centros en todo el municipio.

### **Debate**

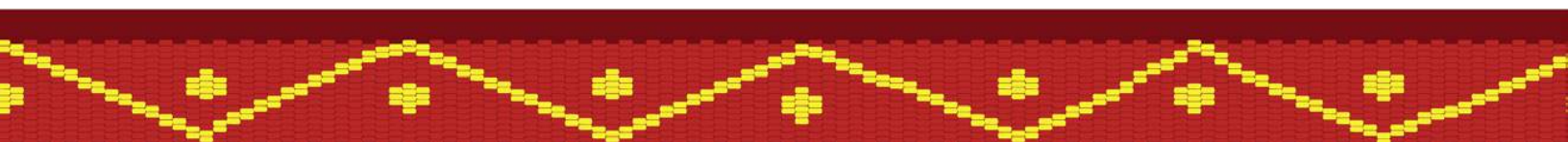
En el debate se hizo referencia a las unidades informales, a los esfuerzos que se realizaron en la región para otorgarles condiciones para que se formalicen. Se destacaron buenas experiencias de formalización en Brasil. Se comentó que, como las y los comerciantes informales no tienen representación en los espacios locales estatales, o en los foros, terminan en la mesa de los movimientos sociales, y eso desvía la discusión sobre el tema productivo. Es necesario repensar los instrumentos impositivos, legales, de creación de mercados o de otra índole que se tienen para abordar la informalidad. Algunas propuestas tuvieron efectos limitados o acabaron enriqueciendo a intermediarios o proliferaron negocios pequeños sin productividad. En el fondo, el desafío es cómo hacer que el sector informal sea un actor del desarrollo local.

Enlaces de interés:

Exportación de aceites esenciales:  
<https://www.consuladodebolivia.com.ar/2017/06/29/la-universidad-publica-cochabamba-exporta-francia-aceite-molle-perfumes/>

El capital en el siglo XXI, de Thomas Piketty:  
<http://www.cronicon.net/paginas/Documentos/Piketty-El-capital-en-siglo-XXI.pdf>

Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, Ecuador:  
[www.buenvivir.gob.ec/](http://www.buenvivir.gob.ec/)





## Sistemas y capacidades endógenas para el aprendizaje y la innovación como base para el desarrollo productivo territorial



### Coorganizador

Unión de Universidades de América Latina y el Caribe, UDUAL

### Exponen

Ariamnis Alcázar Quiñones *Universidad de La Habana, Cuba*

Luis Orlando Aguilera *Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial, Holguín, Cuba*

Mirthala Espino Bravo *Programa Universidad en el Campo de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua, UNICAM-UNAN, Nicaragua*

Patricia Domenech *Universidad Nacional de Avellaneda, UNDAV, Argentina*

Walter Romero *Universidad Nacional de Avellaneda, UNDAV, Argentina*

Pastora Martínez Samper  
*Presidenta del grupo de trabajo de Cooperación Universitaria al Desarrollo de la Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas, CRUE, y Vicerrectora de Globalización y Cooperación de la UOC, España*

José Antonio López Sánchez  
*Director del Instituto Universitario de Investigación en Desarrollo Social y Sostenible, Universidad de Cádiz, España*

### Modera

Patricio Yépez  
*Asesor de UDUAL*

La trayectoria histórica de la universidad indican que en el futuro debe tomar parte activa frente a los problemas prácticos de la sociedad, para contribuir a la satisfacción de necesidades sentidas por la sociedad, para contribuir al autoconocimiento de la sociedad sobre sus propias necesidades y para proponer alternativas técnicas de solución innovadoras.

Se plantea así una nueva concepción de universidad, una nueva agenda de mayor involucramiento con las necesidades del contexto. Las experiencias presentadas son una muestra de que, más que una aspiración, la interacción de la universidad con la sociedad y la identificación con su desarrollo es una realidad posible y emergente.

### Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo Local (GUCID)

**Ariamnis Alcázar Quiñones**

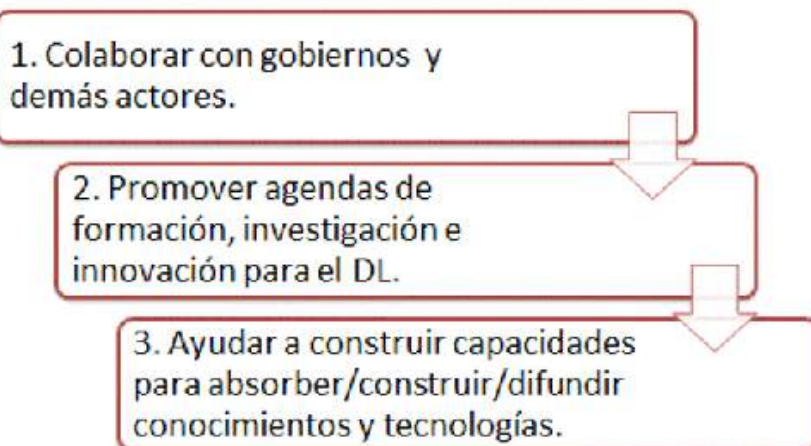
Desde hace 10 años, con la creación de la red de Gestión Universitaria del Conocimiento

y la Innovación para el Desarrollo Local (red GUCID), la Universidad de la Habana, Cuba, coordina experiencias de conexión entre la educación superior y el desarrollo local. A partir de cátedras como la de Estudios Sociales en Ciencia Tecnología e Innovación, se han desarrollado experiencias para “lograr impacto de la educación superior en el desarrollo económico y social en todos los municipios”.

Se espera desarrollar estos programas tanto en las universidades centrales como en las universidades de cada una de las provincias de Cuba, ya que la red GUCID desarrolla proyectos de cooperación y redes entre universidades sedes, entidades de ciencia y tecnología y Centros Universitarios Municipales, CUM.

Hasta la fecha, la red GUCID ha estudiado, sistematizado y conceptualizado la gestión del conocimiento en las políticas públicas y el desarrollo local en proyectos concretos dedicados al desarrollo integral territorial, energía, innovaciones tecnológicas, participación social y toma de decisiones a nivel local.

## Funciones de la ES en el Desarrollo Local





**El complejo cultural-comercial Plaza de la Marqueta, un Proyecto de desarrollo local en la ciudad de Holguín, Cuba**  
Luis Orlando Aguilera

El complejo cultural-comercial Plaza de la Marqueta (un proyecto de desarrollo local en la ciudad de Holguín, Cuba) constituye una experiencia concreta de colaboración entre la universidad (red GUCID), la sociedad y el gobierno cubano. Este proyecto de iniciativa municipal para el desarrollo local consistió en dar vitalidad y otra funcionalidad a la Plaza O'Donnell (1848), y al Mercado Modelo o Mercado Aguilera (1918) a partir de que desde los años noventa se habían vislumbrado proyectos culturales. Hasta el 2016, entre la universidad, la sociedad y el municipio se desarrolló un trabajo que expone u ostenta la riqueza patrimonial de la ciudad y la región de Holguín.

Con una experiencia de innovación organizacional, este trabajo denota una profundo contenido social y de gestión del conocimiento para generar un valor agregado. Con el complejo Plaza de la Marqueta, se incidió en la generación de empleos y se aportó al financiamiento del desarrollo territorial, sin descuidar el componente ambiental.

**Programa Universidad en el Campo**  
**Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua, Managua**  
**Mirthala Espino Bravo**

El propósito del programa Universidad en el Campo, de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua, UNICAM-UNAN, es formar emprendedores para fortalecer las capacidades internas con la finalidad de mejorar la economía en las comunidades rurales y ofrecer a las y los pobladores rurales programas de educación superior y, de manera específica, a aquellos que no pudieron continuar con sus estudios superiores. Este programa se sustenta en convenios y alianzas con alcaldías municipales, secretaríos políticos, productoras y productores de los municipios, cooperativas, empresas, el Ministerio Agropecuario y Forestal, MAGFOR, y el Ministerio de Educación, MINED. Así, los gobiernos locales apoyan con financiamiento a los programas, con instalaciones y con la infraestructura necesaria para la producción. De esta forma, la intervención de la universidad asegura el desarrollo comunitario, la producción y el mejoramiento de la calidad de vida.

## Funciones de la ES en el desarrollo local:

4. Identificar, promover APLs y seleccionar los conocimientos y tecnologías necesarios para su desarrollo.

5. Construir redes y facilitar flujos de conocimiento y tecnologías.

6. Elaboración de indicadores de DL. Sistematización de buenas prácticas.



### ACTORES INTERNOS. PLAZA DE LA MARQUETA



#### INDICADORES BÁSICOS ATENDIDOS POR EL PROYECTO:

- Generación de empleos.
- Contribución al financiamiento del desarrollo territorial.
- Componentes ambientales.
- Rescate y puesta en valor del Patrimonio
- Inclusión privilegiada de jóvenes, mujeres y personas de la tercera Edad.
- Incentivo al despliegue educativo cultural y recreativo de la población.
- Mejora de las condiciones de vida y trabajo de la comunidad.



## Propósito

Formar emprendedores, para fortalecer las capacidades internas con la finalidad de mejorar la economía en las comunidades rurales



El programa está dirigido a mejorar el capital humano de las comunidades, a partir de la asunción de que una o un estudiante egresado que desarrolla un emprendimiento comunitario es potencialmente un *empresario*. Con el programa, la universidad contribuye al desarrollo local y las y los pobladores se profesionalizan de acuerdo con las necesidades sociales y productivas. Al final, las y los estudiantes no se forman en función del mercado laboral sino del “mercado de emprendimiento”.

### La intervención de la universidad en la orientación de la prestación y la regulación de servicios y actividades

**Patricia Domenech**

La Universidad Nacional de Avellaneda (UNDAV) es una universidad nueva, creada en 2010. Se define como una universidad abierta, comprometida y vinculada con su territorio y con sus comunidades. Está ubicada en el Conurbano Bonaerense, que integra 40 municipios, una megalópolis de más de 12 millones de habitantes y, si se cuenta el Área Metropolitana Buenos Aires, 15 millones de habitantes. En este contexto, la universidad ha visto la necesidad de involucrarse con temas relacionados al desarrollo local, al medio ambiente y a las políticas públicas. La universidad hace un relevamiento de sistemas y capacidades endógenas para el aprendizaje y la innovación, un aporte universitario que coadyuva al desarrollo productivo, inclusivo y sustentable en dicho territorio.

Por este involucramiento con el contexto, la universidad desarrolla sistemas de diálogo e

interacción con actores territoriales. Cuenta con un Consejo Social que establece un vínculo entre la universidad y el territorio. Además, en el propio Consejo Superior de la Universidad, existe representación, con voz y voto, de organizaciones de la sociedad civil, empresario, gobierno local y sindicatos.

### La intervención de la universidad en la orientación de la prestación y la regulación de servicios y actividades

**Walter Romero**

La universidad desarrolla estudios sobre sistemas y capacidades endógenas para el aprendizaje y la innovación, como base para el desarrollo productivo territorial. Lógicas diferentes configuraron la ocupación poblacional de la mega-metrópoli bonaerense. Aparte de esa determinante de la diversidad, la dictadura destruyó la correlación población-trabajo.

A pesar de que sigue siendo productivo y de que cumplió un papel fundamental en la redistribución de los ingresos, el territorio que constituye Buenos Aires no tiene la elevada productividad de décadas anteriores. Es necesario que se redefina porque no es sostenible en lo productivo, en lo laboral y en lo ambiental.

En un espacio de tan alta densidad es necesario revertir el uso intensivo del suelo y mejorar su calidad de uso en beneficio del conjunto de la sociedad. Ello implica la intervención de la universidad en la orientación de la prestación y la regulación de servicios y actividades; implica su incumbencia en las políticas del desarrollo productivo local.

### El papel de las universidades en la Agenda 2030

**Pastora Martínez**

Para cumplir con los ODS que conforman la Agenda 2030, es necesario superar la noción de una universidad tradicional, del pensamiento crítico, de los campos y disciplinas científicas, y también es necesario superar la universidad pragmática que está concentrada en la formación, la universidad “profesionalizadora”, que exhibía los conocimientos de alto nivel y la *experticia* que requería la sociedad industrial. Ahora, en la sociedad del conocimiento, existe la necesidad de renovar las universidades. Las universidades deben



## Observatorios UNDAV

**Políticas  
Públicas**

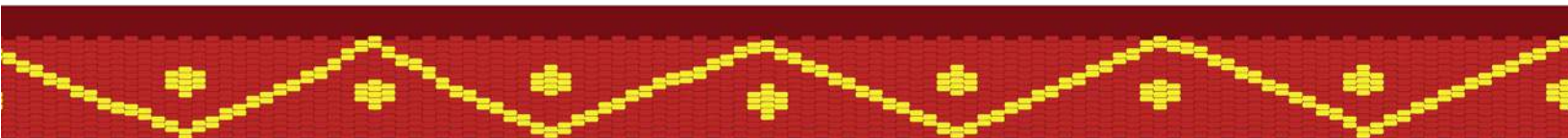
**Desarrollo  
territorial**

**Ciudadanía  
Cultural**

**Calificaciones  
Laborales**

**Seguridad  
Ciudadana de  
Avellaneda**

**Derechos de  
Infancia,  
Adolescencia y  
Juventud**





formar profesionales para trabajos y ocupaciones que aún no existen; la gestión del conocimiento, como concepción integral, interdisciplinaria y transdisciplinaria se hace cada vez más importante. La expositora afirmó que “la universidad de ahora debe bajar de su torre de marfil”.

Se plantearon las siguientes conclusiones:

- ▶ Una nueva agenda internacional rompe con el eje Norte-Sur: ahora somos todos países en desarrollo.
- ▶ Los retos de la Agenda 2030 son retos globales y locales y requieren de soluciones globales con aterrizaje local.
- ▶ Estos retos no pueden abordarse de manera aislada, ya que se deben plantear nuevos mecanismos de participación multifactor y multinacional.

### Sistemas y capacidades endógenas para el aprendizaje y la innovación como base para el desarrollo productivo territorial

José Antonio López

La propuesta específica del Instituto Universitario de Investigación en Desarrollo Social y Sostenible, es que las universidades desarrollen institutos de investigación social, donde los conocimientos sean aplicados en las comunidades y que las mismas respondan a las demandas de servicio en la sociedad. Para este propósito, se necesita aplicar y crear nuevas tecnologías y aprovechar la apertura tecnológica.

Aparte de ser una “tienda de proyectos”, la universidad debe desarrollar una alianza entre la sociedad y la academia, con actores o personas que tienen intereses comunes de colaboración o cooperación en pro de creatividad, innovación y transferencia. Este hecho rompe el modelo tradicional “desde la academia” y en su lugar localiza las problemáticas y las necesidades de crear ciencia y tecnología aplicada.

Se ve la necesidad de profundizar la transferencia del conocimiento. Para eso es necesaria la presencia de investigadores transnacionales y la creación de más canales de formación. Por otro lado, se espera que la investigación forme parte de la agenda de gobierno y de las universidades, ya que estas últimas pueden ser el motor de desarrollo y de vinculación productiva.

## Conclusiones

1. La nueva agenda internacional rompe con el eje Norte-Sur: ahora **somos todos países en desarrollo**.
2. Los retos de la Agenda 2030 son **retos globales y locales** y requieren de **soluciones globales con aterrizaje local**.
3. Estos retos no pueden abordarse de manera aislada. Se deben plantear nuevos mecanismos de **participación multiactor y multinacional, integrales y transversales**.

## Conclusiones

4. La **Universidad** se ve interpelada en los ODS.
5. Es responsabilidad de la Universidad jugar un **papel fundamental** en el abordaje de estos **retos globales con un enfoque local**.
6. Necesitamos una **Universidad porosa**, a otros actores y a la sociedad.
7. No es fácil integrar la Agenda 2030 en una Institución (eg Universidad) pero **tenemos el compromiso de hacerlo**, y de manera exitosa.

### Líneas de trabajo del INDESS coincidentes con el FORO REGIONAL y LA AGENDA 2030 (Objetivos DS)



OBJETIVOS DS relacionados con temáticas de investigación del INDESS	Temas y capacidades endógenas del INDESS para la innovación como base para el desarrollo productivo territorial
Erradicar la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Análisis socioeconómico sectorial y territorial.</li> <li>❖ Disparidades y desigualdades territoriales.</li> <li>❖ Distribución y redistribución territorial de la renta.</li> <li>❖ <b>La pasión empresarial como variable distintiva en las decisiones de inversión de los Business Angels desde las Universidades.</b></li> <li>❖ Análisis económico de la pobreza y posibles soluciones.</li> <li>❖ Planificación del territorio y del cambio Global como origen de la integración social y del desarrollo sostenible entre sociedad, patrimonio natural, economía y patrimonio cultural.</li> </ul>
Vida sana y el bienestar para todos en todas las edades	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>Salud y desarrollo económico local.</b></li> <li>❖ Biometría de las emociones: aplicaciones clínicas y socioeconómicas (el neuromarketing).</li> </ul>

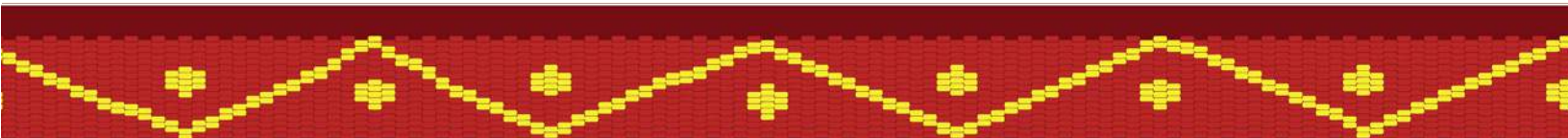
Red de Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo Local:  
[www.mes.gob.cu/](http://www.mes.gob.cu/)

Plaza de la Marqueta:  
[www.ecured.cu/Plaza\\_de\\_la\\_Marqueta](http://www.ecured.cu/Plaza_de_la_Marqueta)

### Debate

El debate se concentró en tres temas principales. El primero, el fundamento o la matriz básica del concepto de desarrollo y ver cómo las universidades reflexionan sobre el paradigma del «desarrollo» en un nuevo contexto cultural e histórico. En segundo lugar, se abordó la temática del conocimiento y la tecnología local, y cómo las universidades

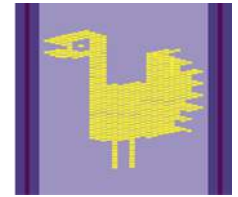
entendían sus relaciones con otros tipos de conocimiento no académico y vigente. Y finalmente se plantearon las relaciones con la sociedad, en concreto, cuál es la posición y la identidad de la universidad frente a los actores locales. El intercambio con el público se limitó a las preguntas de participación ciudadana, alianzas con la comunidad, necesidades y desarrollo tecnológico, pero muy limitado por el tiempo.





## Panel 13

# El rol de las MiPymes, sus redes en promover el cambio estructural y la economía informal



El panel se dedicó al rol de la pequeña y mediana empresa en el desarrollo de la economía local, regional y nacional; a las condiciones de creación de las MiPyMES (micro y pequeñas empresas), las condiciones políticas, institucionales, tecnológicas y de formación; a su papel en la economía local y nacional, su sostenibilidad y su influencia en la producción económica.

Por otro lado, también se trabajó el rol de los Estados, de las organizaciones y actores comprometidos con la producción y el desarrollo. Se discutió el apoyo de los gobiernos al desarrollo de la economía local y el hecho de que las MiPyMES se involucran en la sostenibilidad económica (su aporte en la economía familiar y del Estado es importante). A pesar de que en varias experiencias existe apoyo de los gobiernos, se necesita una legislación especial para las MiPyMES y se debe promover una nueva agenda económica a partir del impacto en la economía local de las MiPyMES.

**La micro-empresa ha salvado a mi familia y otras veces ha salvado países**  
**Horacio Yanes**

Para iniciar un emprendimiento (o una microempresa), se necesita formación y financiamiento. En algunos casos, estos elementos son difíciles de conseguir, ya que el trabajo y la ocupación cotidiana hacen que las personas tengan pocas posibilidades de formación y, en cuanto al financiamiento, casi nunca se cuen-

ta con la solvencia y la garantía necesaria.

Con relación a las MiPymes y a la economía informal, las micro y mediana empresas pueden sacar a un país de la crisis. Son estrategias para vivir o sobrevivir, para comer o dar de comer a las y los hijos; por otro lado, tanto a nivel micro y macro, la micro y la mediana empresa es una organización patriótica y nacional, ya que aumenta la calidad de vida de las y los que trabajan y de la gente.

En cuanto a la sustentabilidad social, ninguna microempresa deteriora la sociedad; cuidar la microempresa es cuidar la sociedad. Las grandes empresas abandonan ciudades y territorios y dejan a muchas familias sin trabajo; el micro-empresario no hace lo mismo. En cuanto a la economía informal, es una bendición que exista, ya que en tiempos de crisis es la que da de comer y ayuda a vivir.

**Experiencia de las cooperativas agropecuarias como estructura de pequeñas empresas en el desarrollo local**  
**Rolando Roque Companioni**

Las cooperativas en el territorio de Cuba pueden ser:

- ▶ Cooperativas de créditos y servicios.
- ▶ Cooperativas de producción agropecuaria.
- ▶ Relacionados a la unidad básica de producción cooperativa.



### Coorganizador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

### Exponen

**Horacio Yanes**  
*Director de la Dirección General de Desarrollo Económico de la Intendencia de Canelones y Coordinador de la Unidad Temática de DEL de Mercociudades, Uruguay*

**Rolando Roque Companioni**  
*Vicepresidente de la Asamblea Provincial del poder Popular de Sancti Spiritus, Proyecto Agrociudades, Cuba*

**Rosa Matos**  
*Asistente Técnica y Administrativa de Género, PNUD en República Dominicana Suelma Rosa, Coordinadora de Actividades Regionales de UNOPS para América Latina y el Caribe, Panamá*

### Moderador

**Oliver Hidalgo**  
*Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Haití*



## CONCLUSIONES

Las cooperativas en el contexto cubano se insertan como actores económicos que aportan directamente al desarrollo local, generan fuentes de empleo, satisfacen demandas de alimentos de la población, se insertan en las estrategias y políticas de desarrollo que lideran los gobiernos locales, así como constituyen una forma eficiente de administración de pequeñas empresas.

El trabajo con enfoque de cadena ofrece oportunidades a las cooperativas de participar en procesos económicos de inclusión y facilita la articulación del sector estatal y no estatal.

Enlace de interés:

Proyecto Impulsando la Autonomía Económica y Participación de las Mujeres en Valverde, República Dominicana:  
<https://tinyurl.com/yayev95p>

Las cooperativas desarrollan formación y desarrollo del capital humano por medio de la capacitación. Se insertan en cadenas productivas o de valor a nivel local (valor agregado) y se constituyen en un aporte financiero al desarrollo del municipio (cuenta socio-cultural y aporte a la contribución territorial). Tributan a los renglones exportables y de sustitución de importaciones. Por último, contribuyen a la protección del medio ambiente y adaptación al cambio climático.

Las cooperativas en el contexto cubano se insertan como actores económicos que aportan directamente al desarrollo local. Generan fuentes de empleo, satisfacen demandas de alimentos de la población, se insertan en las estrategias y políticas de desarrollo que lideran los gobiernos locales, así como constituyen una forma eficiente de administración de pequeñas empresas.

## Impulsando la autonomía económica de las mujeres a nivel local en República Dominicana Rosa Matos

El proyecto “Impulsando, la autonomía económica y la participación de las mujeres en Valverde” fue desarrollado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, y la Fundación Banco Popular. Además, contó con el apoyo de la Agencia de Desarrollo Económico Local de Valverde, ADELVA, como facilitadora de las iniciativas de formación en el territorio, así como garante y promotora de las conexiones entre los grupos productivos y las entidades y autoridades locales. El objetivo del proyecto es promover la autonomía económica, el empoderamiento y la participación de las mujeres en la provincia de Valverde mediante el fortalecimiento de sus capacidades, la inserción en el mercado laboral, la mejora en el acceso a recursos económicos y su integración en procesos de toma de decisión a nivel local.

Entre los logros desarrollados hasta ahora, están:

- ▶ Mapeo de la situación de la autonomía económica de las mujeres en la provincia de Valverde.
- ▶ 1,058 personas sensibilizadas en 38 jornadas sobre autonomía económica y participación para la igualdad de género.
- ▶ 770 personas capacitadas en 13 acciones formativas sobre “Igualdad de Género y Desarrollo Local” y “Generación de Ideas y Mercadeo”.

### Debate

El debate se concentró en los siguientes temas principales: la agresión cultural en cuanto a los temas de género y pobreza, en tanto que se consideraba que la producción en algunos pueblos responde a otros indicadores y a otra forma de manejo de la economía; el apoyo del gobierno a la economía y la producción, y la tecnología también como parte de una necesidad para nuevos emprendimientos. El intercambio con el público se refirió a los vínculos de la participación ciudadana con la participación en la economía, sobre si las políticas de regulación no significan al mismo tiempo una “intromisión” en las actividades económicas de los pueblos y en su forma de organización social.

### Proyecto: Impulsando la Autonomía Económica y la Participación de las Mujeres en Valverde



- Proyecto ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), junto a la Fundación Banco Popular.
- Se contó con el apoyo de la **Agencia de Desarrollo Económico Local de Valverde (ADELVA)** como facilitadora de las iniciativas de formación en el territorio, así como garante y promotora de las conexiones entre los grupos/productivos y las entidades y autoridades locales.



## Taller 6

# Presentación e intercambio de experiencias, modelos y prácticas exitosas. Entorno empresarial, políticas y medidas para la transformación/diversificación de la estructura productiva desde el ámbito territorial

La generación de sinergias entre diferentes niveles de la organización económica de la sociedad, es uno de los aspectos más destacados a la hora de pensar en estrategias de desarrollo local, desde una base territorial con la participación de diferentes actores: niveles del Estado, familias productoras, organizaciones de productoras y productores, universidades y organismos de cooperación y desarrollo. Las experiencias planteadas muestran diferentes maneras de hacer funcionar el capital social en los territorios.

Al examinar las estrategias exitosas se observa que es fundamental la participación conjunta de actores de diferentes niveles de la sociedad, el Estado, el sector privado, las corporaciones y organizaciones sociales y la ciudadanía en general. Se señalaron alternativas a la lógica del mercado que van de la mano de propuestas económicas, tales como la economía del conocimiento, la economía verde o la economía circular.

### Producción de semillas forrajeras con pequeños productores Gastón Sauma Romero

La Empresa de Sociedad Mixta SEFO-SAM se dedica a la producción de semillas forrajeras. Su área de intervención está distribuida en zonas de altiplano, valles y llanos de Bolivia. En la actualidad cuenta con la participación de 1500 familias productoras, que además de ser productoras de semillas son accionistas de la empresa. La organización productiva se basa en la división familiar del trabajo y se caracteriza por combinar prácticas agrícolas tradicionales y modernas.

SEFO-SAM controla la cadena productiva y la cadena de comercialización. El sistema de comercialización considera todo el mercado nacional. Al margen de ello, tiene un importante flujo comercial hacia el exterior. Actualmente exporta a 25 países de Norteamérica, Centroamérica, Sudamérica y Europa. Asume que la intervención en el campo a través de los programas de desarrollo local debe buscar ante todo la sostenibilidad económica, social y ambiental, de la actividad productiva emprendida.



### Coorganizador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

### Exponen

Gastón Sauma  
Empresa de Semillas Forrajeras SEFO - SAM  
de la Universidad Mayor de San Simón, Bolivia

Lucía Campanella  
Gobierno Departamental de Paysandú,  
Uruguay

Ronald Pereira Peña  
Secretaría de Desarrollo Económico y  
Transformación Industrial, Gobierno  
Autónomo Departamental de La Paz, Bolivia

Nicola Montorsi  
Representante para América Latina de la  
Empresa Share 'N Go, Italia

Raúl Aguilera Soruco  
Asociación de Recicladores y Recolectores  
de Santa Cruz, Bolivia

### Modera

Santiago Martín Gallo  
Consultor Internacional de FLACMA y de la  
Confederación Nacional de Municipios de  
Brasil

## DESARROLLO SOCIAL (RSE)

Los accionistas y productores semilleros siguen motivados con la producción de semilla como una alternativa económica rentable, aspecto que incide en la mejora de sus viviendas y nivel de vida. En un inicio, la mayoría de las viviendas de los productores eran pahuichis (casa de palmera) o de barro, actualmente han mejorado su calidad de vida con viviendas de ladrillo y calamina.

Antes Pahuichis (paja)  
Actualmente Viviendas de ladrillo

SEFO colabora y apoya en:  
Escuelas, postas sanitarias  
caminos, agua potable,  
acequias de riego  
y alcantarillado

### Proyecto "Análisis prospectivo del potencial productivo de Paysandú"



La Agencia de Desarrollo de Paysandú, Uruguay, es una asociación civil en la que participan 19 instituciones públicas, privadas y organizaciones sociales. Su principal rol es constituirse como un interlocutor válido para las acciones del desarrollo local públicos y privadas del departamento de Paysandú.

A través de la Agencia, lograron consolidar procesos de diálogo y concertación en dos foros ciudadanos que definieron la reconversión productiva del departamento hacia las actividades culturales, turísticas y tecnológicas. La capacidad de generar escenarios para lograr consensos en la planificación del desarrollo del territorio tiene como base una amplia participación de los actores locales del Estado, la

empresa privada, organizaciones sociales y ciudadanía en general.

### Modelo de empresas mixtas. Proyecto Mercados de Venta Directa *Ronald Pereira Peña*

El Gobierno Autónomo Departamental de La Paz estableció una empresa mixta de transformación menor y comercialización de alimentos y realizó la promoción de mercados alternativos. Su punto de partida está en la desigualdad entre las regiones, la desigualdad en las transferencias de recursos a las gobernaciones (La Paz es uno de los dos departamentos que menos reciben per cápita del nivel central) y la situación de crisis económica, ejemplificada en la cada vez mayor importación de alimentos.

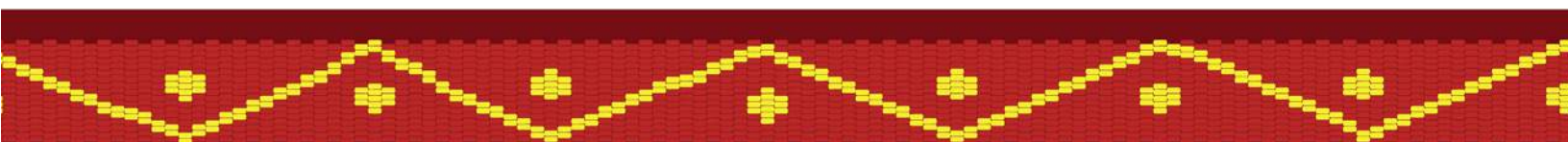
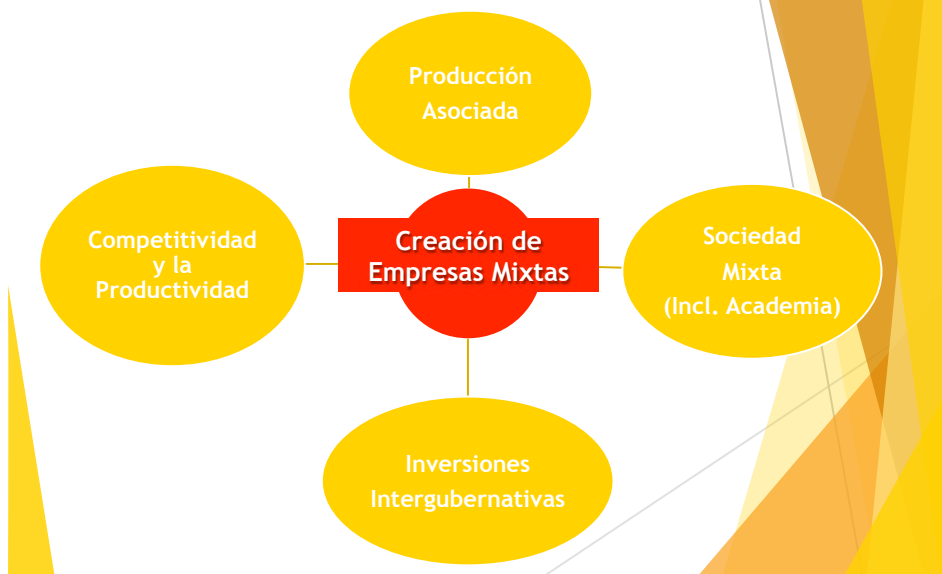
A través de los mercados alternativos, las pequeñas unidades de producción pueden comercializar de manera directa sus productos en las ciudades. Esto repercute en mayores ingresos para las productoras y productores de base y es un incentivo económico para que se pueda reinvertir para incrementar los niveles de producción y se obtenga de esta manera un efecto multiplicador en la economía familiar. Ello a su vez tendría efectos en la soberanía alimentaria en las ciudades, en procesos de transformación productiva a través de empresas mixtas entre las y los productores y el Estado.

La opción por las empresas mixtas se fundamenta en que son comparativamente más eficientes que las empresas públicas de rubros no estratégicos. Las bases del proyecto son las siguientes:

- ▶ Fortalecimiento de la base productiva (priorización de la producción orgánica).
- ▶ Transformación menor de productos.
- ▶ Canales propios de comercialización (transporte, centros de acopio, cadenas de frío), empresa mixta.
- ▶ Establecimientos de venta directa (eliminación de intermediarios).

## 2. Respuesta al estado de crisis

### EJE: CREACIÓN DE EMPRESAS MIXTAS





## El sistema de carros eléctricos compartidos en Italia

Nicola Montorsi

Los automóviles eléctricos compartidos son una alternativa frente los automóviles de combustible de propiedad individual. Significan menos gasto para los usuarios y no contaminan en la misma medida. El sistema del transporte compartido es una modalidad de alquiler de vehículos por períodos cortos de tiempo. La propuesta de *Share 'n Go* incluye flotas de automóviles, estacionamientos, estaciones de carga y servicio técnico. Se presenta como una alternativa amigable con el medio ambiente y socialmente inclusiva, ya que el automóvil no es visto como una marca de estatus sino como una herramienta como cualquier otra, que se toma cuando se necesita.

Para que el sistema sea exitoso es necesaria la participación del Estado, la empresa privada en sus diferentes niveles y la sociedad civil. El modelo empresarial integra desde el ensamblado hasta la carga de energía y simplifica la gestión mediante aplicaciones informáticas para encontrar automóviles disponibles y usarlos.

## Los recolectores de Santa Cruz de la Sierra

Raúl Aguilera Soruco

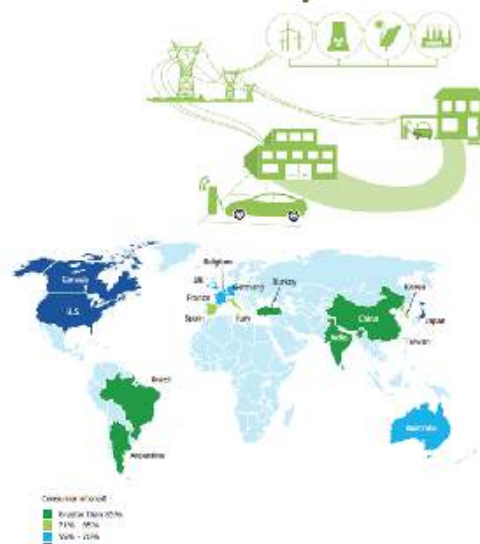
La Asociación de recicladores y recolectores de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, en Bolivia, se dedica al trabajo de acopiar y reciclar residuos sólidos. Además de su actividad propia, trabajan con empresas privadas que se encargan de comprar y procesar los residuos. En los últimos años, este sector productivo se benefició con la promulgación de la Ley 755, que faculta a los recolectores de la Asociación como "operadores autorizados" para trasladar y manejar residuos reciclables. Las acciones conjuntas entre las y los recolectores de base, la inversión privada y el acompañamiento legislativo del Estado ha permitido que la actividad de reciclaje y recolección de residuos sea rentable, sostenible y con impactos directos sobre las condiciones de vida de las y los trabajadores del sector y el medio ambiente urbano.

La participación del Estado y la empresa privada fue y sigue siendo necesaria para establecer un marco normativo y condiciones económicas favorables que promuevan los efectos multiplicadores del manejo adecuado de los residuos en lo social, económico y ambiental.

## Porqué un sistema eléctrico EV (Electric Vehicles)

### Carro Eléctrico vs. Carro a Gasolina

NO emisiones en la calle	Emisiones CO2 en la calle
Autonomía +/- 150km	Autonomía +/- 450km
Tiempo de recarga: 60 min.	Tiempo de recarga: 5-10 min.
Mantenimiento: Cada 50,000 km	Mantenimiento: Cada 10,000km
Costo per km: \$ 0.03	Costo per km: \$ 0.30



## CONCLUSIÓN DE MESAS DE TRABAJO

### ➤ Mesa de Trabajo - Vivienda, Salud y Educación

- Implementación de la Ley que ampare al recolector y reciclador
- Concientización y educación a través de campañas y talleres a nivel municipal, departamental y nacional para la separación de residuos reciclables tanto domiciliarios como de mercado.
- Aumentar el Precio de Material Reciclable. ( costos)
- Compromiso de las industrias para la compra del material reciclable.
- Acceso Gratuito al Seguro de Salud.
- Respeto por parte de la sociedad hacia los trabajadores recolectores y recicladores.

### Debate

En las preguntas se manifestaron dudas sobre el manejo de las expectativas de la población de Paysandú. La expositora respondió que se realizan procesos de sensibilización social con los actores. En el caso del transporte compartido, se preguntó si hay presión de los sistemas de transporte convencionales. La respuesta fue que el sistema compartido no es una competencia sino un complemento de los otros sistemas establecidos. También se preguntó sobre la vinculación entre los productores y la universidad. La Universidad es la que tiene la mayoría de acciones de SEFO-SAM (51 %); 49% de acciones corresponden a los productores.

Enlace de interés:

Ley 755, de Gestión Integral de Residuos, Bolivia:  
[http://www.mmaya.gob.bo/uploads/Ley\\_755\\_Gestion\\_Integral\\_Residuos.pdf](http://www.mmaya.gob.bo/uploads/Ley_755_Gestion_Integral_Residuos.pdf)



# Presentación de experiencias y buenas prácticas Economía plural (comunitaria, privada, mixta, cooperativa)



La economía plural es una realidad en Latinoamérica; es un hecho que ocurre cotidianamente. Países como Bolivia lo han plasmado en su Constitución, y la tarea de las y los latinoamericanos es reconocer su existencia desde sus contextos territoriales. El reto mayor que se tiene es gestionar esas economías plurales que son, en último término, de escala local. La gestión de las mismas pasa por poner a dialogar a las diferentes economías, hacer que convivan y coexistan de manera equilibrada y armoniosa para generar un bienestar colectivo. La economía plural debe entenderse y gestionarse de manera diferenciada en cada contexto, haciendo hincapié en aspectos étnicos y propios de los territorios. Las experiencias de economía plural destacan la articulación de niveles de organización económicos, donde interactúa el Estado, la empresa privada y las organizaciones sociales de base. Además, cada experiencia exitosa es un escenario de aprendizaje.

integración social y el desarrollo”. Cuenta con una Dirección Nacional de Economía Social e Integración Laboral con un eje estratégico de fortalecimiento de trayectorias sociolaborales. Desarrolla políticas de inclusión mediante formación para el trabajo, educación en valores cooperativos, promoción de mercados inclusivos, metodologías de proximidad laboral y promoción de derechos con equidad de género.

En cuanto al aporte del ministerio, se expresa en el fomento del diálogo multiactoral, la política de compras públicas con prioridad de pequeñas y pequeños productores y en el establecimiento de una marca social asociada a la marca país Uruguay Natural. Esta marca se refiere al proceso de integración social y productiva de personas en desventaja.

Entre los desafíos, están la consolidación de las preferencias en compras públicas, la incorporación de nuevos actores, manejar el foco en la población vulnerable, el aprendizaje multi-nivel y la complementariedad de las agendas sociales con las agendas productivas y el enlace con los ODS.

**Coorganizador**

PNUD y Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local de Colombia (Red ADELCO)

**Exponen**

Miguel Angel Gómez  
*Subdirector de Alianzas Estratégicas de la Red ADELCO, Colombia*

Carlos Alberto Callejas  
*Director Ejecutivo, Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local-Colombia, ADELCO*

Ernesto Mejía Moya  
*Presidente de la Red Adelco y Gerente de la ADEL Zapatosa, Departamento del Cesar, Colombia*

Raúl Luna Rodríguez  
*Presidente de la Red de Economía Solidaria, Perú*

Mariela Fodde  
*Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay*

María Cecilia Alvarado  
*Viceprefecta del Gobierno Provincial del Azuay, Ecuador*

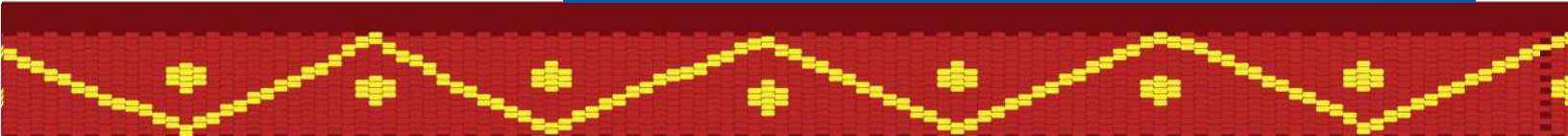
**Modera**

Miguel Ángel Gómez  
ADELCO

**Economía plural desde la perspectiva del Ministerio de Desarrollo Social del Uruguay  
Mariela Fodde**

El Ministerio de Desarrollo Social, MIDES, de Uruguay, tiene como misión “Coordinar las políticas sociales nacionales procurando la

**Claves para la profundización de las políticas sociolaborales y de economía social hacia los colectivos con vulnerabilidades y/o restricciones de acceso al mercado de trabajo.**





## Economía Plural en Colombia

**Carlos Alberto Callejas**

**Ernesto Mejía**

En Colombia la economía plural no es un concepto ampliamente reconocido. Pero sí se lo trabaja a nivel de las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL). Suman doce en el país y están repartidas por todo el territorio.

Las ADEL son entidades sin ánimo de lucro y de interés general, de carácter asociativo, de derecho privado y de participación mixta, con patrimonio propio y autonomía administrativa, conformadas por personas naturales y jurídicas, públicas, privadas y sociales o mixtas.

Las economías que son parte del trabajo de las ADEL son:

- ▶ Economía estatal (municipios y departamentos).
- ▶ Economía social (Pequeños productores, organizaciones sociales, cooperativas).
- ▶ Economía privada (Empresas, micro y pequeñas, multinacionales).

Las ADEL promueven el desarrollo en su área de influencia con el fin de disminuir sus niveles de pobreza y desigualdad a través del trabajo, la generación de empleo, ingresos dignos y la realización de procesos de planificación, coordinación, integración, gestión y ejecución de planes, programas y proyectos y en particular del pacto territorial. La economía plural en Colombia debe ser promovida bajo políticas diferenciadas que pongan acento en las características culturales y étnicas de los territorios.

### La economía Plural, aporte al desarrollo y al buen vivir

**Raúl Luna Rodríguez**

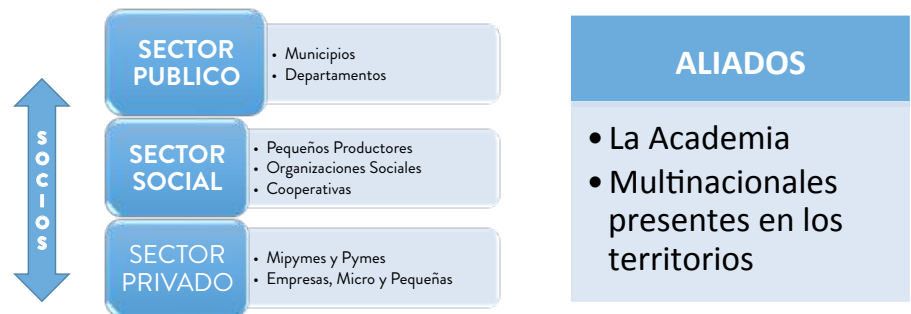
No todas las comunidades humanas son iguales y, en consecuencia, no todas las economías deben ser iguales. Si existe diversidad cultural en las comunidades, es posible que haya diversidad económica, que la orientación al lucro o el capitalismo no sean universales.

La economía plural se basa en el tipo de acciones económicas que tienen como base a la familia y escapa en la mayoría de los casos a los principios de la economía capitalista. En ella interactúan diferentes niveles de la organización económica de los territorios. Una manera



## LAS AGENCIAS DE DESARROLLO LOCAL EN COLOMBIA Y LA ECONOMÍA PLURAL

**Experiencia y una Buena Práctica**



## Los ciudadanos y Consumidores en la ECONOMÍA PLURAL

- En la Economía no solo existen empresas capitalistas, cuyo objetivo es vender bienes y servicios, muchas sin ética, Caso de Leche Gloria.
- En la economía, en la sociedad estamos LOS CIUDADANOS CONSUMIDORES, que no solo elegimos por precio.
- Somos consumidores de corto mediano y largo plazo
- En la ECONOMÍA PLURAL, no solo existen un tipo de consumidores de bienes y servicios.
- ES UN RETO SER CONSUMIDOR EN UNA ECONOMÍA PLURAL  
Somos consumidores éticos e intergeneracionales.
- También somos ACTORES, NO SOLO ELEGIMOS sino PROPONEMOS, somos PROSUMIDORES.
- Promovemos el DESARROLLO LOCAL, REGIONAL, NACIONAL

de ver el limitado alcance de la economía dominante es la economía del cuidado, es decir, aquellas actividades económicas que producen valor, pero no son monetarizadas y que se desarrollan cotidianamente en las familias.

Es necesario desarrollar un criterio crítico en las acciones económicas. Estas acciones no deben partir exclusivamente de la búsqueda del lucro. En principio, la actividad económica humana busca la satisfacción de necesidades para dotar de bienestar a las personas. Ese es el punto de partida para comprender y criticar el consumismo y la búsqueda de lucro. Además, debemos superar nuestra posición de meros consumidores y pasar a controlar qué y cómo consumimos.

## ¿Qué podemos hacer los Gobiernos Locales (GAD) (por ejemplo)



Enlace de interés:

Marca País Uruguay Natural:  
<http://marcapaisuruguay.gub.uy/>

**Presentación de experiencias y buenas prácticas Economía plural (comunitaria, privada, mixta cooperativa)**  
**María Cecilia Alvarado**

La Constitución Política del Estado del Ecuador parte de un enfoque biocéntrico expresado en la filosofía del *Sumak Kawsay* (Buen Vivir). Existen diversas formas de vivir y de organizarse. La diversidad de formas de vida es el principio del desarrollo sostenible y de la economía plural. Se reconocen tres sectores o modalidades de la economía: pública, privada y popular y solidaria. La economía popular y solidaria se basa en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, con el ser humano como sujeto y fin. El sector está compuesto por cooperativas, entidades asociativas o so-

lidarias, cajas y bancos comunales y cajas de ahorro.

Si bien los gobiernos locales no pueden invertir en iniciativas de economía popular y solidaria, pueden realizar procesos de fortalecimiento integral, brindar asesoría técnica y apoyar la asociatividad. Los gobiernos provinciales pueden promover las organizaciones económicas y fortalecer el sistema económico solidario, mediante la creación de condiciones, el fortalecimiento de capacidades y la generación de oportunidades. Entre las experiencias realizadas desde el nivel provincial se pueden citar:

- ▶ Programa de cajas comunales, inversión vinculada al emprendimiento productivo.
- ▶ Educación financiera comunitaria (fortalecimiento de la cultura del ahorro familiar, fondos comunales).
- ▶ Generación de productos financieros vinculados al fomento de emprendimientos.

### Debate

En la ronda de preguntas se consultó sobre la forma en que se articulan los diferentes actores económicos en cada país. Se respondió que existe una dificultad para articular los criterios de planificación por los niveles de organización de las entidades territoriales, pero con mayor dificultad a nivel nacional. Es muy difícil articular enfoques entre el nivel nacional y los niveles locales. Las grandes megaobras como las represas hidroeléctricas o la minería a gran escala son la prioridad y no las iniciativas locales que son la base de la economía de los cantones y comunidades. En el caso de Colombia, la gran diversidad étnica y cultural genera una gran dificultad a la hora de articular a los actores para emprender acciones de desarrollo local comunes. Para que la economía mixta pueda tomar relevancia en los territorios debe haber una voluntad firme de los sujetos participantes.





## Taller 8

# Presentación de experiencias y buenas prácticas

## Las MiPyMes en el marco de los procesos territoriales Nuevas Formas de cooperación y partenariado con los gobiernos locales

De acuerdo con los argumentos presentados en el taller, el rol de los gobiernos debería ser impulsar el cambio estructural, la diversificación económica, y potenciar las MiPyMEs como agentes de cambio estructural, mejorando la competitividad y el empleo. Las empresas son generadoras de riqueza y de empleos. Deben comprometerse en un determinado territorio, ya que permitiría arraigar la identidad y el desarrollo de los territorios. El elevado porcentaje de desempleo exige trabajar con las MiPyMEs a través de emprendimientos, y del fomento desde el ámbito público a las y los microempresarios para así desplegar las potencialidades de cada territorio. Desde la empresa se deben romper paradigmas como la gestión permisiva de la corrupción y la manipulación y generar uno nuevo. Uno de ellos debe ser el paradigma del desarrollo conjunto entre las universidades, las empresas y el ámbito público.

### Una nueva perspectiva para el desarrollo territorial: alianzas público-privadas Laura Obando Villegas y María Esther Castro

Se constata que los emprendimientos económicos requieren de políticas, programas y proyectos que posibiliten el acceso a la inversión, incentivos para la innovación, herramientas actualizadas de tecnologías informáticas, mejoras en la competitividad y el establecimien-

to de cadenas productivas y conglomerados territoriales, ya sea de índole pública, privada o de la sociedad civil, para su viabilidad y sostenibilidad como actores económicos.

En el caso de Costa Rica, las alianzas público-privadas son una alternativa viable que puede favorecer de manera simultánea a las empresas y a las instituciones públicas. En el caso de las municipalidades, se trata de los gobiernos más cercanos, que prestan los servicios públicos más básicos, cuyos recursos son limitados y cuyas obligaciones de satisfacción de necesidades comunes son muchas.

Cuando la institución pública se ve imposibilitada de prestar algún servicio, puede establecer una alianza con una empresa privada con la condición de que el servicio sea prestado en los términos en que las leyes precisan y que exista un margen de lucro para la empresa.

Las alianzas consisten en acuerdos de cooperación establecidos entre un actor público y uno privado, con aportes de partes que se complementan mutuamente y posibilitan a la empresa privada buscar el logro de sus objetivos económicos y al actor público potenciar sus objetivos de equidad, así como de la integración de regiones, territorios y localidades al proceso de desarrollo.



### Coorganizador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD

### Exponen

Laura Obando Villegas  
Directora Ejecutiva del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, IFAM,  
Costa Rica

Luis Antelo  
Responsable de Mercados, Fundación FAUTAPO, Bolivia

Manuel Pina  
Presidente de la Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos, ANMCV,  
Cabo Verde

María Esther Castro  
Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, IFAM, Costa Rica

Santiago Martin Gallo  
Consultor Internacional de FLACMA y de la Confederación Nacional de Municipios de Brasil

David Tórrez Salazar  
Asesor General de Gobierno Autónomo Municipal de Sucre, Bolivia

### Modera

Mercedes Belloso  
Presidenta de Nomad to Development y Consultora Internacional de FLACMA y de la Confederación Nacional de Municipios de Brasil

**“Tarija, aromas y sabores, marca de certificación”, fomentada por la fundación FAUTAPO y por FOMIN, brazo financiero del BID.**

**Luis Antelo**

Se presentó la experiencia del proyecto Tarija, Aromas y Sabores, TAS, desarrollado por FAUTAPO en el departamento de Tarija, Bolivia. Basado en acuerdos entre instancias públicas y privadas, el proyecto apoya a MiPyMES productoras agroalimentarias para mejorar su acceso a los mercados, incrementar sus ingresos y la calidad de sus productos a través de una estrategia de marca territorial multiproducto. Se trabaja con bayas, hortalizas, uva, vino, singani, jamón, queso, miel y otros productos, imprimiéndoles un sello.

La marca de certificación cuenta con ciertas particularidades, con una historia que permite el surgimiento de más MiPyMES o empresas que transforman alimentos porque están vinculados al tema agroalimentario. Ello posibilita diversificar el crecimiento económico y la matriz productiva de la región. La marca protege el origen y la tipicidad de la producción agroalimentaria, ya que a partir de esos elementos los productos generan cierta diferenciación en el mercado. En el caso de la producción vitivinícola, se expande al mercado externo, con un interesante avance de exportaciones.

Mediante la protección y el fortalecimiento del patrimonio, se da solidez a las empresas y se contribuye al desarrollo de la región mejorando su posicionamiento, la competitividad territorial y se generan mayores inversiones en Tarija.

**Asociación nacional de municipios**

**Caboverdianos**

**Manuel Pina**

Cabo Verde es un país pequeño que no aparece en algunos mapas del mundo. Sin embargo, por su posición ecuatorial, puede recibir visitantes de todo el mundo. El gobierno nacional apostó por los gobiernos locales. Las autoridades locales son los llamados a hacerse cargo del desarrollo local. Para ello se les reconocen competencias y se les asigna recursos para cumplirlas adecuadamente.

En la perspectiva de promover el desarrollo económico, se deben destacar las potencialidades específicas de los territorios para desarrollar su economía. Se conforman plataformas de desarrollo que congregan a todas y todos los actores del territorio y en las que se pueden atender los ODS y definir el rumbo del desarrollo. En el caso de Cidade Velha, por la historia reconocida internacionalmente, se definió que la potencialidad más relevante era turística.

Alrededor del turismo se generan otras actividades económicas como la gastronomía, la artesanía o la hostelería. La iniciativa privada debe apropiarse de esta estrategia y promover las MiPyMES. La apuesta es dinamizar la economía del municipio a partir del turismo y generar efectos multiplicadores en otros sectores y también en otros municipios.

El expositor concluyó su intervención invitando a los participantes a asistir al IV Foro de Desarrollo Económico Local que se realizará en Praia, Cabo Verde, en octubre de 2017.

**Desafíos locales mediante un plan de desarrollo local desde la Honorable Alcaldía de Sucre**

**David Torrez Salazar**

La planificación local de la ciudad de Sucre se enmarca en la propuesta inscrita en la Agenda Patriótica del Bicentenario 2025. La Agenda consta de trece pilares referidos a los principales problemas del desarrollo del país. En Sucre se priorizaron actividades en siete de los trece pilares. Se abordó con énfasis la economía social comunitaria a partir sobre todo del pilar de “Soberanía productiva”.

Se está impulsando la estrategia de inversión conjunta mediante una tríada que permitirá integrar y coordinar actividades. Está formada por la Alcaldía Municipal, las y los empresarios, y las y los productores, impulsando la economía local, ampliando los ingresos municipales y generando empleos para jóvenes.

Se logró articular una plataforma de apoyo e innovación para las MyPEs en alianza con la universidad pública (para la capacitación), la Cámara de Comercio (por su amplia experiencia y conocimiento de los mercados) y la transferencia de experiencia a partir de los ODS y los planes de desarrollo local, con una visión conjunta y responsabilidad compartida.





## OBJETIVOS DE LAS EMPRESAS MIXTAS MUNICIPALES GAMS Y DE LAS MYPES EN ALIANZA MUNICIPAL



¡HAGÁMOSLO JUNTOS!



### Las políticas públicas y municipales en Paraná Santiago Gallo

El expositor refirió su experiencia como ministro en el Estado de Paraná, en el sur de Brasil. Ese cargo público le dio la posibilidad de conocer de cerca la gestión en los municipios y en el gobierno subnacional. También propició la posibilidad de establecer vínculos con regiones europeas para promover las pequeñas y medianas empresas.

A partir de la cooperación técnica internacional, se generó un trabajo para ver buenas prácticas de desarrollo territorial a lo largo del planeta. Encontraron que había un modelo de desarrollo económico territorial basado en las pequeñas empresas en el País Vasco. Les llamó la atención que era un territorio pequeño

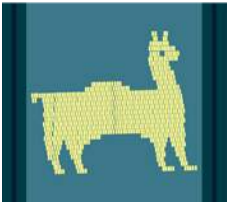
y diversificado donde la base de las políticas públicas eran las personas, la innovación, el conocimiento, la capacitación, la reinversión de recursos públicos en pequeñas empresas.

Con apoyo de la Fundación Parque Tecnológico Itaipú, se constituyó una comisión que visitó el País Vasco. Se buscaba una guía para una estrategia de desarrollo con la premisa de que las personas eran lo más importante, que las inversiones debían adaptarse y fortalecer los conocimientos locales. Se generó una política con muchos elementos de la experiencia del País Vasco, con amplia participación de entidades públicas y privadas, universidades y organizaciones sociales. Se trata del programa Oeste en Desarrollo, que está en curso actualmente. Después de cinco años, los resultados son promisorios y se inspiraron otras experiencias en Paraguay y Argentina.

Enlaces de interés:

Proyecto Tarija, Aromas y Sabores:  
[mifftp.iadb.org/PSR/ATNME14629BO/KP/a8a599cf-1a2e-41c2-837a-...](https://mifftp.iadb.org/PSR/ATNME14629BO/KP/a8a599cf-1a2e-41c2-837a-...)

Agenda Patriótica del Bicentenario 2025,  
Bolivia:  
<https://tinyurl.com/yc4fdbog>



# Una perspectiva supranacional Agenda y esquemas de integración regional en América Latina y el Caribe



### Coorganizador

Centro  
Latinoamericano para el Desarrollo Rural,  
RIMISP

### Exponen

Ximena Loza  
*Analista de Programa de ONU Mujeres, Bolivia*

Rafael Lindemann  
*Investigador Adjunto del Centro  
Latinoamericano para el Desarrollo Rural,  
RIMISP, Bolivia*

Héctor Bravo  
*Jefe de Gabinete de la Subdirección del  
Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario  
INDAP, del Ministerio de Agricultura, Chile*

Fabiola Leiva Cañete  
*Coordinadora del Grupo Diversidad Biocultural  
y Territorios e Investigadora Principal de  
RIMISP, Chile*

### Modera

Ney Barrionuevo  
*Coordinador del Grupo de Diálogo Rural  
Andino, Ecuador*

Ejemplos concretos de Desarrollo Territorial en América Latina y el Caribe, como acceso a mercados diferenciados, experiencias de agricultura familiar, empoderamiento económico de las mujeres; identidad cultural y diplomados en red; permiten conocer experiencias relevantes en la temática, en sus métodos, enfoques, resultados y sobre todo en los aprendizajes. Estas iniciativas tienen un gran potencial de escalabilidad, y por eso se compartieron en la sesión de agenda de aprendizaje ya que se facilita el intercambio de conocimientos y buenas prácticas.

### Empoderamiento económico de las mujeres **Ximena Loza**

Para ONU Mujeres, el empoderamiento económico se puede definir como todas las habilidades de las mujeres para transformar su propia realidad, resultado de su participación en actividades económicas y productivas. El empoderamiento económico no se puede desvincular de los derechos, la participación política y la responsabilidad del territorio.

Desde la perspectiva del enfoque territorial y de género se ha determinado que la autonomía económica de las mujeres no puede restringirse al emprendimiento individual o a la dependencia de ayudas estatales principalmente en la forma de transferencias. A su vez, es importante, promover la redistribución del trabajo no remunerado, de cuidado entre el Estado, el mercado, la comunidad y los hogares, como entre hombres y mujeres, para así liberar ese recurso tan importante que es el tiempo, de manera que las mujeres puedan dedicarse enteramente o en gran medida al tema productivo o económico.

### Modelo de desarrollo territorial con identidad cultural **Rafael Lindemann**

El modelo de desarrollo territorial con identidad cultural fue aplicado en el Valle de los Cintis, al sur de Bolivia (departamento de

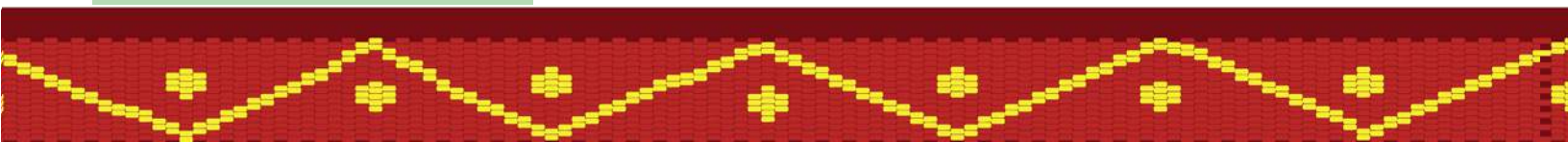
Chuquisaca), en el marco del proyecto “Mercados Rurales” y se aplicó en tres niveles. En el nivel más local, se trabajó en la diversificación y fortalecimiento de la oferta de la canasta de bienes y servicios, mejorando la calidad y estimulando el uso innovador de productos locales para crear circuitos cortos de comercialización.

En un segundo nivel, se coordinó con los gobiernos municipales, donde agrupaciones de productoras y productores y actores públicos constituyen un comité impulsor de desarrollo territorial con varias funciones y organizado en comisiones, para coadyuvar a que se puedan cumplir estándares de calidad e inocuidad.

En un tercer nivel, se trabaja la temática de promoción para dinamización de la demanda, ya que, si no se tienen mercados interesados en estos productos, el proceso no es sostenible. La construcción de este modelo no sería posible sin un esfuerzo colaborativo entre las distintas instituciones. En esta experiencia específica, se ha focalizado el empoderamiento y participación de las mujeres para buscar también su réplica.



Queso de cabra, miel, café de palqui, vino y singani ofrecido a las y los asistentes por productoras y productores del municipio de Las Carreras (Valle de los Cintis, Bolivia).





**Experiencia de agricultura familiar campesina y desarrollo territorial: INDAP, Chile**  
**Héctor Bravo**

El valle del Itata está ubicado en la zona centro sur de Chile. Tiene una tradición centenaria vitícola (cepa país, cinsault y moscatel de Alejandría), cuya producción se fue perdiendo en los años 70. En Itata se ha aplicado un modelo de confluencia de saberes junto al apoyo técnico para revalorizar la producción.

El programa busca que las comunidades estén orgullosas de su tradición productiva, sobre la base del rol de la agricultura familiar campesina en la preservación del sector vitivinícola tradicional en Chile y del capital biocultural del territorio. Así se intenta repositionar y levantar el potencial económico que el territorio tiene; además, de abrirse a un mercado más consciente de lo que consume, con productos diferenciados, que reconoce y premia el valor patrimonial del rubro y los atributos de los vinos campesinos. Los principios transversales de este programa son:

- ▶ La sustentabilidad, en el uso óptimo de los recursos medioambientales, respetando la tipicidad de las cepas y de los terruños.
- ▶ La focalización territorial, valorizando los activos patrimoniales y culturales.
- ▶ La articulación de actores en una acción de colaboración entre los sectores público y privado, tratándose así de una gobernanza horizontal de actores concertados.
- ▶ La inclusión y la equidad, promoviendo oportunidades para jóvenes y mujeres para la asociatividad.

Hay emprendimientos de mujeres que producen vinos con altos estándares de calidad internacional (vino Brutal) y exclusivos de jóvenes que producen vinos (vinos de Barrios) en pequeñas bodegas. La articulación de esfuerzos entre distintos sectores se traduce en la asesoría técnica de expertos a estos emprendimientos; el financiamiento de inversiones para mejorar bodegas individuales, planta de vinificación colectiva y centros de acopio; y apoyo para la comercialización (promoción, ferias y giras internacionales).

**Principios Transversales Del Programa**



**Experiencia de expansión de capacidades para el desarrollo territorial y la valorización del patrimonio biocultural**  
**Experiencias latinoamericanas en red.**  
**Aprendizaje colectivo**  
**Fabiola Leiva Cañete**

El Programa Expansión de Capacidades para el Desarrollo Territorial con Identidad Cultural ha significado la puesta en marcha de tres diplomados en desarrollo territorial y con identidad cultural, los cuales trabajan con laboratorios territoriales en la Universidad Católica del Perú con la Diplomatura en Desarrollo Territorial con Identidad Cultural, la Universidad Nacional de Colombia (sede en

**SISTEMAS DE DIPLOMADOS EN RED**



Programa Expansión de Capacidades para el Desarrollo Territorial con Identidad Cultural:  
<https://tinyurl.com/y99f8xmw>

Medellín) con el Diplomado en Agroecología-Desarrollo Territorial-Identidad Cultural y la Universidad Austral de Chile con la Diplomatura en Desarrollo Territorial con Identidad Cultural.

Las claves del sistema de diplomados en red son:

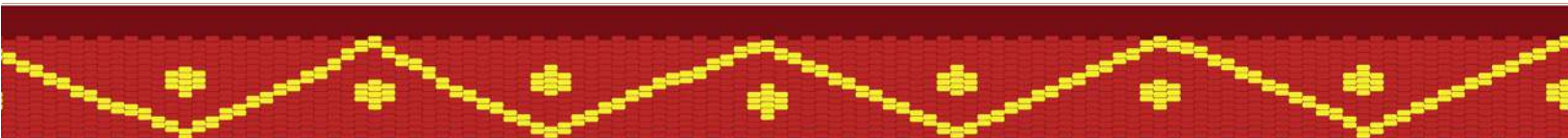
- ▶ La convocatoria inclusiva: Actores territoriales, sin requisitos de formación técnica ni superior, especialmente jóvenes y mujeres (representan casi el 60% de estudiantes), así como representantes indígenas y afrodescendientes de la región.
- ▶ Procesos de admisión para lograr amplia cobertura territorial de toda la región América Latina y el Caribe. Desde México hasta Chile (diez países).
- ▶ Sistema innovador de formación.
- ▶ Amplias alianzas institucionales y territoriales. Comunitarias, públicas y privadas.

Los desafíos para el futuro del programa pasan por la ampliación de su oferta formativa y articulación con otras estrategias territoria-

les de desarrollo, pero también sectoriales; la generación de nuevos acuerdos, para incluir a nuevos actores; generar una red de líderes y nuevos territorios escuelas, en América Latina que amplíe el reconocimiento del saber hacer territorial y sus actores

### Debate

El debate de la sesión giró en torno al rol y contribución de los Gobiernos Autónomos Municipales en la experiencia del Valle de los Cintis, en la que se señaló que fueron partícipes al generar agendas territoriales de desarrollo y valorización de la diversidad de identidad cultural. Se hizo énfasis en el hecho de que el Valle está formado por municipios pequeños con fuertes restricciones presupuestarias. También se hizo referencia a la percepción de cuan efectivo está siendo el empoderamiento de las mujeres, a lo que se apuntó señalando que el desarrollo de capacidades técnicas y la apropiación de las iniciativas es un tema central, ya que en la medida en que esta última se da, hay un proceso de escalamiento hasta en las propias vidas de las mujeres.





## Agenda de Aprendizaje 3

# El desarrollo económico local como paradigma para Localizar los ODS. El papel de los gobiernos locales y regionales en la implementación de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible



La localización de los ODS para alcanzar un desarrollo sostenible se ha visto contemplada en la planificación de distintos niveles de gobierno de una forma multidisciplinar y multiactorial. Las alianzas entre diferentes instituciones y la participación de múltiples actores para la concertación de objetivos en base a necesidades ha tenido un rol fundamental dentro del proceso, generando sinergias y efectos multiplicadores. Niveles nacionales y subnacionales del Ecuador y el municipio de La Paz en Bolivia sirven en las exposiciones como ejemplo. Adicionalmente en la sesión, con el objetivo de activar un aprendizaje colectivo para avanzar en la implementación de los ODS en territorio boliviano, se hicieron algunos ejercicios prácticos en mesas grupales cuyos resultados fueron compartidos con el resto de las y los asistentes.

### Presentación de instrumentos (alineamiento, sensibilización y construcción agendas territoriales) para la localización de ODS

Alicia Trejo

En Ecuador, el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 se apoyó en los ODM enfocándose en cerrar brechas, transformar la matriz

productiva y la sostenibilidad ambiental. El próximo Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, se encuentra actualmente en construcción alineándose con los ODS.

La localización de ODS en Ecuador responde a una estrategia de articulación multiactorial desde 2014 con CONGOPE y PNUD en el plano formativo, dictando talleres para dar aportes en su construcción, realización de formaciones de formadores, sesiones de sensibilización y otras técnicas dirigidas a autoridades. Y en el plano estadístico, para el monitoreo y seguimiento, PNUD en alianza con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) a través de grupos de trabajo nacionales, realizaron la coordinación interinstitucional para el reporte de indicadores de los ODS, su depuración (de 317 iniciales se pasó a 241) y diagnósticos de la capacidad estadística del país. Para el futuro, al respecto, se ha proyectado la generación de proyectos de innovación en garantía del seguimiento de los ODS, así como la hoja de ruta para la vinculación de actores a las dinámicas estadísticas a nivel nacional.

En niveles subnacionales, se destacó cuáles son las competencias de los gobiernos provinciales para posteriormente desarrollar el estudio del caso de la provincia del Carchi.



- **Carchi 2013, consolidado como centro integrador del norte del Ecuador.**
- **Moderna infraestructura; conectividad, movilidad y desarrollo socioeconómico.**
- **Transformación agroindustrial y de servicios.**
- **Aprovechando efectivamente ventajas competitivas a través de un modelo de gestión territorial incluyente, participativo y equitativo.**
- **Políticas públicas orientadas al bienestar del ser humano garantizando**



### Coorganizadores

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD  
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU

### Exponen

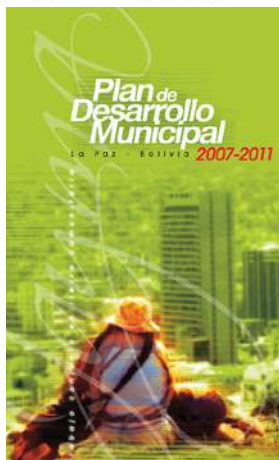
Alicia Trejo  
Especialista de cooperación nacional e internacional, CONGOPE, Ecuador

Vania Villegas

Directora de Planificación Estratégica del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

### Moderadora

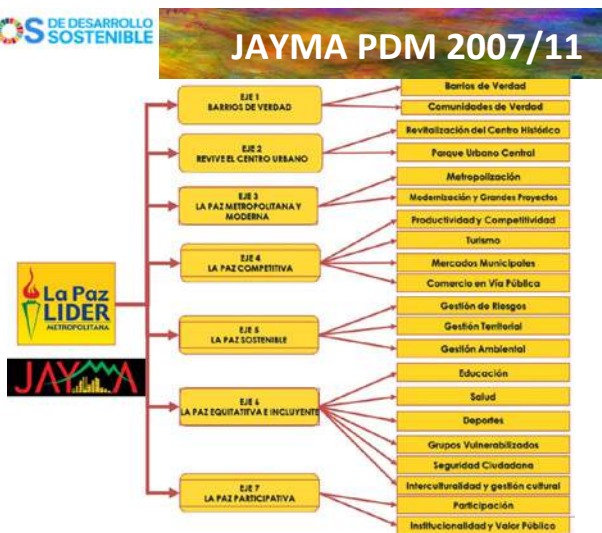
Sara Hoeflich  
Gerente de Programas de la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Regionales, CGLU



Enlace de interés:

Plan Integral La Paz 2040:

<http://www.bivica.org/upload/plan-integral-La-Paz.pdf>



Las ocho competencias de los gobiernos provinciales son:

- ▶ Planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.
- ▶ Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.
- ▶ Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional, obras en cuencas y micro cuencas.
- ▶ Impulsar la gestión ambiental provincial.
- ▶ Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego.
- ▶ Fomentar la actividad agropecuaria.
- ▶ Fomentar las actividades productivas provinciales.

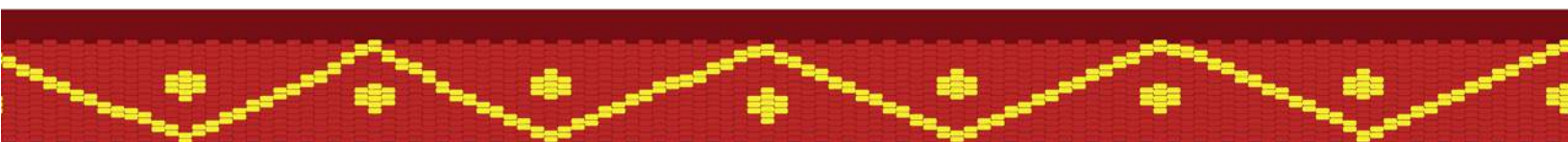
- ▶ Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

La provincia del Carchi se encuentra en el norte del Ecuador y ha pasado, a raíz del fenómeno migratorio campo-ciudad, de ser una región eminente rural en los 80 a tener un 50% de población urbana actualmente. Los ODS han sido considerado como parte del proceso de actualización de los Planes de Desarrollo de la provincia a través de diagnósticos participativos, quedando integrados en los lineamientos y objetivos estratégicos del mismo y a su vez en los programas y proyectos subyacentes.

### Gobierno Autónomo Municipal de La Paz Desarrollo Sostenible Vania Villegas

Desde el año 2000 las políticas públicas del municipio de La Paz, Bolivia, se construyen a través de un proceso de planificación técnica participativa -de abajo a arriba en articulación con actores sociales- en alineación con los ODM (Plan de Desarrollo Municipal 2007-2013) y los ODS (Plan Integral La Paz 2040). Estas políticas y lineamientos estratégicos son implementados anualmente en los Programas Operativos Anuales, POA, enfatizando su orientación hacia los ODS en este nuevo periodo de programación.

El Plan Integral La Paz 2040, es el primer plan municipal a largo plazo del municipio donde se fusiona la planificación en desarrollo municipal (Tercer Plan de Desarrollo Municipal, PMD) y el ordenamiento territorial (Primer





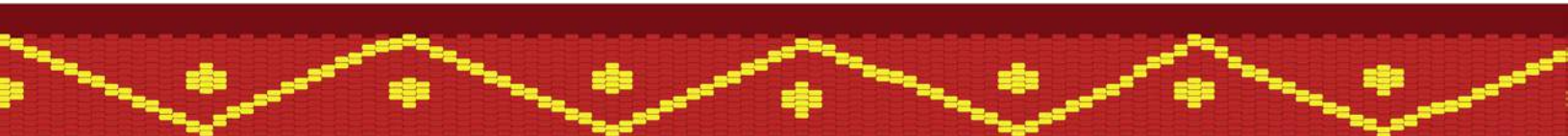
Plan Municipal de Ordenamiento Territorial, PMOT) de forma integrada con el desarrollo humano, socioeconómico, ambiental e institucional a través de más de 700 proyectos estratégicos identificados de manera participativa, desagregados en 6 ejes:

- ▶ Sustentable y ecoeficiente
- ▶ Protegida, segura y resiliente
- ▶ Viva, dinámica y ordenada
- ▶ Feliz, intercultural e incluyente
- ▶ Emprendedora, innovadora y próspera
- ▶ Autónoma, participativa y responsable

Estos ejes que se subdividen a su vez en subejos: emprendedurismo e innovación; seguridad alimentaria; educación y conocimiento; inclusiva y equitativa; salud y sanidad; equilibrio ambiental y desarrollo tecnológico e

investigación; se encuentran alineados con los ODS y cuentan con indicadores de impacto para evaluar las acciones municipales desarrolladas hasta la fecha, así como el cumplimiento de las proyectadas.

Los desafíos hacia el futuro para el municipio son ampliar el ejercicio de sus competencias como niveles de gobiernos autónomos en materia legislativa y financiera con funciones claramente definidas; incrementar sus recursos a través de transferencias financieras por parte de la administración central; y profundizar en la socialización de los ODS así como en el monitoreo y evaluación del cumplimiento de sus metas a largo plazo.





**EJE 3**

**Desarrollo urbano, regiones metropolitanas en la dinámica de desarrollo y cohesión territorial**



## Plenaria 3

# Desarrollo urbano, regiones metropolitanas en la dinámica de desarrollo y cohesión territorial



Representantes de niveles de gobierno y multilateral reflexionaron sobre cuestiones claves que definen los nuevos enfoques de la cohesión económica y social, sus principios, el papel que desarrollan los diversos actores, los instrumentos políticos, jurídicos, económicos y ambientales que puedan ponerse en marcha y las iniciativas concretas que puedan garantizar el desarrollo urbano dentro de un entorno territorial cohesionado, entendido como un territorio socioeconómicamente equilibrado y caracterizado por la ausencia de desigualdades y polarización territorial evidentes en términos de renta y oportunidades de empleo.

La cohesión territorial representa un grado adecuado de articulación física del territorio mediante redes del sistema de transporte y por la creación de condiciones equivalentes de accesibilidad de ciudadanos y ciudadanas a los servicios públicos, equipamiento e infraestructura. Señala además elementos de identificación y pertenencia de los diferentes agentes económicos y sociales y fuerzas políticas, para dar lugar a un compromiso colectivo y a un proyecto compartido para el futuro desarrollo del territorio.

### **Regiones Metropolitanas, Desarrollo Urbano y apoyo al Desarrollo Territorial desde el Gobierno Nacional en Bolivia** *Hugo Siles Núñez del Prado*

La Región Metropolitana de Kanata, Cochabamba, es la única reconocida por ley nacional y la única que dispone de un cuerpo institucional formado y en funcionamiento. Está integrada por siete municipios y cuenta con una infraestructura que permite el desarrollo de la concertación y coordinación en temas que sobrepasan la capacidad individual de los municipios.

Entre esos temas se incluyen los residuos sólidos, transporte, servicios y medio ambiente. El funcionamiento institucional se basa en un Consejo Metropolitano en el que participan los municipios, el gobierno intermedio autónomo departamental, y el nivel central del Estado a través de los Ministerios de Planificación del Desarrollo y de la Presidencia (del cual depende el Viceministerio de Autonomías). La labor del Consejo es coordinar, concertar, proponer y definir políticas, planes, programas, proyectos, servicios y estrategias de desarrollo en la región metropolitana.



### **Coorganizador**

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU

### **Exponen**

Hugo Siles Núñez del Prado  
*Viceministerio de Autonomías, Bolivia*

Claudio Sule  
*Red Sudamericana de Gobiernos Locales, MERCOCIUDADES, Chile*

Johannes Krassnitzer  
*Coordinador Internacional del Programa ART, del Programade las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Bélgica*

Rocío Molina  
*Concejala del Gobierno Municipal Autónomo Cochabamba, Bolivia*

José Antonio García Cebrián  
*Ayuntamiento de Córdoba, España*

### **Modera**

Emilio Rabasco  
*Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSÍ, España*

## Crecimiento urbano acelerado

La urbanización en estos últimos años fue más rápida en ciudades intermedias y zonas conurbadas de las áreas metropolitanas



LA GUARDIA: SANTA CRUZ

788% de crecimiento  
entre 2001 y 2012

De 8.572 a  
76.123 Habitantes



WARNES: SANTA CRUZ

335% de crecimiento  
entre 2001 y 2012

De 17.872 a  
77.668 Habitantes



VIACHA: LA PAZ

115% de crecimiento  
entre 2001 y 2012

De 29.108 a  
62.516 Habitantes

**Verdaderos gobiernos locales para el perfeccionamiento de la gestión del estado, la humanización del modelo de desarrollo, la superación de la pobreza y enfrentar el cambio climático**

**Claudio Sule**

El fortalecimiento de los gobiernos locales y su vinculación efectiva con otros niveles requiere de una serie de condiciones: la profundización de la democracia, la proactividad de los gobiernos locales, la honestidad de autoridades y funcionarios, la transversalización de género, la adopción de un enfoque de derechos, el compromiso con las agendas de desarrollo de diferentes escalas, el manejo abierto de la información y la consolidación de territorios de paz.

Las líneas que deberían seguirse para alcanzarlo son:

- ▶ Gestión con enfoque territorial.
- ▶ Inclusión social y participación.
- ▶ Gestión holística, integrada y transparente.
- ▶ Nuevas tecnologías para el gobierno.
- ▶ Fortalecimiento institucional.
- ▶ Asociatividad.
- ▶ Articulación entre niveles, multigobernanza.
- ▶ Incidencia en la agenda global del desarrollo.
- ▶ Orientar la economía según la lógica del cuidar.
- ▶ Compartir experiencias.
- ▶ Buscar financiamiento de agencias alineadas con las agendas globales y locales.
- ▶ Adoptar sistemas de evaluación con indicadores medibles.

**Johannes Krassnitzer**

El progreso económico y social tiene que ser replanteado desde concepciones amplias, ya que la visión actual no es válida puesto que genera crecimiento con desigualdad y exclusión impidiendo la consecución de un desarrollo humano sostenible. Esto es importante en América Latina, donde la población que dejó de ser pobre en los últimos años corre el riesgo de recaer en la pobreza. En cuanto a la relación urbano-rural, no es posible pensar el desarrollo de un territorio al margen del otro. El concepto de cohesión territorial permite el abordaje integral de esa relación. Amplía el concepto de cohesión social introduciendo la dimensión espacial en el estudio de la desigualdad. Se le entiende como un proceso de convergencia en un territorio y en un período determinado, que abarca una amplia gama de procesos de desarrollo territorial:

- ▶ Cohesión socioeconómica.
- ▶ Sostenibilidad ambiental.
- ▶ Desarrollo urbano policéntrico.
- ▶ Integración rural-urbana.
- ▶ Gobernanza territorial.
- ▶ Creación de redes.
- ▶ Cooperación territorial.

Alcanzar la cohesión involucra marcos políticos e institucionales específicos, modelos de gobernanza flexible que superen los límites administrativos. La Unión Europea trabajó esta idea a partir del desarrollo territorial policéntrico, apuntando a equilibrar las regiones, construir redes en que cada centro urbano cumpla una función y no todo esté en función de las ciudades grandes.

El Desarrollo Económico Local es base de la cohesión territorial. Busca aprovechar las potencialidades de un territorio, capacitarlo para mejorar la calidad de vida de sus residentes hacia el desarrollo sostenible. Con herramientas, aporta mecanismos concretos para crear sistemas de gobernanza multinivel policéntricos para conducir este proceso.

**La Región Metropolitana de Kanata**  
**Rocío Molina**

En el proceso de conformación de la Región Metropolitana de Kanata, en Cochabamba, Bolivia, convergen tres aspectos fundamentales. Primero, evidenciar que el crecimiento urbano explosivo y caótico de las ciudades



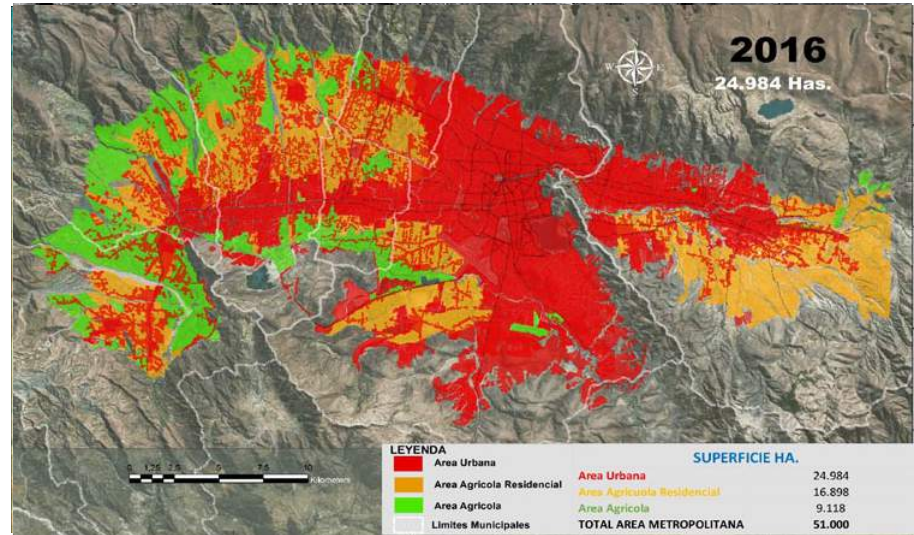
deriva en una serie de problemas urbanos ambientales e institucionales. Segundo, en su proceso de consolidación la metrópoli no responde a una lógica netamente urbana, sino que responde a otro enfoque de desarrollo: la Región Metropolitana constituye la unión de varios municipios con áreas y lógicas productivas *urbanas* y *rurales*, en la búsqueda de equiparar los niveles de desarrollo de los municipios integrantes, apuntando a la equidad y la inclusión. En tercer lugar, la agenda que encara hoy la Región Metropolitana se traduce en proyectos estratégicos relacionados con la sostenibilidad institucional, urbana y ambiental a partir de un enfoque ideológico basado en el derecho a las ciudades, que busca que la región articule a los municipios bajo igualdad de condiciones legales, administrativas y participativas. Por todo lo anterior se destaca que:

- ▶ Un espacio metropolitano no puede planificarse únicamente en términos de jurisdicciones municipales.
- ▶ La conformación metropolitana es un sistema complejo planificado hasta 2026, con instrumentos y enfoques compartidos.
- ▶ La metrópoli Kanata integra el área rural y el área urbana, con construcción de una conciencia ciudadana equitativa en torno de su capacidad y potencialidad productiva-cultural-identitaria y de género.

### Jose Antonio García Cebrián

La selección de operaciones y de límites territoriales para que la planificación sea duradera requiere que las administraciones de distintos niveles: estatal, regional, autonómico y local estén de acuerdo y que exista equilibrio entre los agentes institucionales. Las diferentes administraciones deben involucrar a la ciudadanía en procesos participativos reales y efectivos que den durabilidad a las decisiones

## Crecimiento urbano (área metropolitana)



y elecciones territoriales y de actuaciones. Las actuaciones de planificación deben tener un equilibrio entre las intervenciones físicas y materiales e intervenciones sociales formativas y educativas. Ese equilibrio hará que una política realmente innovadora sea entendida, aceptada, compartida y llevada a cabo por el conjunto de la ciudadanía y las instituciones. Debe buscarse:

- ▶ El equilibrio financiero al decidir el plan económico financiero que debe avalar y posibilitar las actuaciones. Los préstamos que se contraten no deben comprometer el desarrollo de las siguientes generaciones.
- ▶ Desarrollar la planificación, el seguimiento y la evaluación en función de lo que permiten los sistemas tecnológicos y de administración electrónica.
- ▶ El seguimiento y la evaluación debe amortizar el esfuerzo que se hace en los diagnósticos y en la medida de intervención de la planificación.
- ▶ Elementos piloto que testeen aspectos de planificación.

Enlace de interés:

La Región Metropolitana de Kanata, primera región metropolitana creada en Bolivia:  
[http://senado.gob.bo/sites/default/files/ley-yessenadores/Ley%28533%29\\_0.PDF](http://senado.gob.bo/sites/default/files/ley-yessenadores/Ley%28533%29_0.PDF)



## Panel 14

# Mecanismos de aceleración para eliminar las barreras existentes a la autonomía económica de las mujeres, el acceso a los activos económicos en el desarrollo económico territorial y a un trabajo digno en el DET



### Coorganizador

PNUD Panamá

### Exponen

Bárbara Auricchio

*Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Panamá*

Fabiola Leiva Cañete

*Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, RIMISP, Chile*

Milena Paola Almeida Mariño

*Universidad Central del Ecuador, UCE, Ecuador*

Aymara Hernández Morales

*Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Cuba*

Bernarda Sarue Pereyra

*Asociación de Concejalas de Bolivia, ACOBOL, Bolivia*

María Cecilia Alvarado Carrión

*Ruptura Cuenca, Ecuador*

José Eduardo Galindo

*Gobierno Autónomo Municipal de Cochabamba, Bolivia*

### Modera

René Escoto

*Coordinador Regional para Latinoamérica de la Federación Canadiense de Municipalidades, PMI-FCM*

Las demandas de las mujeres pueden ser recuperadas desde el plano de las acciones de Desarrollo Económico Local, a través de distintas estrategias objetivas que permiten su inclusión. Una de ellas está relacionada con la metodología de trabajo proactivo, que posibilita enriquecer la actividad de las mujeres desde su cotidianidad, delineando estrategias fructíferas en este campo.

Asimismo, la unidad de investigación-acción puede convertir la problemática de las mujeres en una acción innovadora para sortear las barreras de exclusión, con estrategias de legitimación de demanda del derecho al trabajo remunerado, derecho a la ciudad, derecho de participación en el poder y gestión del mismo, lucha contra la violencia, como aspectos significativos en la agenda del Desarrollo Económico Local.

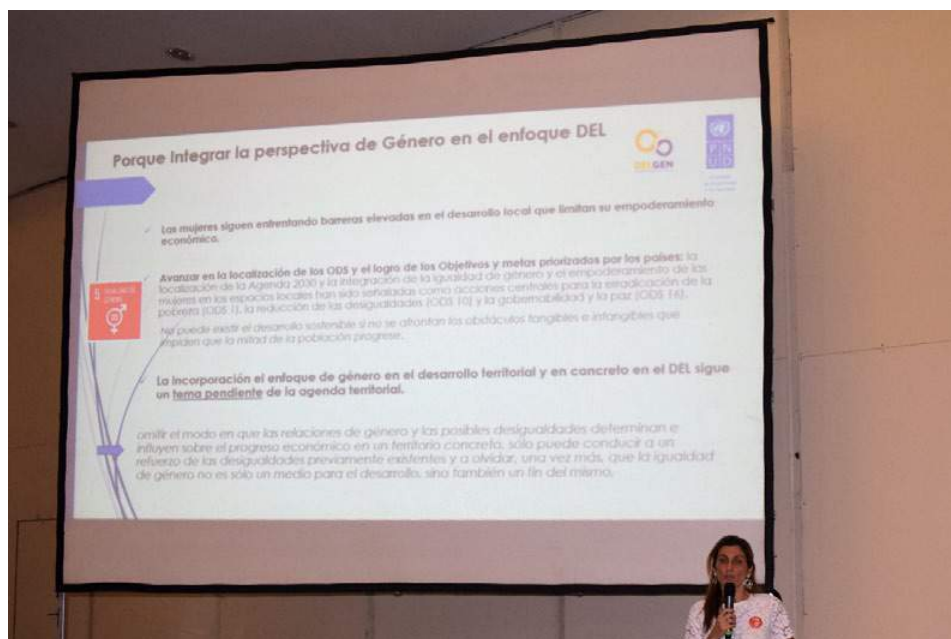
Por otra parte, se evidencia que los planes de desarrollo municipal aún se encuentran en proceso de construcción y adecuación a los nuevos desafíos de gobernanza y territorialidad en lo que respecta a las mujeres.

### Problema de inclusión y exclusión de las mujeres

Bárbara Auricchio

El enfoque de género en América Latina y el Caribe constituye una materia fundamental en el Desarrollo Económico Local. En el caso concreto del PNUD se asume que la exclusión es un problema que impide a las mujeres ser partícipes del desarrollo territorial y va en sentido contrario a la idea de gobernanza local. De ahí que el acceso de las mujeres al desarrollo territorial se ha convertido en uno de los temas de la Agenda 2030 del PNUD. La tesis que sostiene el PNUD es que no hay desarrollo social sin enfoque de género. La igualdad de género no es un fin en sí misma; sino una condición cualitativa del concepto de desarrollo social. Por lo mismo, es necesario acortar las barreras de inequidad que prevalecen en los esfuerzos por alcanzar niveles razonables de desarrollo territorial. Los siguientes datos reflejan el alarmante grado de exclusión de las mujeres en este ámbito:

- ▶ Una de cada 3 mujeres carece de ingreso propio.
- ▶ Solo el 30% de las mujeres son titulares de tierra.
- ▶ El 78% de las mujeres se encuentran





ocupadas con empleos de baja productividad y salarios bajos.

- Su participación en política no supera el 12% en los concejos municipales.

### **Las potencialidades de desarrollo son muchas, variadas y diversas**

**Fabiola Leiva Cañete**

Los problemas de las mujeres son transversales al Desarrollo Económico Local. Desde RIMISP se asume la problemática femenina desde la multiplicidad de las identidades culturales. Dentro de esta interculturalidad, la exclusión económica de las mujeres es identificada como el problema central. De esta forma, se considera que el Desarrollo Económico Local sería más eficaz si hubiera menos brechas en el acceso al trabajo, lo que sería posible si las inversiones priorizaran acciones y recursos con un componente integral claro en materia de género. Este enfoque integral debe facilitar el empoderamiento de las mujeres en las siguientes cuatro dimensiones del Desarrollo Económico Local:

- los agentes,
- las estrategias,
- las instituciones,
- y las normas culturales y jurídicas.

### **Empoderamiento de las mujeres para eliminar la exclusión**

**Milena Paola Almeida Mariño**

El mercado urbano de las trabajadoras sexuales, se ha encontrado en disputa por la ciudad. En la perspectiva de ampliar la capacidad de disputa, las actoras creen que se pueden trabajar políticas de Desarrollo Económico Local que reconozcan la actividad laboral de las trabajadoras sexuales. En el caso de la ciudad de Quito se adoptó una estrategia contraria, siendo las trabajadoras sexuales expulsadas del espacio urbano histórico hacia zonas marginales bajo el argumento de salvar el centro patrimonial de la ciudad de Quito para el turismo. De esta manera, estas mujeres se vieron obligadas a desarrollar su actividad laboral a la intemperie. Esta discriminación institucionalizada fue considerada como la «cachinería (negocio de venta de objetos robados) del trabajo sexual», generando una serie de reacciones:

- Las trabajadoras sexuales articularon iniciativas frente a la discriminación a la que se vieron sometidas, tomando la

ciudad colectivamente, en varias oportunidades, con el objetivo de negociar políticas municipales favorables,

- Estas acciones generaron políticas que evitaron mayores persecuciones,
- Se reivindicó así que el derecho a la ciudad es posible, aun condicionado a mecanismos de control de la salud.

### **Sistema de género e igualdad de género**

**Aymara Hernández Morales**

Proyectos de desarrollo local, como los sistemas de gestión en igualdad de género, IGESA, han visibilizado que las desigualdades de identidad de género en Cuba siguen vigentes y las transformaciones experimentadas hasta la fecha siguen siendo insuficientes, ya que las evidencias y los registros sobre la incidencia positiva de las políticas sobre la desigualdad en identidad de género no son confiables. Por esa razón, IGESA plantea la necesidad de promover acciones destinadas a modificar las prácticas de desigualdad y desarrollar nuevas estrategias para acortar estas desigualdades de identidad de género mediante:

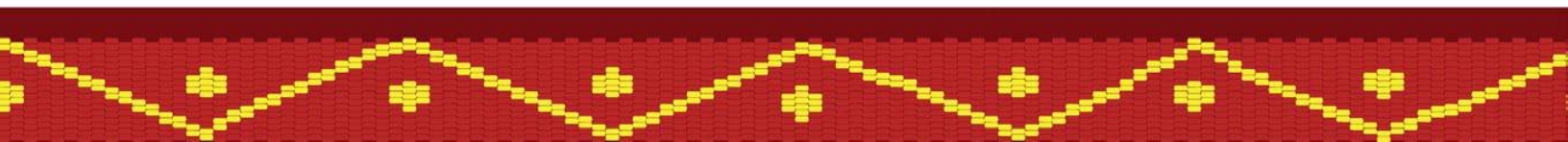
- Realización de diagnósticos que permitan caracterizar las prácticas de desigualdad de identidad de género, sobre todo en las áreas rurales,
- Promoción de programas de capacitación destinados a modificar las viejas prácticas de gestión del Desarrollo Económico Local.

### **Experiencia de la Asociación de Concejalas de Bolivia**

**Bernarda Sarue Pereyra**

El objetivo de la Asociación de Concejalas de Bolivia, ACOBOL, consistente en cerrar las brechas de desigualdad de género y contribuir a un desarrollo local inclusivo. A ese efecto, se promueven leyes, programas y proyectos. Los datos de la exclusión económica de las mujeres son contundentes: 4 de cada 10, se encuentran en situación de pobreza, aunque muchas de ellas son parte de la población económicamente activa, como efecto de la cultura patriarcal están *invisibilizadas*.

Las mujeres de ACOBOL articulan acciones desde el plano territorial municipal. En ese nivel, intentan cambiar las políticas públicas, respaldadas por sus propias organizaciones sociales. Así han logrado poner en acción 35





## LA MUJER EN LA ECONOMÍA

- 6 de cada 10 mujeres están insertas en la economía informal.
- No se visibiliza el aporte de la mujer en la economía del cuidado.
- Invisibilización del aporte económico de las mujeres (4 veces más tiempo que los hombres en tareas del hogar pese a 36 horas semanales fuera).
- Cultura patriarcal con valores machistas.

### 7 DE CADA 10 MUJERES SUFREN VIOLENCIA

programas y 74 proyectos a favor de la inclusión de las mujeres en el Desarrollo Económico Local. No obstante, los resultados alcanzados son aún insuficientes.

Es necesario que las mujeres lideren la creación de empresas y pongan en marcha programas de apoyo. No basta con acceder al mercado de trabajo. Es necesario incursionar en el mercado de bienes y servicios, promover alianzas, y establecer un pacto fiscal favorable.

#### **Experiencia de participación de las mujeres en las acciones de Desarrollo Económico Local en Azuay** *María Cecilia Alvarado Carrión*

El 50% de las mujeres en Ecuador sufre violencia de algún tipo. Esto afecta a todos los estratos sociales, independientemente del nivel de educación. Las mujeres que trabajan de forma remunerada, en general, obtienen bajos salarios, pero estas son las menos, ya que el 78,34% de las mujeres trabajan de forma no remunerada, no obstante son ellas las que aportan al Producto Nacional Bruto en un mayor porcentaje que los hombres. Frente a estos problemas, Cuenca, como gobierno intermedio subnacional, plantea los siguientes acuerdos en arenas políticas:

1. Garantizar el respeto de los derechos de las mujeres;
2. Combatir la violencia;
3. Promover los derechos territoriales de las mujeres por grupos sociales;
4. Promover programas de seguridad alimentaria y medio ambiente.

Más allá de estas estrategias accionadas por la plataforma política “Ruptura Cuenca”, las mujeres de Azuay en el campo económico-productivo, impulsaron y participan exitosamente en otros proyectos, cuyas acciones se sostienen bajo la premisa “comer bien y vender lo que sobra, sin intermediarios y a precios justos”. En ese aspecto, son destacables:

- ▶ La organización de ferias artesanales, donde el 80% de los participantes son mujeres;
- ▶ Los proyectos de agroproductoras rurales;
- ▶ Los programas de seguridad alimentaria;
- ▶ Los proyectos de fortalecimiento de organización social.

Todo lo anterior es un llamado por parte de “Ruptura Cuenca” a construir una sociedad sin violencia de ningún tipo hacia las mujeres, con seguridad alimentaria y que priorice lo rural.

#### **Plan de Desarrollo Económico y Social del Municipio de Cochabamba** *José Eduardo Galindo*

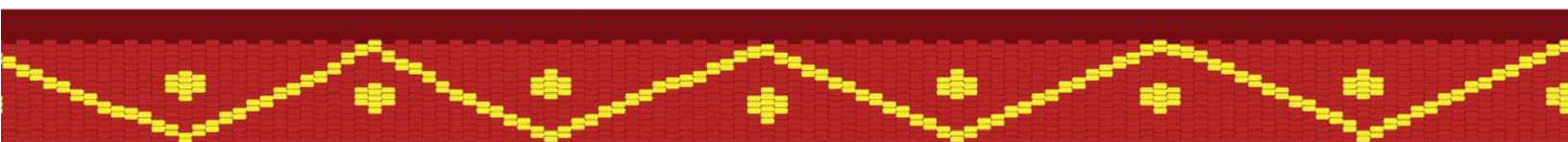
El Plan de Desarrollo Económico y Social del Municipio de Cochabamba, se construye en el marco de la aplicación histórica de las Leyes de Participación Popular<sup>3</sup>, de Hidrocarburos<sup>4</sup> y Ley Marco de Autonomías y Descentralización<sup>5</sup>.

Dicho esfuerzo intenta establecer a las mujeres como sujetos determinantes del Desarrollo Económico Local. Cifras de este Plan reflejan la situación crítica de la mujer cochabambina:

- ▶ Más del 50% carecen de remuneración.
- ▶ Una pequeña parte son empresarias.
- ▶ De las mujeres con trabajos remunerados, sólo el 15 % tienen sus derechos laborales reconocidos.

El Gobierno Autónomo Municipal de Cochabamba está construyendo la Ley de la economía del ciudadano solidario<sup>6</sup>, con el fin de responder a estos desafíos. Esta Ley propone articular alianzas entre lo público y lo privado. La meta es construir un marco de desarrollo local distributivo.

El divorcio actual entre lo local y lo nacional a tiempo de promover el Desarrollo Económico Local no deja ver claramente la inclu-





sión de las mujeres. Los esfuerzos por eliminar las brechas de género son tarea desarrollada eminentemente con recursos municipales. Promover una agenda de desarrollo inclusivo y con equidad implica trabajar una agenda integral que involucre la Gobernanza Territorial.

### Debate

El debate giró en torno a interrogantes vinculadas a la necesidad de explicar de manera concreta cuál es el tiempo de trabajo de las

mujeres y la necesidad de construir en la práctica la autonomía de la mujer. Las respuestas de las y los ponentes hicieron énfasis en el hecho de que las mujeres dedican mayor tiempo al trabajo, tanto en el caso de las trabajadoras remuneradas como en el caso de las mujeres no remuneradas y en el concepto de autonomía de la mujer que alude no solo al derecho de las mujeres al trabajo remunerado, sino que consiste en el valor cultural de valerse por sí misma.

Enlaces de interés:

El trabajo sexual en el centro histórico de Quito:

<http://www.institutodelaciudad.com.ec/documentos/Libros/CQ/trabajosexualchq.pdf>

Ley de Participación Popular, Bolivia:

[http://www.oas.org/juridico/spanish/blv\\_res16.pdf](http://www.oas.org/juridico/spanish/blv_res16.pdf)

Ley de Hidrocarburos, Bolivia:

<https://bolivia.infoleyes.com/norma/1/ley-de-hidrocarburos-3058>

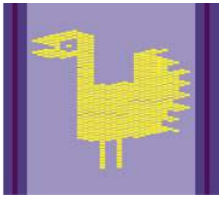
Ley Marco de Autonomías y Descentralización, Bolivia:

<http://www.planificacion.gob.bo/uploads/marco-legal/Ley%20N%C2%B0%20031%20DE%20AUTONOMIAS%20Y%20DESCENTRALIZACION.pdf>

Cochabamba, pionera en Bolivia y Latinoamérica en contar con una ley municipal de “economía del cuidado”:

<http://www.lostiempos.com/actualidad/local/20160501/cochabamba-pionera-ley-economia-del-cuidado>





# Economía Social y Solidaria (ESS) y su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible



El manejo de principios y prácticas de cooperación, solidaridad, desarrollado por cooperativas, organizaciones comunitarias y otras empresas sociales, intentan alcanzar objetivos sociales, económicos, ambientales, políticos, con enfoques integrados vinculados al concepto de desarrollo sostenible, en áreas temáticas transcendentales para el desafío del desarrollo socialmente sostenible. Entre ellas se encuentran: la transformación de la economía informal a trabajo digno, el bienestar y el empoderamiento de las mujeres, la cobertura sanitaria universal, el empoderamiento de pequeños agricultores y agricultoras, la seguridad alimentaria y el desarrollo económico local. A las tres últimas se hizo una especial referencia en la sesión, en el marco de promover el conocimiento sobre la Economía Social y Solidaria

invernadero emitidos por el desarrollo de la actividad. Asimismo, precisa la necesidad de establecer grados de relación efectiva entre gobiernos locales y las organizaciones de Economía Social y Solidaria capaces de generar servicios eficientes mediante el intercambio que dinamice la economía local, favoreciendo el desarrollo local inclusivo. De la misma manera para alcanzar los ODS es preciso coadyuvar desde la academia a partir de investigaciones precisas que desarrollen indicadores de bienestar vinculados con la dinámica de la Economía Social y Solidaria, complementada con la interacción social y los estudios de caso para consolidar sus procesos mediante espacios de reflexión, mejorando las prácticas de acción social y cooperación horizontal Sur-Sur, entre los países que presentan problemas similares y cuyo objetivo radica en superar los desafíos del desarrollo mediante esfuerzos comunes.

### Coorganizador

Organización Internacional del Trabajo, OIT

### Exponen

Yasy Morales Chacón  
*Universidad de Costa Rica*

Raúl Luna Rodríguez  
*Coordinador de la red intercontinental de promoción de la economía social solidaria, RIPESS-LAC, Perú*

Beatriz Sánchez  
*Laboratorio de Innovación Económica y Social, LAINES, Puebla, México*

Ninoska González  
*Agriterra, Holanda*

Alberto Lizárraga  
*Comunidad de Estudios Sociales y Acción Pública, Ciudadanía/We Effect, Bolivia.*

### Modera

Pierre Martinot-Lagarde  
*Organización Internacional del Trabajo, Suiza*

### Economía Social Solidaria, implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el aporte de la academia *Yasy Morales Chacón*

La Economía Social Solidaria realiza una importante contribución en la búsqueda de alcanzar los ODS, en el periodo 2015-2030, mediante sus prácticas productivas y financieras y de acceso a bienes y servicios. Este aporte refleja las principales características de la producción sostenible a partir de la generación de economías locales, cuyo impacto minimice la huella de carbono y los gases de efecto

### La Economía Social Solidaria, contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la relación Sur-Sur, y la sinergia entre actores *Raúl Luna Rodríguez*

Las relaciones entre la red de actores de la sociedad civil, es necesario mejorarlas, considerando entre ellos a productoras y productores, organizaciones sociales, organizaciones no gubernamentales de desarrollo, organizaciones confesionales, gremios campesinos y otras personas que trabajan en el sostenimiento e institucionalización de prácticas de solidari-



### Importancia de la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el impacto de las universidades en el fortalecimiento de la ESS

- Intercambio de conocimientos.
- Investigación conjunta (teórica o estudios comparativos de casos)
- Enriquecimiento en prácticas de Acción Social o de Extensión docente para el acompañamiento de las OESS o el fomento de prácticas específicas.
- Casos concretos: RILESS, Comité Científico de ESS del ESS-FI, Grupos de Trabajo de CLACSO, Red de Educación y Economía Social Solidaria, lista de correos de RIPESS LAC





dad en la economía social. Todas y todos ellos necesitan comprometerse con la seguridad alimentaria, que enfrenta problemas desde el abastecimiento hasta el consumo.

Se considera positivo establecer mecanismos para mejorar las condiciones de manejo comercial de la producción que beneficie tanto a productoras y productores como consumidoras y consumidores, en ferias campesinas, estableciendo mayores sinergias entre ellas y ellos, aportando a la institucionalidad local, normando estrategias que favorezcan el proceso de intercambio. Este proceso contribuye a la articulación de experiencias de Economía Social Solidaria y comercio justo a nivel internacional. También en este sentido la cooperación sur-sur busca el desarrollo pleno mediante la inclusión, el intercambio comercial y de experiencias exitosas.

### Laboratorio de Innovación Económica y Social, LAINES

**Beatriz Sánchez**

El Laboratorio de Innovación Económica y Social (LAINES) constituye parte del Instituto de Diseño e Innovación Tecnológica, de la Universidad Iberoamericana Puebla, en México. El mismo favorece prácticas de transformación social desde la innovación económica como labor académica con el objetivo de aportar al logro de sociedades más solidarias y equitativas, sostenidas a partir del compromiso social, el trabajo reflexivo, la interacción solidaria como valores fundamentales de una justicia social.

Generación de herramientas formativas, incubación de empresas, fortalecimiento administrativo e incidencia pública son las cuatro áreas en las que trabaja el LAINES de manera interdisciplinaria con las empresas asociadas a la universidad. El Laboratorio puede ser utilizado por agricultoras y agricultores, artesanas y artesanos, estudiantes y otras y otros jóvenes interesados en crear sus propios emprendimientos a través del trabajo asociado.

## Ferias Campesinas.

- Experiencia fue en Ayacucho. Sierra de Perú. Década del 80 al 92. Violencia terrorista y militar. 70 % de los 70,000 muertos.
  - 2009- 2014... ahora limitado
  - Ayacucho productora de alimentos.
  - Municipio que en primer momento es un obstáculo, tiene exigencias altas
  - Iniciativa Legislativa MERCADOS CAMPESINOS
  - Vincula consumidores y productores en ferias semanales.
  - Coordinación con las organizaciones locales: FADA, CCP, CNA
- FUENTE Revista DESICIO México. Sistematización publicada



### LAINES & Políticas Públicas

#### México y las Políticas Públicas para la ESS

- Políticas asistencialistas
- No había un consenso del concepto de ESS
- No había claridad en el tipo y número de los Organismos del Sector Social de la Economía

#### Ley de Economía Social y Solidaria del 22 de mayo de 2012

- Dos reformas a la Ley desde su creación

#### Creación del INAES en el año

- Inició como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Economía y actualmente está adscrito a la Secretaría de Desarrollo Social

## Líneas de acción LAINES



**Cooperativas y organizaciones de productores profesionalizadas, motor para el desarrollo, democracia y división equitativa de ingresos, como parte de la Economía Social y Solidaria, y el Desarrollo Económico Local**  
**Ninoska González**

Para Agriterra, el establecimiento de condiciones que permitan mejorar la distribución equitativa de la riqueza amerita de inversiones en servicios asociados en educación cooperativa, crecimiento de negocios, y generación de empleo.

Este manejo cooperativo considera la participación directa de empresas conformadas por agricultoras y agricultores, estableciendo redes sociales y económicas en sectores rurales de países en desarrollo, con el enfoque *peer-to-peer* (de igual a igual), con expertos agrícolas holandeses como consejeros, que permitan mejorar la vida de las y los agricultores y de sus cooperativas, en el concepto de generar líderes y lideresas trabajando contra la pobreza. Las y los agricultores organizados generan impacto en economías en crecimiento, desarrollando tres aspectos relevantes:

- ▶ La productividad agrícola
- ▶ El empleo rural no agrícola
- ▶ Las organizaciones cooperativas.
- ▶

Este enfoque busca:

- ▶ Influenciar la producción en organizaciones de productores, basados en la gobernanza y la democracia.
- ▶ Asesorar empresarialmente a cooperativas campesinas para mejorar la productividad y el emprendedurismo.
- ▶ Relacionar las cooperativas campesinas con la clase empresarial y política.
- ▶ Garantizar la mejora de la empleabilidad rural y el desarrollo económico local.

## Agri terra

### Contribución de Agri terra al DEL

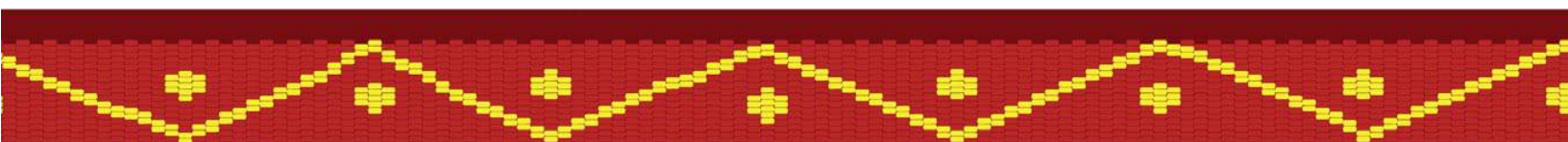


## Agri terra

### Nuestra propuesta de valor



- De productor a **productor**
- De cooperativa a **cooperativa**





**Acciones de CIUDADANÍA en el marco de la Economía Social Solidaria y la Economía del Cuidado y su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas**  
**Alberto Lizárraga**

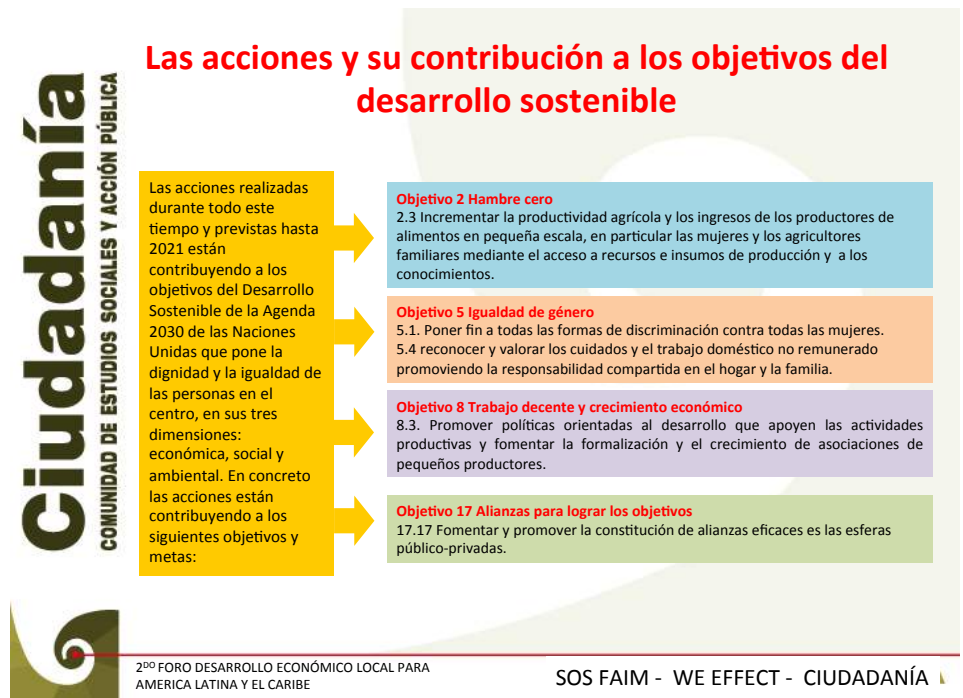
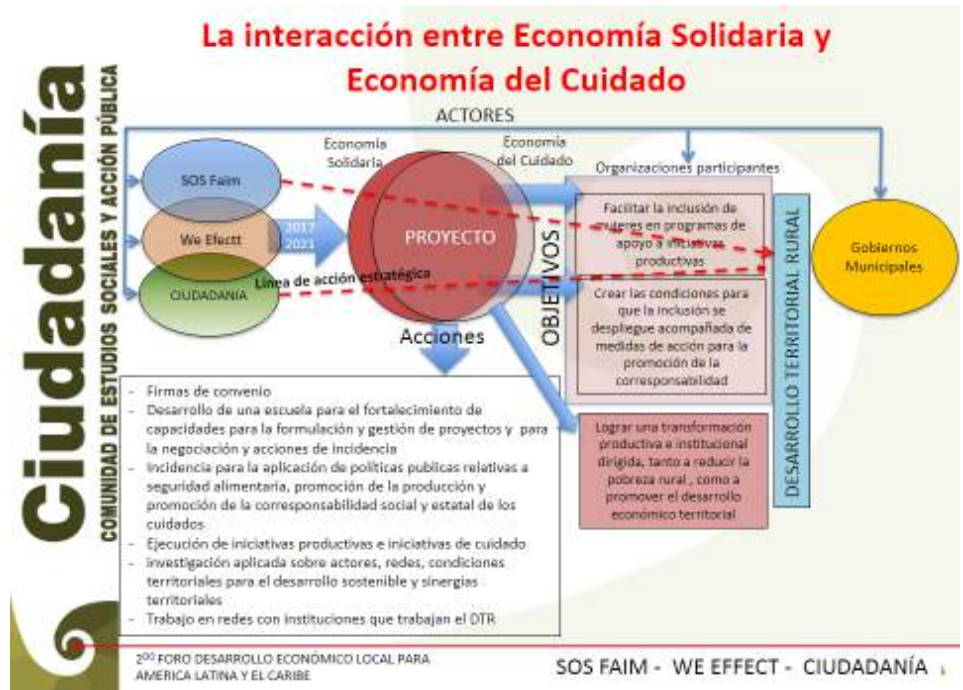
Las acciones que realiza CIUDADANÍA para apoyar la Economía Social Solidaria y la economía del cuidado son tres. En primer lugar, dentro del marco institucional busca la relación entre actores y la promoción del desarrollo económico local a partir de proyectos que incentiven la producción y que fortalezcan los liderazgos.

En segundo lugar, realiza incidencia para facilitar la inclusión de mujeres en programas de producción, con medidas de acción de corresponsabilidad, mediante convenios, políticas públicas, iniciativas de producción y trabajo en red. Y por último, a través de proyectos para el Desarrollo Territorial Rural, que son considerados proyectos de desarrollo local y proyectos de corresponsabilidad y coparticipación del espacio público, en las dimensiones de:

- ▶ Desarrollo institucional y político, para inversión productiva y manejo de transferencias de recursos para la producción
- ▶ Desarrollo económico, para el fomento de iniciativas de producción y diversificación productiva territorial.
- ▶ Desarrollo humano y social, para el mejoramiento del empleo y reducción de la brecha de desigualdad hombre-mujer.
- ▶ Desarrollo ambiental sostenible, como fomento de producción orgánica.

La contribución que todo lo anterior hace a los ODS, busca perfeccionar:

- ▶ El objetivo 2, referido a lograr hambre cero.
- ▶ El objetivo 5, de igualdad de género.
- ▶ El objetivo 8, de trabajo decente y crecimiento económico.
- ▶ El objetivo 17, de búsqueda de alianzas para lograr los objetivos.



## Multigobernanza y gestión municipal de ciudades intermedias



### Coorganizador

Ciudades y Gobiernos Locales Regionales, CGLU.

### Exponen

Iván Arciénega  
Alcalde. Gobierno Autónomo Municipal de Sucre, Bolivia.

Julio Genesine  
Ministerio de trabajo de la provincia de Santa Fe, Argentina.

José Antonio García Cebrián  
Cooperación del Ayuntamiento de Córdoba, España.

Javier Delgadillo  
Viceministro de Vivienda, Bolivia.

### Modera

Sara Hoeflich  
Gerente de Programas de la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Regionales, CGLU.

En América Latina hay 371 ciudades intermedias con población entre 50 mil y 1 millón de habitantes, que tienen como característica principal ser generadoras de flujos hacia el exterior, por lo que se convierte en clave la integración de esta red de ciudades intermedias a las comunidades rurales y los mercados. El concepto de ciudades intermedias va más allá de la idea clásica de ciudad; son realidades con nuevas escalas, que necesitan de gobernanza territorial para su desarrollo, y una integración multinivel y regional de actores y recursos. De la gobernanza territorial dependen las posibilidades de superación de los problemas de pobreza, siendo preciso apuntalar la construcción de ciudades amigables con la ocupación, el medio ambiente y el respeto por la diversidad de género e identidad cultural.

### Alcaldía Municipal de Sucre Ivan Arciénega

Las ciudades intermedias necesitan conectarse a través de sus potencialidades. La descentralización autonómica y los impuestos derivados de la nacionalización de los hidrocarburos facilitó en Bolivia dicha conexión. La participación social condujo a trabajar en la

determinación de las competencias de la ciudad de Sucre y la articulación territorial de la ciudad con la región y el orden nacional. Ello permitió descubrir que Sucre tiene dificultades para llegar a los mercados externos (nacional e internacional), por lo que se asume que lo fundamental es priorizar proyectos viales de integración con estos mercados. Por otro lado, en Sucre se ubican numerosos monumentos y gran parte del material arqueológico del cretácico. Se busca que los yacimientos de fósiles sean declarados como patrimonio de la humanidad por la UNESCO. En la experiencia del municipio de Sucre, lo fundamental a tiempo de definir estrategias de desarrollo local fue priorizar proyectos productivos que generen empleo. Para que esta estrategia tenga sostenibilidad en el tiempo, es necesario impulsar normativas sobre ciudades intermedias, y una nueva ley que haga más eficiente la gestión pública.

### Santa Fe Julio Genesine

La creación de fuentes de trabajo constituye, hoy en día, uno de los desafíos fundamentales del Desarrollo Local. En el marco del diálogo entre actores diversos, la gobernanza territo-





rial multinivel puede ayudar a dicho cometido, de manera que permita lograr la creación de condiciones para el trabajo decente. La Provincia de Santa Fe tiene 521.759 habitantes en la capital y 292.292 en área rural. Para ampliar la estructura ocupacional (57,2% en comercio y servicios) mediante el diálogo social en asambleas ciudadanas, fue necesario generar programas, como:

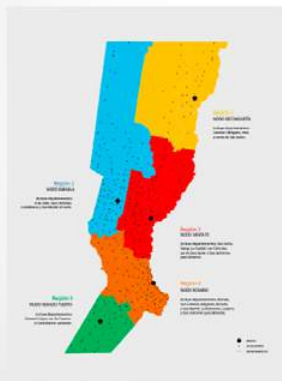
- firma de convenios entre instituciones de la diversidad territorial;
- organización de redes de formación para el trabajo,
- formación profesional continua, y
- crear nuevas oportunidades de trabajo.

Así se construyeron las bases de la estrategia del trabajo decente. En la consecución del trabajo decente jugó un rol fundamental la inversión en infraestructura productiva, que en Argentina devino, el 2008, la prioridad de la inversión pública. El programa de trabajo decente se basó en el potenciamiento de ese contexto de inversión mediante el diálogo social, que terminó por operativizar dicho contexto de inversión pública favorable.

#### De la ciudad grande a la gran ciudad José Antonio García Cebrián

Existe la costumbre de hablar de ciudades grandes, pero esto no quiere decir que las sociedades aspiren a vivir en una *gran ciudad*. El concepto implica construir ciudades en función de los ciudadanos; promover un desarrollo local sin pobreza, sin analfabetismo ni discriminación de género. En el Ayuntamiento de Córdoba, España, esa aspiración llevó a poner en marcha políticas de infraestructura urbana resiliente, que prioriza el transporte

## Plan Estratégico Provincial 2010 - 2030



En 2008 se inicia un proyecto de transformación del territorio, un proceso de regionalización.

Para:

- **Integrar territorios**
- **Fortalecer lo local y procesos regionales**

### Herramienta clave: el diálogo social

- **Asambleas ciudadanas**
- **Convenios y acuerdos interinstitucionales**

SANTAFE

en bicicleta. A ese efecto se decidió construir una trama de infraestructura vial conectiva.

El esfuerzo tiende a garantizar 21 millones de viajes en bicicleta en condiciones protectoras. En una ciudad amable, los automóviles tienden a ser un complemento de la bicicleta. En Córdoba, declarada Patrimonio de la Humanidad, se apostó por la idea de “ciudad amable, ciudad de bicis, ciudad sostenible: una gran ciudad”. El uso masivo del automóvil convirtió a las ciudades en espacios de violencia, contaminación y caos. La política urbana de bicis en la ciudad de Córdoba fue posible gracias a una serie de estudios y reflexiones ciudadanas. Ahorrar más de 10 millones de euros y superar la contaminación ambiental nociva logró concienciar, generar una cultura de bicis. Ahí radica el secreto de esta experiencia.

Enlaces de interés:

Córdoba en Bici:

[http://www.cordoba.es/doc\\_pdf\\_etc/ME-DIO\\_AMBIENTE/CORDOBA\\_EN\\_BICI/GUIA\\_CORDOBA\\_EN\\_BICI\\_b-resol.pdf](http://www.cordoba.es/doc_pdf_etc/ME-DIO_AMBIENTE/CORDOBA_EN_BICI/GUIA_CORDOBA_EN_BICI_b-resol.pdf)

Pacto Fiscal, Bolivia:

<http://www.pactobiencomun.com.bo/pacto-fiscal.html>

Vías ya existentes



Intermodalidad



Continuidad



Plataformas segregadas



#8

Criterios Funcionales



**Desarrollo de ciudades. Políticas nacionales de desarrollo urbano y empoderamiento de actores locales en políticas urbanas**  
**Javier Delgadillo**

En los tiempos actuales se considera relevante el desarrollo de las ciudades intermedias. La descentralización autonómica y el Pacto Fiscal<sup>8</sup> tienden a facilitar, en el caso boliviano, las labores para satisfacer esta necesidad. Pero aún no existe claridad sobre cómo construir un desarrollo integral.

De ello dependen estas ciudades intermedias, ya que, desde el punto de vista del desarrollo integral, es necesario también tomar en cuenta el fortalecimiento del área rural. Algo inse-

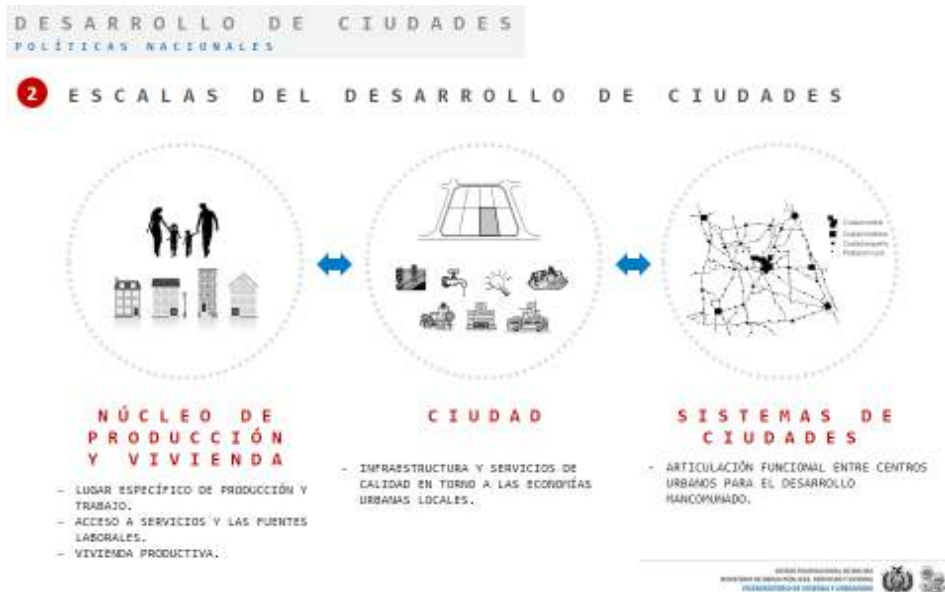
parable de las ciudades es la problemática de vivienda y la cuestión de los sistemas de ciudades, al respecto:

- ▶ Están presentes tres escalas de acción por resolver referidas a la vivienda, la ciudad y el sistema de ciudades.
- ▶ En la actualidad, viven en ciudades el 67% de la población nacional, con una proyección al 2080 del 80% habitando núcleos urbanos.
- ▶ La posibilidad de construir ciudades desde las tres escalas de acción pasa por la construcción de una amplia multigobernanza, capaz de articular los actores y las acciones locales dispersas.
- ▶ Es necesario formular a corto plazo marcos estratégicos de multigobernanza, el pacto fiscal, las normas operativas, y el aprendizaje entre experiencias.

**Debate**

Uno de los conceptos que compartieron con mayor insistencia los expositores de este panel se relaciona con la idea de planificación urbana. La mayoría de ellos reconocen que hay dificultades en este campo, sobre todo desde el punto de vista del uso de la información y la articulación de los planes locales con las políticas nacionales. En muchos casos no están claras o no existen las políticas nacionales de desarrollo urbano. Otro concepto compartido tiene que ver con la pobreza, identificada como causa del desorden y la violencia que hoy sacude a las ciudades. Todavía no es visible una forma de resolver esta problemática.

El debate permitió concluir que la mayor preocupación gira alrededor del acceso a la vivienda, el acelerado y constante crecimiento desordenado de las ciudades, el manejo inadecuado de la información, el rol de las ciudades científicas, y el éxodo de la población rural. Las respuestas al respecto dejan dicho que los municipios, los gobiernos subnacionales y los gobiernos nacionales tienen el reto de construir planes y gobernanzas territoriales que respondan a estos todos estos desafíos. Los desafíos de las ciudades intermedias en el siglo XXI entrañan la construcción de nuevos valores de solidaridad frente al acoso imparabable del mercantilismo.





## Taller 2

# Modelo comunitario basado en la economía social y solidaria y diálogo de saberes



La Economía Social y Solidaria, la Economía Comunitaria y el Diálogo de saberes son temas que empiezan a tener cada vez mayor atención por parte de diferentes universidades latinoamericanas. Ejemplo de ello son las experiencias llevadas a cabo en las Universidades Interculturales de México, la Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa del Caribe, Nicaragua, e incluso la formación de una Red de Universidades Latinoamericanas y Caribeñas, formada por diez entidades, que trabaja en el “Diálogo de Saberes con los Pueblos para la Transformación Social”. Su incorporación como tema de estudio en las mallas curriculares o la creación de carreras específicas al respecto, muestran que es posible otros modelos educativos donde la interculturalidad y los saberes ancestrales dejan de ser invisibilizados y se ponen en valor.

### El Camino hacia la Institucionalización de la Economía Social y Solidaria en México: ¿Dónde quedarán sus actores?

**Leila Oulhaj**

Ante la crisis multidimensional que atraviesa el mundo desde 2007, emergen prácticas colectivas que buscan mejorar las condiciones de vida de las personas, optando por caminos alternativos al neoliberal. La Economía Social y Solidaria, se enmarca en estas alternativas.

Es un concepto que se encuentra aún en construcción, aunque es reconocido en la región desde hace más de tres décadas, con estudios que tratan de ubicar sus especificidades y características.

A manera de propuesta se puede definir la Economía Social y Solidaria como: “el conjunto de los procesos puestos en marcha por actores colectivos organizados a nivel local, que se concretan en actividades de carácter económico, pero con un fin social y basados en valores como la solidaridad, sostenibilidad e igualdad”. Estos procesos varían en función del territorio ya que parten de las realidades locales, en el que se desarrollan y demuestran la capacidad de los actores organizados en responder ante los diferentes contextos y épocas, a los vacíos dejados por el estado y el mercado, para dar respuesta a sus necesidades, proyectos y aspiraciones.

Dentro de la región Latinoamericana, México está avanzando hacia la institucionalización del modelo al contar con una ley específica al respecto, Ley de Economía Social y Solidaria. Se estima como desafíos de este tipo de economía, el sumar a más personas pudiendo así crear redes más sólidas y promover la investigación conjunta entre las y los actores de estas prácticas y la universidad.



### Coorganizador

Unión de Universidad de América Latina y el Caribe, UDUAL

### Exponen

Leila Oulhaj  
Universidad Iberoamericana de la Ciudad de México

Shantal Meseguer  
Universidad Veracruzana Intercultural, México

Víctor Zúñiga  
Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa del Caribe, URACCAN, Nicaragua

Ángela Fontes Carrillo  
Colegio de Posgraduados, México

### Modera

Ángela Fontes Carrillo  
Colegio de Posgraduados, México

## 2. El concepto de la economía social solidaria: antecedentes y propuesta de definición

### • Concepto en construcción

- Tipología de las definiciones existentes:

Los estatus jurídicos

Los valores

### • Una propuesta de definición:

el conjunto de los procesos puestos en marcha por actores colectivos organizados a nivel local y que se concretan en actividades de carácter económico pero con un fin social y basadas en la solidaridad, sostenibilidad e igualdad. Estos procesos varían en función del territorio ya que parten de las realidades locales, en el que se desarrollan y demuestran la capacidad de los actores organizados en responder, ante los diferentes contextos y épocas, a los vacíos dejados por el Estado y/o el mercado, buscando vías tendiendo hacia alternativas al modelo neo-liberal para responder a sus necesidades, proyectos y aspiraciones.

## Universidades Interculturales de México: formación para la ESS y el Buen Vivir

- Once Universidades Interculturales ubicadas en comunidades rurales e indígenas
- Entre 10 y 15 años de creadas para formar intelectuales y profesionales comprometidos con el desarrollo de sus pueblos
- Carreras innovadoras que responden a una visión interdisciplinaria y pluralista (Desarrollo Sustentable, Gestión local, Gestión intercultural, Comunicación intercultural, Lengua y cultura, Salud intercultural, etc.)

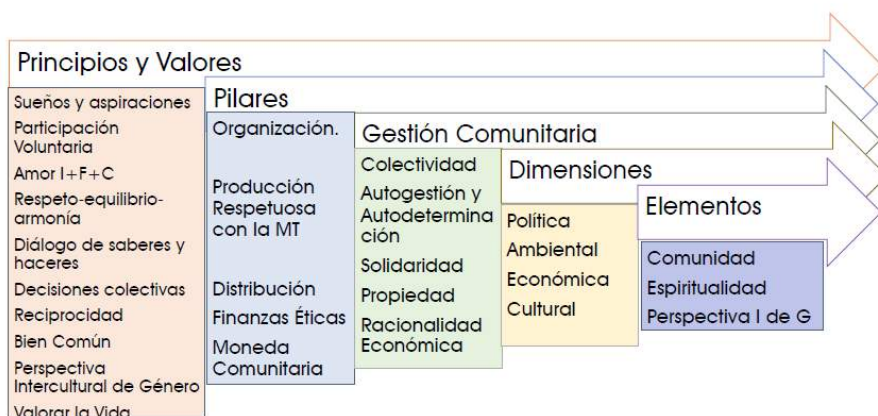


### Universidades Interculturales en México Shantal Mesequer Galván

Las Universidades Interculturales en México son el resultado de una Política de Estado, que surge a partir de la Marcha de la Tierra del Ejército Zapatista y el Congreso Nacional Indígena<sup>10</sup> en el 2001. La Universidad Veracruzana es una de las once Universidades Interculturales con las que cuenta el país. Estas universidades, fueron creadas para formar intelectuales y profesionales comprometidos con el desarrollo de sus pueblos, con carreras innovadoras que responden a una visión interdisciplinaria y pluralista (Desarrollo Sustentable, Gestión local, Gestión intercultural, Comunicación intercultural, Lengua y cultura, Salud intercultural, entre ellas).

Ubicadas en comunidades rurales e indígenas, su modelo Educativo Intercultural está basado principalmente en la construcción

## URACCAN: Economía Comunitaria



“Todo vive y todo es importante para el equilibrio y la armonía de la vida”

de conocimiento con las comunidades, recuperando saberes invisibilizados o negados, a partir de estrategias, como el diálogo, el aprendizaje situado y la investigación vinculada, entre otras. Los resultados obtenidos han sido los siguientes:

- ▶ Resignificación de identidades étnicas y rurales a partir de referentes no solo lingüísticos.
- ▶ Ampliación del concepto de empleabilidad por ocupación: iniciativas comunitarias, incubación de empresas productivas sociales y rurales.
- ▶ Emergencia de generaciones de campesinas y campesinos letrados y emprendedores.
- ▶ Inclusión de profesionistas interculturales en la gestión municipal.

Los principales retos que tienen por delante para alcanzar sus propósitos educativos son la falta de apoyos financieros, los contextos de violencia y la generación de políticas de gestión de calidad.

### Economía Comunitaria desde la Perspectiva de la Intercultural de Género, para el Buen Vivir de los Pueblos Victor Zúñiga

La Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa del Caribe, nace al servicio de los pueblos indígenas y afrodescendientes de la costa Caribe, en reivindicación a los derechos de tener una educación pertinente, acorde con su forma de vida. Sus dos grandes prioridades son la salud y la educación (que cuentan con unos modelos propios en la costa Caribe, “subsistemas”, que han sido reconocidos por el Sistema Nacional). Actualmente se ha empezado a trabajar también en otras temáticas, concretamente en Economía Comunitaria desde la perspectiva intercultural de género para el Buen Vivir de los pueblos.

En Nicaragua existen tres tipos de economías: la economía transnacional (empresas corporativas), la empresa privada y local, y la economía popular. Los términos Economía Social Solidaria y Economía Comunitaria son incipientes, planteando nuevos paradigmas, en los que Nicaragua cuenta con las condiciones propicias para desarrollar un entorno nacional favorable para las mismas, no exento de retos como:



- ▶ Generar espacios de “Diálogo de Saberes y Haceres” que nutran
- ▶ Ampliar la capacidad y cobertura institucional
- ▶ Avanzar en el “marco teórico conceptual”
- ▶ Mejorar el grado de coherencia entre las Políticas, Planes y Proyectos.
- ▶ Transversalizar sus principios en las instituciones
- ▶ Fortalecer alianzas, redes y vínculos
- ▶ Mejorar la implementación de programas con perspectiva intercultural de género, teniendo como base la economía comunitaria.
- ▶ Mejorar la “participación efectiva” de los protagonistas.
- ▶ Articulación y complementariedad.



### **Red de Universidades Latinoamericanas y Caribeñas en Diálogo de Saberes con los Pueblos, para la Transformación Social** *Ángela Fontes Carrillo*

Diez universidades que conforman la Red de Universidades Latinoamericanas y Caribeñas, trabajan en el “Diálogo de Saberes con los Pueblos para la Transformación Social”, un nuevo modelo comunitario basado en la Economía Social y Solidaria y el diálogo de saberes. Esta red ha invitado a sumarse a este esfuerzo a otras universidades, para así acompañar a una nueva conciencia, donde sean los propios pueblos quienes enseñen su cosmogonía, el conocimiento ancestral, vinculando este con la innovación tecnológica y los avances científicos trabajados a nivel de centros de investigación, universidades y gobiernos.

Los antecedentes principales de conformación de la Red de Universidades Latinoamericanas y Caribeñas fueron:

- ▶ El diseño del Modelo de Desarrollo Comunitario integrativo y acompañamiento a Comunidades originarias y rurales de México.
- ▶ La presentación del Modelo de interacción, bases metodológicas y resultados, en reuniones de Rectores de América Latina y del Caribe.
- ▶ La conformación del primer grupo de universidades y del grupo de trabajo en la Universidad de Costa Rica en mayo 2017.

El objetivo general de esta Red es generar procesos de construcción colectiva mediante el diálogo de saberes entre las Universidades y los pueblos de América Latina y el Caribe para la transformación social, desde una mirada sistémica, solidaria e intercultural.

Para ello se pretende innovar en la vinculación con la sociedad desde el diálogo de saberes mediante procesos de acompañamiento, elaborar programas con enfoque sistémico de acuerdo con la especificidad de cada universidad para la recuperación de la identidad y de los conocimientos ancestrales que serán incorporados en la malla curricular, y llevar a cabo procesos de retroalimentación colectiva.



### **Red de Universidades Latinoamericanas y Caribeñas en diálogo de saberes con los pueblos para la transformación social**

**Universidad de Costa Rica**  
**Colegio de Postgraduados**  
**Universidad Autónoma de Nicaragua. Managua y URACCAN**  
**Universidad Nacional Autónoma de México y U. Iberoamericana**  
**Universidad Nacional de Córdoba, Argentina**  
**Universidad Nacional de República Dominicana**  
**Universidad Nacional de Puerto Rico**  
**Universidad del Ecuador**



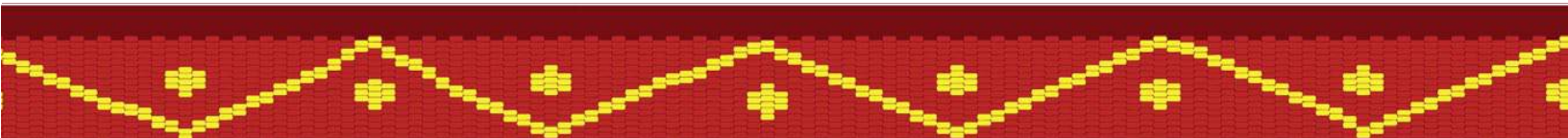
Ley de Economía Social y Solidaria, México:  
[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LESS\\_301215.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LESS_301215.pdf)

Congreso Nacional Indígena, México:  
<https://www.congresonacionalindigena.org/2017/01/23/declaracion-del-iii-congreso-nacional-indigena-nurio-michoacan-4-de-marzo-de-2001/>

### Debate

El debate sobre la sesión giró en torno a la importancia de crear consensos entre la comunidad, las universidades y los actores locales. Retomó la conceptualización de la Economía Social y Solidaria para posicionarla como necesaria, imprescindible e inevitable ya que el sistema capitalista no puede proveer más empleo y la crisis es generalizada, y señaló como

la economía comunitaria puede aportar a disminuir las desigualdades y ser el cimiento de esta Economía Social Solidaria. Se enfatizó que queda un largo camino por recorrer para que la Economía Social y Solidaria se posicione, ya que es necesario mejorar la coordinación interinstitucional, el marco conceptual, cambiar actitudes, mejorar la participación efectiva y no pensar por los pueblos sino dejar que sus voces se escuchen.





## Taller 5

# Presentación e intercambio de experiencias y buenas prácticas Agricultura Urbana



La generación de políticas públicas que se basen en la agricultura urbana es un medio para el logro de los ODS que están en la agenda 2030, en el que la sociedad civil tienen un rol fundamental para hacer incidencia y conseguir que se apoye este proceso. La agricultura urbana constituye un sistema que interviene en todas las dimensiones del desarrollo y la identidad. La sociedad civil autogestionada, desarrolla proyectos de agricultura urbana y producción forestal que inciden en la toma de decisiones, presentando alternativas económicas rentables y sostenibles, y empoderamiento de género. El análisis de experiencias y prácticas innovadoras en agricultura urbana desde diferentes perspectivas territoriales, permite trazar las líneas de acción para superar los obstáculos se presentan en el desarrollo de este tipo de agricultura.

### Experiencias de agricultura urbana y periurbana en la ciudad de El Alto Roxana Gareca

El programa “Mejorando el consumo de alimentos” formado por tres proyectos “Nutrición en la comunidad”, “Mejorando el acceso a alimentos” y “Microhuertas familiares”, con la participación de la FAO, Intervida y

personas de la comunidad (68 familias), fue implementado en dos distritos (II y VIII) del municipio de El Alto, en el departamento de La Paz, Bolivia. Este programa ha permitido el mejoramiento nutricional de las familias beneficiarias; el incremento del consumo de hortalizas de calidad; y la generación de alternativas de ingresos que mejoren el gasto en la alimentación. El proyecto se sustenta en tres pilares:

- ▶ Organización para la capacitación, implementación, construcción, producción y consumo.
- ▶ Intercambio de experiencias para la sostenibilidad, desarrollando la cooperación y apoyo entre familias con experiencias exitosas y fallidas.
- ▶ Promoción y difusión en ferias y mercados con materiales propios y formación de promotoras.

Desde que comenzó el programa, se han obtenido resultados tanto positivos y negativos ya que si bien se incrementó la disponibilidad de hortalizas en un 70%; aumento el 70% del consumo de vegetales ricos en hierro y mejoró el ingreso familiar; solo el 62% de las familias participantes se apropió del proyecto. Por ello se considera necesario legislación e imple-



### Coorganizador

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMS

### Exponen

Roxana Gareca  
*Coordinación del proyecto de Micro Huertos Familiares, Gobierno Municipal de El Alto, Bolivia*

Marcelo Suárez  
*Dirección de Agropecuaria y Seguridad Alimentaria de la Secretaría de Desarrollo Económico, Gobierno Municipal de El Alto, Bolivia*

Santiago Vélez León  
*Instituto Interamericano de Cooperación a la Agricultura, IICA, Costa Rica*

Peter Cronkleton  
*Center for International Forestry, Perú*

Aniceto Hinojosa Vásquez  
*Organización de Inquilinos de Cochabamba, OINCO, Bolivia*

### Moderador

Lidia Cabrerizo  
*Programa de Voluntarias y Voluntarios de Naciones Unidas, VNU, Bolivia*

## COSTO DE UNA MICROHUERTA

INSUMOS Y MATERIALES	UNIDAD	PRECIO UNITARIO (Bs)	CANTIDAD POR MICROHUERTA	PRECIO/MICROHUERTA TOTAL (Bs)	CONTRAPARTES	
					PARTICIPANTES	FINANCIADOR
ESTUCO	kg	0,40	100	40		40
VENTANA DE 0.70 X 0.50 metros	Unidad	120,00	4	480		480
PUERTA DE MADERA 1.20 X 1.70 metros	Unidad	440,00	1	440		440
MADERA LISTON de 2" x 2" X 3.5 metros	Unidad	27,00	11	297		297
MADERA LISTON de 1" x 1.5" X 3.5 metros	Unidad	10,00	22	220		220
MADERA DE EUCALIPTO 3" X 3.5 metros	Unidad	25,00	11	275		275
AGROFILM 250 micras	Metros	58,00	12	696		696
ALAMBRE	KG	18,00	2	36		36
CLAVOS DE 3"	KG	18,00	1	18		18
CLAVOS DE 4"	KG	18,00	1	18		18
ABONO	m3	300,00	0,5	150	150	
MADERA TABLA 0.30 X 2 metros	Unidad	18,00	4	72		72
CEMENTO	Bolsa	56,00	1	56		56
ADOBES	Unidad	0,75	800	600	600	
MANO DE OBRA	Jornal	80,00	11	880	880	
PIEDRA	m <sup>3</sup>	200,00	3	600	600	
ARENA	m <sup>3</sup>	200,00	0,5	100		100
SEMILLAS	Global			100		100
<b>TOTAL</b>				<b>5078</b>	<b>2230</b>	<b>2848</b>
<b>REPRESENTACIÓN PORCENTUAL</b>				<b>100%</b>	<b>43,9</b>	<b>56,1</b>

Enlace de interés:

Microhuertos de El Alto, Bolivia:

[http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/CMVALC/el\\_alto.html](http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/CMVALC/el_alto.html)

mentación de microhuertos por parte del Estado con proyectos a largo plazo para asegurar su sostenibilidad.

### El Alto, rumbo a la seguridad alimentaria a través de una agricultura urbana resiliente Marcelo Suárez

En El Alto, Bolivia, se ha realizado un diagnóstico que establece la existencia de vacíos políticos, jurídicos y de gestión dentro del gobierno municipal para la implementación de las políticas de agricultura urbana. En Bolivia el 70% de la población vive en áreas urbanas, hace 50 años esta cifra era solo del 30%. Existe un crecimiento desmedido de la población urbana por la migración campo - ciudad.

El Alto es un municipio con fisiografía plana y ondulada y temperaturas variables por efecto del cambio climático, zona de migración importante, con una población que muestra

altos índices de desnutrición y mortalidad materno infantil. Estos datos hacen imprescindible el diseño e implementación de una política de seguridad alimentaria y agricultura urbana, donde se tenga en cuenta tanto la producción como la preservación de zonas rurales. Para ello es necesario un mayor apoyo de la gestión pública que empiece, por ejemplo, visibilizando como símbolo de la agricultura urbana y su poder transformador, a los microhuertos de El Alto<sup>14</sup>.

### Experiencias y buenas prácticas Agricultura urbana. Retos y oportunidades Santiago Vélez León

En todos los niveles de la sociedad, se debe precisar un eje dinamizador del desarrollo económico, capaz de integrar al mismo, el sector agrícola, sustentado en saberes locales junto a la aplicación de avances tecnológicos. El tema agroalimentario requiere un abordaje sistémico, que alcance resiliencia en los procesos productivos que se generan, a partir de la innovación social y la innovación tecnológica. La pérdida de capacidad productiva del sector rural debido a la migración urbana, puede generar una nueva identidad urbana territorial en las ciudades intermedias como espacios que desarrollen políticas de desarrollo productivo. Por todo lo anterior es necesario:

- ▶ Mejorar la eficiencia en la inversión en proyectos de agricultura periurbana para alcanzar soluciones alimentarias y disminuir conflictos.
- ▶ Perseguir la convergencia de actores públicos, privados, academia y sociedad civil para la solución de problemas complejos.
- ▶ Aportar en el desarrollo de estrategias productivas, rentables y sostenibles.
- ▶ Usar eficientemente los recursos naturales (agua) para la producción.

### La reforma de políticas públicas para apoyar pequeños productores forestales Peter Cronkleton

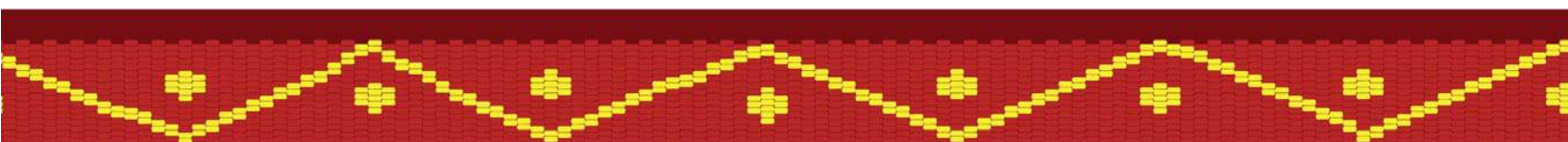
El productor forestal está presente en casi todas las zonas periurbanas en América Latina, y sin embargo, el sistema de producción de las y los pequeños productores no está reconocido en la mayoría de los países por tratarse de un sistema no convencional. Las y

## EXPERIENCIAS

- ❖ Entre los años 2003 a 2009, el Municipio de la ciudad de El Alto, implementa el proyecto de micro huertas populares, con financiamiento de la FAO, con la implementación de 1187 micro huertas con una inversión de 700.000,00 USD.
- ❖ "Los invernaderos de los patios de El Alto se han convertido en símbolos de la agricultura urbana en el altiplano boliviano."
- ❖ Parte las acciones que aseguraron el éxito de este programa fueron:
  - El seguimiento al mismo, con la conformación de la Unidad de Micro huertas Populares, por parte de la Dirección de Medio Ambiente del Municipio.
  - La política adoptada de "Puestas Abiertas".
  - Y la participación constante de los beneficiarios, incluyendo su contraparte en mano de obra para la construcción de sus carpas solares.
  - La implementación de centros demostrativos, de capacitación, la implementación y transferencia de nuevas tecnologías.
  - En la actualidad gran parte de los beneficiarios de este proyecto han abandonado la actividad por diversos factores, pero un porcentaje significativo de estos siguen con la producción, inclusive han ampliado sus ambientes y diversificado sus mercados y productos, produciendo desde frutas, plantas medicinales, hortalizas de consumo masivo, hortalizas destinadas a la cocina gourmet, etc.
  - Sensibilización sobre la importancia de una buena nutrición y la necesidad de mejorar la alimentación.
  - La individualización de la capacitación, asistencia y comercialización.

La agricultura urbana es practicada por 800 millones de personas en todo el mundo.

Ayuda a los residentes urbanos de bajos ingresos a ahorrar dinero en la compra de alimentos.





los pequeños productores forestales, trabajan sobre el proceso y sistemas de regeneración de suelos agrícolas desgastados por el cultivo intensivo, creando opciones sostenibles y de regeneración del paisaje.

El caso de las y los bolaineros en Perú, como sector muy sensible, desprotegido, y desamparado de la legislación, es un referente del abuso por corrupción o falta de apoyo, que deja a las y los pequeños productores fuera de las políticas forestales. No obstante, el desarrollo complejo de sistemas para manejar bosques y agricultura que han desarrollado las y los pequeños productores, proporcionan opciones para medios de vida sostenibles y contribuyen a la restauración de paisajes. Se considera imprescindible:

- ▶ Reformas de políticas que identifiquen mecanismos de apoyo y seguridad a las y los pequeños productores.
- ▶ Hacer conocer a profundidad estos sistemas e involucrarlos en el proceso de reforma jurídica.

**Experiencia de OINCO en la red de agricultura urbana Cochabamba, RAUC Aniceto Hinojosa Vásquez**

La Organización de Inquilinos de Cochabamba, OINCO, está conformada por familias de diferentes sectores del área metropolitana, que no cuentan con vivienda. Es una organización con 9 años de vida, nacida de la necesidad de contar con vivienda digna, social y comunitaria. De la organización, reflexión y el debate nace la iniciativa de crear la “Escuela popular agroecológica”, socializando el modelo de la propuesta de OINCO como comunidad urbana. Comunidades que buscan la producción orgánica, que brinde una alimentación sana y saludable, comenzando por la producción de *compost*, implementación de almacigos, manejo de huertos, biofertilizantes y otras innovaciones técnicas y tecnológicas.

Las familias de OINCO han conformando la Red de Agricultura Urbana Cochabamba, junto con urbanización Villa Belén, Villa Esmeralda y Ciudadanos Comprometidos con el Territorio. Desde que esta experiencia está en marcha han aprendido que cuando se trabaja de forma comunitaria todo terreno da frutos; a pesar de que, aún hay muchos escollos culturales, sociales y económicos que como or-

2

**Concepción sistémica de la Agricultura y la vida rural**



2

**Visión Sistémica: El vínculo entre lo urbano y lo rural**



- ✓ Identidad
- ✓ Corresponsabilidad, apropiación de la Población
- ✓ Cercanía a las Autoridades/Descentralización
- ✓ Innovación y creatividad
- ✓ Redes sociales más estables y mayor solidaridad



**Estrategias para vincularse con el mercado**

- ❖ Venta de árboles en pie
- ❖ Venta de tucos *in situ*
- ❖ Venta de tucos en aserradero
- ❖ Venta de tablillas





ganización y sociedad tienen que enfrentar.



Dados los resultados positivos cosechados reclaman el apoyo de las autoridades a este tipo de experiencias.

### Debate

El debate consideró aspectos relevantes sobre la reforma de políticas públicas donde se debe involucrar a investigadores y académicos para fundamentar la toma de decisiones. Es necesario una mejor visión institucional tanto estatal como local que garantice estas experiencias y posibilite mayor generación de proyectos en zonas de diversas condiciones climatológicas, mejorando normativas, leyes y presupuesto. Por el lado de la sociedad civil se debe tomar conciencia de que la agricultura urbana representa una actividad laboral, que demanda honestidad y confianza tanto de las y los productores como de las y los consumidores. La reivindicación de estas prácticas transversales de agricultura urbana, que aporten al desarrollo de los pueblos, se considera fundamental para garantizar la soberanía alimentaria.





## Taller 9

# Presentación de experiencias

# Las migraciones entre espacios rurales y urbano Ruptura o nuevos espacios y dinámicas de cohesión para un desarrollo integrado y equilibrado



La migración es un proceso global que se da de manera permanente en los países de todos los continentes. La movilidad humana, es un derecho, que comporta riesgos para las personas, para las familias y tiene efectos ambientales, económicos y sociales en las zonas de expulsión y de recepción.

El fenómeno migratorio puede tener ser de muchos tipos (internacional, campo-ciudad) y afectar a distintos tipos de colectivos, de ahí la necesidad de abordar la cuestión a partir de políticas integrales que contemplen las especificidades, pero tengan en cuenta las necesidades de las personas como seres humanos sujetos de derechos que tienen que ser protegidos y garantizados.

### Renata Lasso

La movilidad humana constituye un derecho de las personas. Todas tienen el derecho de residir en áreas urbanas y rurales en función de sus propios intereses, aspiraciones, cultura y valores. La crisis económica en el Ecuador percibió en un proceso de alta migración de ecuatorianas y ecuatorianos hacia otros

países. El concepto de movilidad humana se aplica a los habitantes del área rural que optan por irse a las ciudades pero también a la masa migrante que retorna a su país natal. En ambos casos se necesita de políticas públicas que se basen en la corresponsabilidad entre el Estado, los entes privados y las familias y que consideren de manera primordial las necesidades de las personas.

La migración es un proceso político multidimensional. La persona migrante es un actor del desarrollo en la zona de origen y en la zona de destino. Cuando sale de su país, es un sujeto en busca del ejercicio de sus derechos ciudadanos. Al mismo tiempo que es un ciudadano que aspira al reconocimiento de sus derechos y capaz de asumir responsabilidades, pudiendo ser un sujeto activo en redes de migrantes y en la participación política desde fuera de su lugar de origen.

Es necesario por tanto, una política integral que enfrente el aspecto emocional que caracteriza al migrante, desde aspectos psicológicos hasta jurídico legales, creando espacios de dignificación. Es preciso, concientizar sobre la movilidad humana como un derecho.



**Coorganizador**  
ORU/FOGAR

**Exponen**  
Renata Lasso  
*Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador, CONGOPE, Ecuador*

Ney Barrionuevo  
*Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, RIMISP, Ecuador*

Carlos Alesandri  
*Secretario Integración Regional y Relaciones Internacionales, Provincia de Córdoba, Argentina*

Iván Canelas Alurralde  
*Gobernador del departamento de Cochabamba, Bolivia*

Filemón Iriarte  
*Director de Planificación, Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba, Bolivia*

Ronal Andrés Caraca Mburuvicha Guasu (Capitán Grande),  
*Capitanía de Charagua Norte, Autonomía Charagua-Iyambae, Bolivia*

**Modera**  
Carlos Llorens Vila  
*Secretario General de la Organización de Regiones Unidas/Forum of Regional Governments and Global Associations of Regions, ORU/FOGAR*

## En territorio: relación migración y desarrollo humano



## Modelo de gestión de la UGMH

**Política**  
Generar espacios de dignificación de las personas en situación de movilidad humana a través de la protección y promoción de sus derechos, en la provincia de Pichincha.

- Asistencia psicológica.
- Asesoría jurídica.
- Garantía de derechos: vivienda, salud, acceso a actividades culturales y deportivas.

- Apoyo a la constr. de política pública.
- Retorno: empleabilidad e incidencia en retorno (Universidad Autónoma de Madrid-CIDALIA).



- Autoempleo: asesoría en emprendimientos: fomento de cajas de ahorro.
- Empleo dependiente: bolsa de empleo, certificación de competencias laborales.

- Incidencia en leyes: movilidad humana, Código de trab., seguridad social, ciclos de vida, Consejos Nacionales de Igualdad.
- Cooperación Sur-Sur.
- Mediación de conflictos.

### Espacios y vínculos rural-urbanos Ney Barrionuevo

Las transformaciones acontecidas en las áreas rurales como consecuencia de cambios en las relaciones entre las mismas y las áreas urbanas, se caracterizan por los siguientes elementos:

- ▶ Cambios integrales en las sociedades rurales;
- ▶ Diversificación económica que comporta menor dependencia de la actividad agrícola;
- ▶ Dependencia en relación con lugares

## Transformación rural

- Proceso de cambio social integral de las sociedades rurales.
- Diversificación de las economías y menor dependencia del agro.
- Dependencia de lugares distantes en comercio, bienes, servicios e ideas.
- Se mueven de aldeas dispersas a ciudades pequeñas.
- Culturalmente similares a las aglomeraciones urbanas.



alejados en cuanto a bienes, servicios y conocimiento;

- ▶ El paso de aldeas dispersas a ciudades pequeñas:
- ▶ La similitud cultural entre estas ciudades pequeñas y las aglomeraciones urbanas.

Estas transformaciones no constituyen una cuestión marginal, considerando la cantidad de población que vive en áreas rurales y en ciudades pequeñas a escala global. Sobre todo el proceso de urbanización rural constituye una tendencia de cambio estructural en los países. La importancia de la economía agrícola es menor. La población no tiene arraigo en un solo lugar; puede vivir y trabajar alternativamente en el área urbana o en el área rural, lo cual implica que lo rural-urbano no es una dicotomía.

La urbanización rural tiene implicaciones positivas como el surgimiento de oportunidades económicas, la ampliación de la cobertura de servicios y el acceso a mercados. También muestra rasgos más controvertidos como el deterioro del medio ambiente rural, la tensión cultural y los cambios en las redes de las cuales forman parte las personas. Estos elementos exigen políticas públicas que reconozcan que los territorios rurales-urbanos son realidades sociales distintas de lo rural y lo urbano.

### Experiencias de la provincia de Córdoba, Argentina (región centro Córdoba-Entre Ríos)

**Carlos Alesandri**

Los resultados alcanzados, fruto del fortalecimiento de los espacios rurales para la producción agrícola como fuente de provisión para el consumo urbano, en la provincia de Córdoba, Argentina, han sido positivos. Motivados por el impulso realizado para lograr beneficios en la actualidad y para el futuro inmediato, gracias a la acción de actores clave de la sociedad civil y de los conductos promotores de la eficiencia en el sistema productivo, tecnológico y comercial, donde el progreso permanente de la región, permite reorganizar y en su caso renovar el compromiso de interacción y participación ciudadana.

Argentina y su gran capacidad de producción agropecuaria, sirve de abastecimiento para la utilización de recursos alimenticios para la



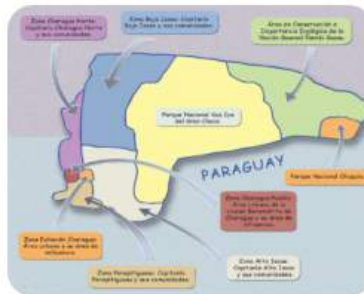
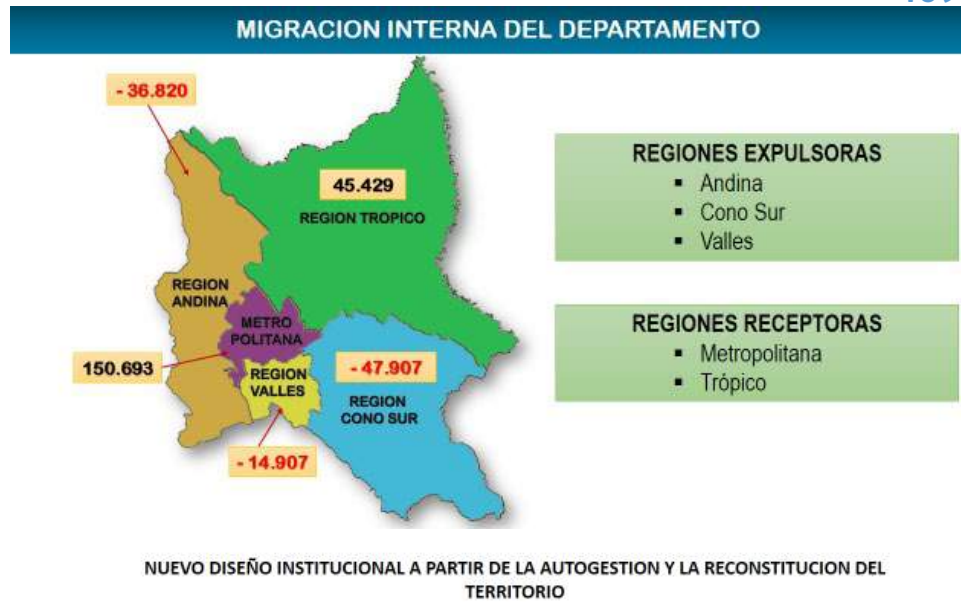
población local, y con grandes excedentes para la exportación a otros países de Sur, Centro, Norte América y Europa. Este proceso es altamente reconocido a escala global, destacando los niveles alcanzados por la labor agrícola y el trabajo apreciable de sus ciudades que generaron ruralidad urbana, favorecido por el apoyo y financiamiento sostenido a pequeños y medianos productores, que contribuyen a fortalecer el crecimiento económico y productivo del espacio rural, y a la generación de economías emergentes y mercados de consumo de la producción local. El fenómeno cordobés se produjo a partir de la venta de terrenos agrícolas como espacios de esparcimiento, parcelas de agrado, haciendas de descanso, realizado por parte de los propietarios rurales a personas que habitaban las ciudades, quienes a su vez potenciaron el recurso tierra para la producción agrícola.

**Regiones de Cochabamba. Catalizadores del desarrollo local**  
**Iván Canelas Alurralde**  
 (presentó *Filemón Iriarte*)

Tres de las cinco regiones de planificación de Cochabamba (Andina, Cono Sur y Valles) son expulsoras de población. Las otras dos (el Trópico y la Región Metropolitana) son receptoras. La migración se asocia a varios problemas en la región metropolitana:

- ▶ Contaminación.
- ▶ Carencias en servicios básicos.
- ▶ Pérdida de áreas agrícolas y de recarga de acuíferos.
- ▶ Conflictos sociales.
- ▶ Economía desordenada.
- ▶ Desigualdad.
- ▶ Violencia.

Las estrategias departamentales incluyen la descentralización de servicios, el fomento de los centros poblados intermedios y el fortalecimiento de las mancomunidades municipales. Como lecciones aprendidas, se constata que el nivel regional permite encarar problemas que los municipios no pueden atender por sí solos y a la vez tratar en un mismo enfoque las áreas rurales y urbanas. Se requiere de un marco institucional sólido que favorezca la interacción entre municipios, a través de mancomunidades u otros arreglos que incorporen a los actores sociales, económicos e institucionales de los diferentes niveles del Estado.



Organizado en 6 zonas que son **unidades política administrativa descentralizadas** constituidas en base a la estructura orgánica de las capitanías y la población urbana, conformadas de acuerdo a la estructura sociocultural de la población.

**INCLUSION DE LA DIVERSIDAD CULTURAL CON UN ALTO CONTENIDO CULTURAL DE LA MAYORIA CULTURAL - GUARANÍ**

- ✓ **Charagua Pueblo, Estacion Charagua, Charagua Norte, Parapitiguasu, Alto Isoso y Bajo Isoso (Art. 16 Estatuto)**



Enlace de interés:

Estatuto de la Autonomía Guaraní Charagua lyambae:  
[http://cedla.org/blog/grupopolitica/fiscal/wp-content/uploads/2015/09/estatuto\\_charagua.pdf](http://cedla.org/blog/grupopolitica/fiscal/wp-content/uploads/2015/09/estatuto_charagua.pdf)

**Autonomía guaraní Charagua lyambae**  
**Ronal Andrés Caraica**

El territorio de Charagua es el más grande entre los municipios de Bolivia. Es una zona diversa, con población criolla y andina, una colonia menonita y cuatro capitanías guaraníes que son parte de la Asamblea del Pueblo Guaraní. Charagua-Iyambae aprobó por votación popular su conversión en autonomía y posteriormente aprobó de la misma manera su Estatuto Autonomo<sup>13</sup>. En este estatuto se reconocen seis zonas:

- ▶ Dos zonas interculturales (Charagua Pueblo y Estación Charagua);
- ▶ Cuatro zonas guaraníes (Capitanías del Alto y Bajo Isoso, Charagua Norte y Parapitiguasu).

La propuesta combina la autogestión en los territorios guaraníes con la gestión intercul-





#### Enlace de interés

La movilidad humana dentro del Plan Nacional para el Buen Vivir:

<http://www.cancilleria.gob.ec/la-movilidad-humana-dentro-del-plan-nacional-para-el-buen-vivir/>

tural en las zonas en las que predomina la población no guaraní. La visión de desarrollo indígena *Yaiko kavi päve* (“Vivir bien”) reconoce la diversidad en:

- ▶ formas de organización económica;
- ▶ formas de asentamiento (los guaraníes tienen tradición de movilidad dentro

de su territorio);

- ▶ formas de gestión del conocimiento (sobresalen los conocimientos ancestrales);
- ▶ principios institucionales (normas y procedimientos propios junto a leyes nacionales).

Entre los desafíos que enfrenta este territorio a futuro están la consolidación de las instituciones indígenas, la construcción de un plan de desarrollo indígena y la generación de condiciones para contener la migración de la región.

#### Debate

Los asuntos que más despertaron interés en las preguntas fueron las políticas de movilidad de Azuay y los niveles de eficacia de las políticas públicas bolivianas en reducción la pobreza. Algunos asistentes pusieron en duda la existencia en el país de una lucha contra la pobreza. Se propuso diseñar una serie de indicadores para evaluar de manera articulada la migración de jóvenes y mujeres, principalmente, con el desempeño de las políticas públicas.





## Taller 12

# Modelos económicos alternativos (economía circular, consumo colaborativo, etc.) para el desarrollo productivo con igualdad, la sostenibilidad social y medioambiental



Las experiencias desarrolladas en función de la necesidad de alcanzar y mantener la sostenibilidad, rescatando técnicas ancestrales e introduciendo innovaciones sociales e institucionales, hacen visibles la necesidad de que las naciones y el mundo reconozcan que no existe en lo inmediato otro planeta con las virtudes de este (tierra) y que debemos planificar, desarrollar, innovar y promover acciones que vayan a precautelar las oportunidades de las futuras generaciones. Es preciso utilizar la tecnología al servicio de los pueblos, garantizando la sostenibilidad de las comunidades tanto rurales como urbanas. Asimismo, es necesario asignar y establecer precios justos en los mercados, y que esto genere justicia e igualdad. Es muy importante generar todo un entorno que coadyuve al desarrollo empresarial.

### Alberto Nunes

Cabo Verde, un archipiélago de islas volcánicas, vio en 1995 la erupción de una vena de su mayor volcán, en la isla de Fogo. La convivencia con el Pico do Fogo obliga a la población a establecer una cultura de resiliencia y a transformar las dificultades en oportunidades. Esta forma de ver la realidad se ejemplifica en el trabajo de un ciudadano francés que

desarrolló iniciativas en el rubro del turismo, permitiendo que sea una de las principales de la isla, así como otras vinculadas con la agricultura y viticultura. Esto permitió establecer gran cantidad de asociaciones en estos rubros.

A pesar del peligro que representa para el municipio de Santa Catarina do Fogo la presencia de un volcán activo, los habitantes no trasladan sus actividades fuera del perímetro inmediato del volcán, porque consideran que su presencia es la que permite generar actividades económicamente productivas de amplio beneficio para la población. Consideran no conocer otra forma de vivir que no esté alrededor de la presencia del volcán.

### Econovo, tecnología sustentable Oscar Escorza

La empresa ECONOVO, Tecnología Sustentable, dedicada a la producción empresarial en el rubro de maquinaria para el recojo de residuos sólidos urbanos, comenzó su actividad en ciudades de Argentina, para luego incursionar en el mercado de ciudades vecinas y finalmente posicionar su producto en todos los países de Sudamérica. Los equipos que produce son capaces de garantizar la conservación ambiental urbana en servicios de alta



### Coorganizador

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSÍ, España

### Exponen

Alberto Nunes  
Presidente de la Cámara Municipal, Santa Catarina do Fogo, Cabo Verde

Oscar Scorza  
ECONOVO, Argentina

Tessa Sandoval  
Sociedad Alemana de Cooperación Internacional, GIZ, Honduras

Diego Andrés Chávez  
Servicio Estatal de Autonomías, SEA,  
Viceministerio de Autonomías, Bolivia

Roxana Cayo  
Red de Organizaciones Económicas de Productores Artesanales con Identidad Cultural, OEPAIC-Bolivia, Bolivia

### Moderador

Juan Carlos Díaz Macías  
Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSÍ, España

## EL FUTURO HOY...



¿Comercio justo y solidario en América Latina?:

<http://www.clac-comerciojusto.org/ulcj/wp-content/uploads/2014/06/Marco-Coscione.pdf>

calidad con tecnología alemana, como tuberías de alcantarilla de gran capacidad, trituradores de caucho, trituradoras de minerales, plantas de reciclado o transformación modulares, todas fundamentalmente relacionadas con el saneamiento y procesamiento de residuos sólidos en las ciudades.

**Emprendimiento por oportunidad. Caso del desarrollo de microfranquicias en Centroamérica y su importancia para el Desarrollo Económico Local**

**Tessa Sandoval**

Uno de los proyectos apoyado por GIZ en Guatemala, Honduras y Costa Rica tiene el objetivo de transferir una metodología de

microfranquicias a centros de desarrollo empresarial. La microfranquicia es un modelo económico alternativo en el que el propietario de un negocio probado y exitoso otorga a un pequeño inversionista el derecho de replicarlo personalmente. Depende de una adecuada articulación entre el gobierno, la empresa privada, las entidades de cooperación y financiamiento y la academia. Con la microfranquicia, personas excluidas pueden emplear las ventajas de modelos de negocio cuya eficacia ya fue comprobada y recibir capacitación y apoyo que permitan que su emprendimiento sea tan exitoso como el negocio original replicado.

En la experiencia desarrollada, los criterios generales de generación de microfranquicias (pueden variar entre países) incluyen:

- ▶ Un techo máximo de inversión (30.000 dólares estadounidenses en Costa Rica; 7.000 en Guatemala y Honduras);
- ▶ La generación de al menos un puesto de trabajo;
- ▶ Ingresos netos de al menos un salario mínimo mensual y con condiciones de empleo de calidad;
- ▶ La generación de impacto en las comunidades;
- ▶ No ser negocios complejos.

**Diego Andrés Chávez**

La voluntad expresada por autoridades y ciudadanía aporta en el mejoramiento institucional, permite la colaboración y el intercambio como instrumentos de acción en un entorno de economía colaborativa, con protección del medio ambiente, y generación de espacios de socialización.

En este sentido, las alternativas de producción dependen del grado de eficiencia de las redes de apoyo mutuo, por lo que es necesario vincular los lineamientos de economía colaborativa, en los gobiernos subnacionales, como posibles plataformas de solución en el mejoramiento de la economía de los sectores más desposeídos. Aquí se plantea un cuestionamiento sobre los medios que puedan regular la economía colaborativa, y la forma de conducir ciertos criterios de economía colaborativa en los lugares más alejados de la geografía nacional.





## Comercio justo un modelo económico alternativo

Roxana Cayo

El comercio justo es una forma de economía alternativa basada en principios de responsabilidad. Para el comercio justo, los principales actores son las organizaciones de pequeñas y pequeños productores. Una relación de comercio justo se basa en la transparencia y el diálogo; respeta los derechos de las y los productores y fomenta la convivencia con el medio ambiente a través de una gestión responsable de los recursos naturales. El comercio justo busca:

- ▶ Garantizar a las organizaciones de campesinas y campesinos y artesanas y artesanos el acceso directo al mercado en condiciones justas y equitativas.
- ▶ Crear un canal de comercialización sostenible a partir de la solidaridad entre productoras y productores y consumidoras y consumidores.
- ▶ Garantizar condiciones de trabajo dignas en el marco de la asociatividad.

Para el establecimiento de estos modelos económicos alternativos es necesario fomentar una cultura de consumo responsable con los siguientes fines:

- ▶ Lograr que los consumidores reconozcan la importancia de comprar a las y los pequeños productores.
- ▶ Poner de manifiesto que el acto de comprar no es simplemente elegir un producto en vez de otro, sino que constituye la elección del tipo de desarrollo que el comprador apoya.
- ▶ Difundir la conciencia sobre el consumo responsable que comporta el comercio justo.

### Debate

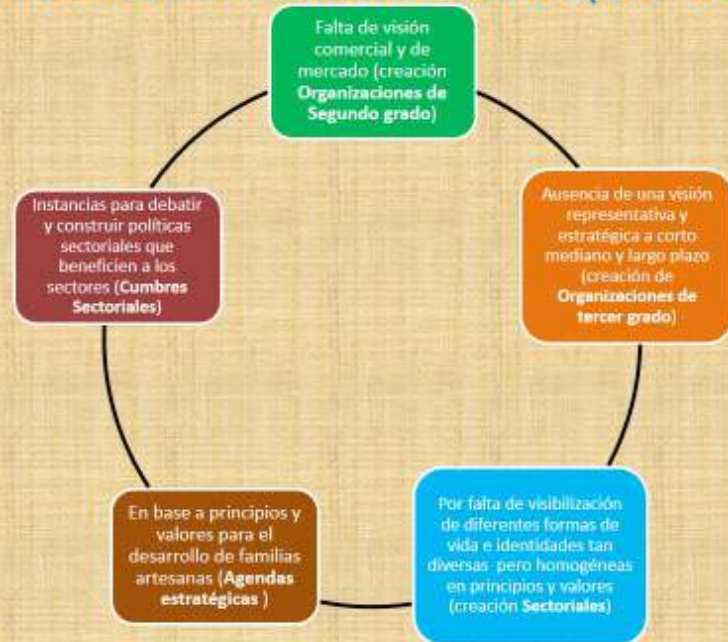
El debate giró en torno al enfoque empresarial, el cual no necesariamente responde a una iniciativa particular excluyente, sino a unir a muchos actores sociales en un solo rumbo. Se enfatizó que es posible crear modelos de desarrollo alternativos con participación conjunta de la ciudadanía, involucrando obligaciones y beneficios como parte del sentido del desarrollo económico local. En el caso de empresas como ECONOVO, se señaló, que es posible generar rentabilidad con responsabilidad ambiental y aportando a la sostenibilidad de las ciudades.



### LOS 10 PRINCIPIOS DEL COMERCIO JUSTO



### Proceso de conformación de la RED OEPAIC (2000 – 2006)



La localización de los ODS para alcanzar un desarrollo sostenible se ha visto contemplada en la planificación de distintos niveles de gobierno de una forma multidisciplinar y multiactoral. Las alianzas entre diferentes instituciones y la participación de múltiples actores para la concertación de objetivos en base a necesidades ha tenido un rol fundamental dentro del proceso, generando sinergias y efectos multiplicadores. Niveles nacionales y subnacionales del Ecuador y el municipio de La Paz en Bolivia sirven en las exposiciones como ejemplo. Adicionalmente en la sesión, con el objetivo de activar un aprendizaje colectivo para avanzar en la implementación de los ODS en territorio boliviano, se hicieron algunos ejercicios prácticos en mesas grupales cuyos resultados fueron compartidos con el resto de las y los asistentes.

### **Presentación de instrumentos (alineamiento, sensibilización y construcción agendas territoriales) para la localización de ODS**

**Alicia Trejo**

En Ecuador, el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 se apoyó en los ODM enfocándose en cerrar brechas, transformar la matriz productiva y la sostenibilidad ambiental. El próximo Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, se encuentra actualmente en construcción alineándose con los ODS.

La localización de ODS en Ecuador responde a una estrategia de articulación multiactoral desde 2014 con CONGOPE y PNUD en el plano formativo, dictando talleres para dar aportes en su construcción, realización de formaciones de formadores, sesiones de sensibilización y otras técnicas dirigidas a autoridades. Y en el plano estadístico, para el monitoreo y seguimiento, PNUD en alianza con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) a través de grupos de trabajo nacionales, realizaron la coordinación interinstitucional para el reporte de indicadores de los ODS, su depuración (de 317 iniciales se pasó a 241) y diagnósticos de la capacidad estadística del país. Para el futuro, al respecto, se ha proyectado la generación de proyectos de innovación en garantía del seguimiento de los ODS, así como la hoja de ruta para la vinculación de actores a las dinámicas estadísticas a nivel nacional.

En niveles subnacionales, se destacó cuáles son las competencias de los gobiernos provinciales para posteriormente desarrollar el estudio del caso de la provincia del Carchi.

Las ocho competencias de los gobiernos provinciales son:

- ▶ Planificar el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial.
- ▶ Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas.
- ▶ Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional, obras en cuencas y micro cuencas.
- ▶ Impulsar la gestión ambiental provincial.
- ▶ Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego.
- ▶ Fomentar la actividad agropecuaria.
- ▶ Fomentar las actividades productivas provinciales.
- ▶ Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

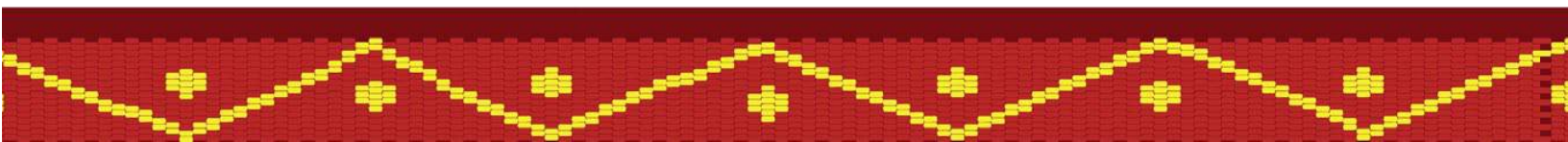
La provincia del Carchi se encuentra en el norte del Ecuador y ha pasado, a raíz del fenómeno migratorio campo-ciudad, de ser una región eminente rural en los 80 a tener un 50% de población urbana actualmente. Los ODS han sido considerado como parte del proceso de actualización de los Planes de Desarrollo de la provincia a través de diagnósticos participativos, quedando integrados en los lineamientos y objetivos estratégicos del mismo y a su vez en los programas y proyectos subyacentes.

Enlaces de interés: Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 <http://www.buenvivir.gob.ec/>

### **Gobierno Autónomo Municipal de La Paz Desarrollo Sostenible Vania Villegas**

Desde el año 2000 las políticas públicas del municipio de La Paz, Bolivia, se construyen a través de un proceso de planificación técnica participativa -de abajo a arriba en articulación con actores sociales- en alineación con los ODM (Plan de Desarrollo Municipal 2007-2013) y los ODS (Plan Integral La Paz 2040). Estas políticas y lineamientos estratégicos son implementados anualmente en los Programas Operativos Anuales, POA, enfatizando su orientación hacia los ODS en este nuevo periodo de programación.

El Plan Integral La Paz 2040, es el primer plan





# Ceremonia de clausura

La ceremonia de clausura se realizó el 30 de junio. Los oradores coincidieron en congratular a las organizaciones y personas que contribuyeron a la preparación y realización del Foro y en asegurar que se habían logrado los objetivos de aprendizaje trazados al inicio.

Iván Arciénega, vicepresidente de CGLU, expresó optimismo sobre los resultados del Foro. Afirmó que, así como las ciudades adoptaron una agenda de desarrollo en Hábitat III, América Latina propone ahora una agenda de unidad, constructiva, humana, inclusiva, por el desarrollo sostenible y en contra del extractivismo y el mercantilismo, causantes de problemas globales cuyas consecuencias afectan a los más pobres. Las propuestas del Foro entienden a los Estados como herramientas para hacer prevalecer los derechos humanos antes que la concentración de la riqueza y los beneficios del capital. El logro de los ODS exige protagonismo de los gobiernos locales; involucra la unidad y la asunción de compromisos entre todos los niveles, de manera que el Desarrollo Económico Local se institucionalice. Comprometió el papel articulador de CGLU en ese proceso. Refirió también que para Bolivia fue enriquecedor haber presentado su experiencia de cambio institucional y su proyecto de redistribución de recursos y establecimiento de agendas mediante un pacto fiscal.

Emilio Rabasco, presidente de FAMSÍ, re-



cordó el proceso de ocho años que llevó a la realización del Foro, desde la preocupación por evaluar el papel de los gobiernos locales y la Agencia para el Desarrollo Económico Local en España, el vínculo entre FAMSÍ y ART para la preparación del primer Foro en Sevilla, en 2011, y los eventos posteriores con comités encabezados por el PNUD. Afirmó que las propuestas locales pueden transformarse en apuestas globales. Territorios, ciudades y procesos globales están en conexión gracias a redes como CGLU, que permiten generar incidencia. Uno de los beneficios fundamentales de los foros y los períodos entre foros es la posibilidad de articular períodos de generación de conocimientos con encuentros para compartir conocimientos y formación de redes de expertos. Ofreció la participación de FAMSÍ y la Comisión de Desarrollo Económico de CGLU para debatir y apoyar iniciativas latinoamericanas y también de Bolivia, cuya experiencia aporta innovaciones y ejemplos prácticos ausentes en otros continentes.

Carlos Alesandri agradeció a las autoridades bolivianas por haber acogido la realización del Foro y saludó a los organizadores. Refirió dos procesos fundamentales: la urbanización del campo y la ruralización de las ciudades. Las transformaciones en el campo latinoamericano expresan la transición de una sociedad articulada alrededor de la actividad primaria a una sociedad rural más diversificada, con más población que no depende de las labores agrícolas. La migración temporal ya no es un fenómeno secundario sino un mecanismo fundamental en las estrategias económicas del hogar. En las ciudades, existe mayor desigualdad. Se generaron zonas donde hay mayor precariedad y donde la población es vulnerable a problemas como la inseguridad y la discriminación étnica, de nacionalidad o la falta de equidad de género. El desarrollo urbano o rural no es factible de manera autónoma. Debe inscribirse en estrategias de desarrollo territorial con políticas sobre las cadenas de valor, la conservación ambiental y la generación de empleo para superar la pobreza y la vulnerabilidad de la población migrante.

Pierre Martinot-Lagarde, representante de la Organización Internacional del Trabajo, agradeció a los socios organizadores del Foro y en especial al gobierno de Bolivia por su compromiso de fortalecer a los actores en una pers-

Hugo Siles  
*Viceministro de Autonomías, Bolivia*

Iván Canelas  
*Gobernador de Cochabamba*

Johannes Krassnitzer  
*Coordinador de ART-PNUD*

Pierre Martinot-Lagarde  
*OIT, Suiza*

Emilio Rabasco  
*Director de FAMSÍ*

Iván Arciénega  
*Vicepresidente de CGLU*  
*Presidente de AMB*  
*Alcalde Municipal de Sucre, Bolivia*

Carlos Alesandri  
*Secretario de Integración y Relaciones Internacionales de la Provincia de Córdoba, Argentina*  
*ORU/FOGAR*

Zulema Serrudo  
*Presidenta de ACOBOL, Bolivia*

Francisca Dos Santos  
*Comisión Nacional Organizadora del Foro Mundial de Desarrollo Económico Local, Cabo Verde.*

Jerjes Mercado  
*Gerente Ejecutivo de FAM, Bolivia*

Juan Ríos  
*Rector de la Universidad Mayor de San Simón, Bolivia*

Manuel Pina  
*Presidente de la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde (ANMCV), Cabo Verde.*

Rocío Molina  
*Concejala del municipio de Cochabamba, Bolivia*



pectiva multinivel. Indicó que, en el momento de compartir los frutos del Foro, para la OIT se presentan dos perspectivas. En primer lugar, está el Foro de Cabo Verde, una oportunidad de fortalecer el diálogo y la reflexión sobre experiencias de todo el mundo. En segundo lugar está la preparación de la celebración de los cien años de la OIT y las discusiones sobre el futuro del trabajo. Hay varios elementos en esa problemática: robotización y cambio tecnológico, crecimiento de las desigualdades y la inseguridad en relación con el desempleo, la migración y el crecimiento demográfico, las cuestiones del medio ambiente. Los Foros y la agenda de los ODS son una oportunidad para confirmar los valores y compromisos de paz y justicia social y construir ese mundo en el que nadie se quede atrás.

Después de agradecer a las instituciones y personas que hicieron posible la realización del Foro, Johannes Krassnitzer, coordinador de Articulation Territorial Networks for Sustainable Development, ART-PNUD, recordó su participación en la sesión de inauguración, en la que había afirmado que los participantes habían llegado a Tiquipaya a aprender de Bolivia, con Bolivia y entre participantes. Considerando el desarrollo del Foro, concluyó que sí había habido un aprendizaje colectivo. Felicitó a Tiquipaya, a Cochabamba y a Bolivia porque a la finalización del Foro se había creado un ambiente de amistad.

El viceministro Hugo Siles agradeció a las autoridades, dirigentes y académicos participantes por el esfuerzo desarrollado en cuatro días de debate, reflexión, presentación de buenas prácticas y trabajo compartido hacia la hermandad latinoamericana y por la promoción d el desa-

rollo local y la gobernanza multinivel con inclusión social. Agradeció a los organizadores por la confianza depositada en Bolivia y por discutir el modelo nacional de economía plural comunitaria productiva, que apunta a reducir la pobreza extrema y a desarrollar propuestas que puedan servir de inspiración a iniciativas en otros contextos. Agradeció también al presidente Evo Morales por apoyar desde el primer momento la realización del Foro. Saludó a las organizaciones y personas que contribuyeron a su preparación y desarrollo. Al augurar un reencuentro con los participantes en Praia, comprometió la presencia de la representación nacional para entregar las conclusiones que se obtuvieron en Tiquipaya.

Francisca Dos Santos, presidenta de la Comisión Nacional Organizadora del IV Foro Mundial de Desarrollo Económico Local en Praia, Cabo Verde, presentó un video corto sobre su país y transfirió un mensaje de reconocimiento y agradecimiento de su primer ministro a las autoridades bolivianas. Afirmó que después de Tiquipaya la participación de América Latina y el Caribe en el Foro de Praia será mayor. Invitó a los presentes a asistir a ese Foro y compartir las conclusiones alcanzadas en Tiquipaya. En el IV Foro se relexionará sobre temáticas como la cohesión territorial, la inclusión social, el Desarrollo Económico Local como base para alcanzar la paz y la resiliencia en sociedades frágiles, también una reflexión sobre los pequeños estados insulares.

El gobernador de Cochabamba reconoció el compromiso de los participantes antes y durante la realización del Foro. Agradeció el hecho de que se hubiera elegido a Tiquipaya como sede y ofreció hospitalidad permanente para todos los participantes. Afirmó que la unidad es una condición para consolidar un desarrollo integrado, justo, equitativo y solidario. Esa unidad se expresa en la formulación de objetivos compartidos y en los compromisos articulados de actores en todos los niveles para cumplirlos colectivamente. Entre esos objetivos deben incluirse el cuidado de la Madre Tierra, la igualdad entre mujeres y varones y las integración urbano-rural. Refirió la experiencia del departamento de Cochabamba, que combina los niveles municipal, regional y departamental. Concluyó augurando éxito al Foro de Praia, en Cabo Verde, a partir del éxito del Foro de Tiquipaya.

La presidenta de ACOBOL leyó la Declaración de Tiquipaya.





# Declaración final del 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para América Latina y el Caribe

## Contexto

El 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local (DEL) para Latino América y el Caribe es parte de un largo proceso que conjuga diálogo y reflexión sobre las políticas, y la búsqueda y puesta en marcha de respuestas e iniciativas concretas en el marco de una alianza entre una amplia variedad de actores y organismos internacionales, regionales, nacionales y locales, públicos y privados, sociales y académicos, alrededor del DEL como enfoque e instrumento para impulsar un desarrollo humano sostenible en procura del Vivir Bien.

En las últimas décadas, la modernización e integración económica regional y global ha permitido lograr avances sustantivos en términos de crecimiento económico y en la reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe. Gracias a la adopción de políticas sociales innovadoras y a un crecimiento económico inclusivo, desde 2002 más de 72 millones de personas han salido de la pobreza y cerca de 94 millones se han incorporado a la clase media. La proporción de la población regional que vivía en condiciones de pobreza por ingresos descendió así desde 42% a poco más del 24% una década después, en 2013. Estos cambios estuvieron acompañados de una notable reducción de la desigualdad de ingresos y de avances sociales igualmente significativos no dependientes solo del crecimiento económico.

Sin embargo, a pesar de estos avances, América Latina y el Caribe sigue siendo una de las regiones en el mundo con mayor desigualdad y desequilibrios internos, por lo cual se constata que la trayectoria de crecimiento actual no ha incidido suficientemente en asegurar el bienestar de la mayoría de las personas y reducir la vulnerabilidad socio-económica de amplios segmentos de la población al salir de la pobreza.

Se constata que el crecimiento económico de la región no es suficiente para mantener los logros de las últimas décadas ni para acelerar la erradicación de la pobreza en sus múltiples dimensiones. Esto es aún más notorio en el actual contexto de cambio de ciclo económico: la desaceleración del crecimiento y sus retornos en lo social, unido a una 'transformación inconclusa' y resultados parciales en englobar equidad en materia tanto de desarrollo como de ciudadanía, dan como resultados brechas internas de productividad y crecientes desigualdades socio-económicas y territoriales.

Es por ello importante reducir y superar dichas brechas impulsando en la región una trayectoria de cambio

estructural con igualdad, que conjugue crecimiento con inclusión y que promueva un desarrollo equilibrado dentro y entre los territorios.

La región de América Latina y el Caribe ha sido y sigue siendo una importante protagonista en la formulación y puesta en marcha del nuevo paradigma de desarrollo mundial asociado con la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Una Agenda que introduce una visión centrada en las personas, universal y transformadora, multidimensional, integrada, participativa, transparente, basada en los derechos humanos y en la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones para que nadie se quede atrás.

Para desplegar su potencial y ser más efectiva, la nueva Agenda tendrá que servir de referencia articulándose y alineándose mutuamente con las políticas y los planes nacionales y subnacionales, y en particular la visión del desarrollo del 'Vivir Bien', en búsqueda del equilibrio medioambiental, paradigma emergida de los Pueblos Indígenas de Latinoamérica y el Caribe, de los países de la región, con los relativos mecanismos y ciclos de planificación y presupuesto.

La Agenda 2030 y la implementación y localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) constituyen el marco de referencia para enfrentar e integrar los desafíos de cambio estructural en la región de América Latina y el Caribe, en un contexto internacional caracterizado por una esfera de inestabilidad e incertidumbre, y grandes desequilibrios productivos y sociales entre países y territorios, generados por la globalización económica y financiera.

Es así necesario impulsar y vehicular, a través de la Agenda para el desarrollo sostenible y su traducción en políticas y planes nacionales y subnacionales, la construcción del bienestar, el fomento del empleo digno, el cambio en los patrones de producción y consumo y la diversificación productiva hacia una visión de crecimiento sostenible y cambio estructural basados en la igualdad y (como condición para) el aprendizaje y la innovación social y tecnológica.

Sobre estas premisas, el Foro Regional reconoce y valora, más que nunca en el contexto actual y su perspectiva de evolución, el potencial del desarrollo económico local en direccionar un modelo de crecimiento sostenible, protección y defensa de los Derechos de la Madre Tierra, equilibrado e inclusivo con más igualdad y cohesión social desde y entre los territorios, en coherencia y como marco facilitador para la implementación y localización de los ODS.

Al cumplirse dos años de su primera edición, los delegados felicitan la celebración del 2do Foro Regional de Desarrollo Económico Local para Latino América y el Caribe en la ciudad de Tiquipaya del Departamento de Cochabamba, Estado Plurinacional de Bolivia, del 27 al 30 de junio 2017, como parte de un camino hacia el IV Foro Mundial de DEL que tendrá lugar en Cabo Verde en octubre de 2017, y consideran los siguientes argumentos y mensajes clave:

1. El Desarrollo Económico local (DEL) permite y se origina sobre un nuevo modelo de gestión pública descentralizada, horizontal, integral e intercultural, que articula la dimensión sectorial a la realidad de los territorios en su complejidad, promoviendo una visión estratégica inclusiva y consensuada y un marco de actuación común para expandir las oportunidades de desarrollo a través del diálogo y la coordinación del conjunto de actores locales (organismos públicos, sector privado, sociedad civil y de la academia).

2. La gobernanza territorial para el DEL debe promover y permitir la más amplia representación y participación de los diferentes grupos de población, incluyendo los tradicionalmente marginalizados y excluidos (jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, afros, minorías, migrantes, personas con discapacidad, adultos mayores). Es necesario ampliar la 'base social' de la gobernanza en los procesos productivos para reforzar la cohesión social, la interculturalidad para sociedades tan diversas étnica y culturalmente como son los pueblos de Latinoamérica y el Caribe, la capacidad de prevención y gestión de conflictos, así como de otras dinámicas complejas como son las migraciones y la gestión sostenible de los recursos naturales, y que a la vez promueva el potencial de innovación y los encadenamientos productivos aumentando la competitividad y productividad.

3. Los gobiernos locales y regionales tienen un papel estratégico de liderazgo crucial en articular los procesos de gobernanza territorial para un desarrollo productivo humano y sostenible en el marco de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Ya que son las instituciones más cercanas a la gente, con una comprensión directa del potencial y de las necesidades de sus comunidades, los gobiernos locales y regionales (GLRs) son los agentes más apropiados para articular a los actores claves de la economía local de carácter plural por las diversidades culturales, sociales y económicas, y promover la elaboración y puesta en marcha de estrategias compartidas, reconociendo y promoviendo la cooperación con otros liderazgos locales.

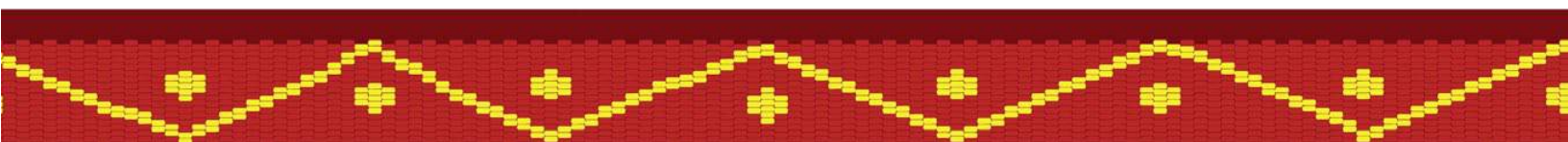
4. Es necesario que los GLRs tengan mandatos y roles claros y definidos, así como adecuados recursos humanos y financieros para cumplir con sus responsabilidades en materia de DEL. Es igualmente crucial, en un contexto de creciente interconexión del desarrollo económico al nivel local, regional, nacional y global, que la acción de los GLRs se articule en un marco de gobernanza multinivel, para lograr la coherencia y la armonización de las políticas y programas para el desarrollo productivo territorial.

5. El DEL implica establecer marcos y capacidades institucionales adecuados para la coordinación entre actores y sectores, la elaboración de estrategias y planes integrados, la movilización, orientación y gestión coordinada de recursos y alianzas para el desarrollo productivo territorial, que garantice a su vez la seguridad y soberanía alimentaria de la población. Estos elementos valoran ulteriormente la pertinencia y la relación entre el DEL y la gobernanza de los procesos para la localización de los ODS.

6. Para enfrentar los desafíos de la integración económica regional y global, es necesario redefinir las bases de la competitividad de las economías locales a través de políticas de desarrollo productivo y empresarial centradas en las pequeñas y medianas empresas locales, la articulación entre la producción local y las cadenas de valor globales, y el uso de redes de instituciones locales para canalizar la innovación y el desarrollo tecnológico, permitiendo un equilibrio de oportunidades entre el área rural y urbana.

7. La productividad y la competitividad de las empresas es determinada en buena medida por las condiciones del entorno en que operan, y su capacidad de generar e incorporar innovaciones. Es por tanto crucial promover un enfoque sistémico que integre el marco jurídico y regulatorio, la investigación y desarrollo para la innovación, la formación de recursos humanos calificados, la oferta de infraestructura, equipamiento y servicios de apoyo a la actividad productiva.

8. Para lograr un cambio estructural que favorezca la diversificación de la economía en el marco de la economía plural, incremente la productividad y reduzca las brechas productivas y tecnológicas contribuyendo a mejorar la competitividad, la creación de empleos y la distribución de ingresos de las economías, es crucial valorar y reforzar el rol del sector privado —y en particular de las MiPymes y sus redes— asociándolas como agentes y protagonistas de las estrategias y de los procesos de desarrollo territorial en diálogo y alianza con los





demás actores, inclusive en tema de responsabilidad social e impacto territorial de las empresas.

9. Es también necesario reconocer—en una perspectiva de transición gradual hacia la formalización— el rol y el potencial de la economía informal y su contribución a la economía local disminuyendo las barreras y los costes de acceso a oportunidades de actividad productiva para los segmentos más vulnerables de la población.

10. Modelos económicos alternativos —como la economía social y solidaria, la economía plural, la economía circular y colaborativa etc.— tienen un gran potencial de integrar estrategias de desarrollo productivo territorial conjugando inclusión social, creación de empleo decente a nivel local, sostenibilidad ambiental, y valorando los vínculos sociales así como la capacidad tanto productiva como adquisitiva de las comunidades locales; es por tanto esencial definir un marco normativo adecuado y coherente como base para la puesta en marcha de políticas integradas, y un sistema financiero y servicios dedicados al fomento de la ESS y otros modelos y prácticas económicas alternativas.

11. Es importante proteger y alentar los sistemas productivos locales de los pueblos indígenas para generar las condiciones necesarias para fortalecer sus economía comunitaria, respetando sus saberes y formas propias de acceso a la tierra, de acceso y uso sostenible de los recursos de biodiversidad de su entorno natural, bajo formas de organización comunitaria en la búsqueda del Vivir Bien.

12. El empoderamiento económico y el acceso al trabajo digno para las mujeres y los jóvenes constituye un otro pilar fundamental para la creación de sistemas territoriales que conjuguen competitividad y eficiencia económica promoviendo inclusión y cohesión social. En particular, es importante eliminar las barreras a la autonomía económica de las mujeres, garantizando la equidad de género en el acceso a los activos económicos, el acceso igualitario a la toma de decisiones y las oportunidades de empleo, y el reconocimiento del trabajo doméstico y la economía del cuidado como fundamentales aportes para las economías locales.

13. Al mismo tiempo, al reforzar la competitividad sostenible de los territorios, es necesario compensar las desigualdades entre ellos reduciendo o eliminado las brechas territoriales y sociales, que dependen tanto de las diferencias en la dotación de factores de competitividad de los

diferentes territorios y sus conglomerados sociales, como de las relaciones que se establezcan entre ellos adentro de una dinámica centro-periferia. Es por tanto fundamental que las políticas sean dirigidas a promover un desarrollo equilibrado buscando sinergias y complementariedades entre territorios más avanzados y territorios rezagados y periféricos, donde las ciudades y las áreas metropolitanas puedan constituir el centro de impulso de un modelo de desarrollo con igualdad y cohesión territorial.

14. Por último, cabe resaltar el gran potencial de enfrentar el tema de las desigualdades territoriales promoviendo una agenda de integración supranacional alrededor de una visión común para el cambio estructural a través de la implementación de los ODS y el DEL. En un contexto global en evolución, la cooperación internacional y un multilateralismo vinculado a procesos de gobernanza e integración regional constituyen elementos imprescindibles para lograr trayectorias de desarrollo sostenible. En ese marco, la cooperación territorial, sur-sur y triangular puede constituir la pieza central para articular y armonizar las dinámicas territoriales con los procesos de cooperación y gobernanza regional, promoviendo una visión y estrategias compartidas a través del intercambio de prácticas, saberes e innovación para realizarla.

Los delegados del 2do Foro Regional manifiestan que:

El 2do Foro Regional ha permitido un amplio intercambio de conocimiento y buenas prácticas entre un amplio conjunto de actores involucrados desde una gran variedad de niveles, funciones y territorios, traduciéndose en importantes avances en la reflexión y potencial de acción conjunta.

Para asegurar el adecuado seguimiento a los resultados y las conclusiones del Foro, y traducirlas en acciones e iniciativas concretas en los diferentes niveles de actuación posible, los delegados expresan su renovado compromiso a seguir trabajando conjuntamente para avanzar en la construcción de una visión y una hoja de ruta compartida para un desarrollo económico local, humano, solidario, inclusivo y sostenible en los territorios de Latino América y el Caribe y como base de sus integración en un marco de diálogo regional y global, y en particular:

- ♦ Continuar y avanzar en el diálogo democrático y la construcción de alianzas entre los diferentes actores para promover el DEL como medio para un

desarrollo inclusivo, sostenible y justo en el marco de la Agenda 2030.

- ♦ Promover una agenda y un marco de gobernanza para la cooperación y la integración regional, explorando la oportunidad de establecer un mecanismo permanente de trabajo en red y de convergencia con organismos y mecanismos existentes como el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible.
- ♦ Facilitar acuerdos para iniciativas conjuntas en apoyo a los procesos en los territorios y entre los territorios, incluyendo redes de cooperación

descentralizada, sur-sur/triangular, plataformas y otros mecanismos de coordinación institucional para la localización de los ODS, retomando e impulsando el potencial de diálogo y sinergia entre actores participantes en el Foro.

- ♦ Promover y apoyar iniciativas compartidas de sistematización y difusión del conocimiento sobre el DEL y su rol en el marco de la localización de los ODS, para contribuir a sensibilizar y fortalecer las capacidades de los actores e instituciones claves a diferentes niveles.





# Agradecimientos

## Agradecimiento a las voluntarias y voluntarios de la Universidad Mayor de San Simón

### **Sistematizadores**

Eduardo Córdova  
Juan Carlos Guillén  
Raúl Garabito  
Marko Quiroga  
Pablo Fajardo  
Claudia De la Cruz  
Romina Gómez  
Darwin Ajata  
Ladislao Chuquichambi  
Jheyson Aguilar  
Juan Carlos Soto  
Juan Eddy Terrazas  
Guillermo Jorge Churme  
Grober Espinoza  
Adalino Delgado  
Eduardo Mendoza  
Claudio Montaña  
Edgar Orellana

### **Apoyo a la sistematización**

Lily Marela Suarez  
Julio César Calle  
Adriana Campos  
Gerónimo Juan Choque  
Daniel Eduardo Gamboa  
Flavia Valeria Gonzáles  
Grover Jhonathan Mamani  
Carla Alejandra Morales  
Enrique Javier Núñez  
Álvaro Parihuancollo  
Adolfo Antonio Pérez  
Johana Stephany Pérez  
Luis Puente  
Miguel Quiroga  
Silvia Quiroz  
José Jesús Sánchez  
Adolfo M. Tapia  
Karen Zambrana  
Esther Melany Zurita

### **Intérpretes de francés**

Martha Montaña  
Delma Morón  
Ligia Saniz

### **Intérpretes de inglés**

Raquel Boutier  
Giovanni Fossati  
María Soledad Valenzuela

### **Traductores de portugués**

Keyla Evelyn Bascopé  
Betsy Nina

### **Protocolo y logística**

Camilo Aduviri  
Erika Nicole Aguilar  
Graciela Aliaga  
Vanessa Argote  
Stefany Mariel Arze  
Elena Victoria Bravo  
Diego David Cabana  
Fabiana Dara Calustro  
Sara Paulina Camacho  
Lia Moesha Castellón  
Geydy Gutiérrez  
Rodrigo Antonio Huarachi  
Marco Antonio  
Rebeca López  
Gary William Martínez Soria  
Leslie Romina Nieves  
Nicol Stefanía Nuñez  
Génesis Amaya Ochoa  
Marcio Pérez  
Yessica Rojas  
Adriana Román  
Luján María Saldías  
Andrea Bethzabe Sejas  
Elizabeth Tapia  
María José Unzueta

Nayla Wara Vallejos  
Reyna Velis  
Valery Zambrana

### **Prensa**

José Humberto Ávila  
Lorena Rosario Díaz  
Luis Cesar Fuentes  
Álvaro Manuel Montoya  
Edwin Pastrana  
Carlos Ángel Patón  
Gabriel Peredo  
Andrés Mauricio Quispe  
Jhonny Mauricio Siles  
Mariela Tornero  
Nicole Andrea Vargas  
Brenda Nicole Villalba

### **Transfer – Enlace**

Diego Araujo  
Jhovana Argote  
Annel Alejandra Ayala  
Rocío Lisbeth Bautista  
Lesly Bautista  
Lilian Chambilla  
Celia Choque  
Brad Marcelo Ecos  
Víctor Hugo Flores  
Camila Belén Flores  
Andrea García  
Mariel Romaneth Heredia  
Jhasmin Jiménez  
Yara Gorgelina Mendoza  
Brenda Liz Oropeza  
Estefany Natividad Paco  
Katherine A. Rodríguez  
Melissa Carolina Saavedra  
María Cristina Tajima  
Mauricio Espinoza  
Juan Fernando Quispe

Ximena Manceda

Rosy Escalera  
Fabiola Marcani  
Ana Gabriela Tapia  
Katterine Luna  
Helen Margot Gonzáles  
Katerin Ingris Ortega  
Carola Villarroel  
Edgar Sierra  
Alicia Ureña  
Damaris Paola Vela  
Jhenifer Paty  
Karen Noelia Zanabria  
Diego Vaca  
Jhuni Salguero  
Diego Alejandro Nuñez  
Jimena Mamani  
Paola Velasco  
Tania Rosario Tintaya  
Kevin Olivera  
Raquel Jhovana Rosales

### **Supervisora Transfer – Enlace**

Paola Gabriela Camargo

### **Protocolo**

Ajhelyn Arce  
David Aldair Borda  
Diego Richard Cárdenas  
Carminia Guevara  
Daniela Lafuente  
Rocío Wendy Maldonado  
Maribel Quispe

